

# 理论

□编辑/杜燕舞  
□版式/任宝红  
□审校/樊莉莉

## » 评论观点

### 少占用基层干部

### “八小时外”的时间

新疆征集形式主义加重基层负担突出问题线索以来，石榴云12345问政平台上关于不合理加班值班的投诉占比较大。例如，有网友就吐槽吐鲁番市某单位领导“强制员工加班，以加班为荣”“表扬加班到晚上12点的员工，批评下班就走的员工”“平时加班就算了，周六周日还要强制去单位加班”。这个题为《有一种加班叫灯光为领导而亮》的网帖，很多基层干部深有同感，纷纷在社交媒体平台转发留言，表达对形式主义、官僚主义的反感痛恨，渴盼真正把“八小时外”时间还给他们。

现实中，有的地方到点后“领导不下班、干部不下班”，大眼瞪小眼，磨洋工、装样子；有的下班回到家，还得时刻盯着这群那群，随时都有被电话叫去加班的可能；有的“周六保证不休息、周天休息不保证”，周末休息要请假，把家变成了旅馆；有的动辄搞24小时值班值守，值完夜班上白班；有的占用基层干部的节假日，正常体探亲假、年假竟成奢望……无休无止的加班让基层干部很累也很烦。

“上面千条线，下面一根针”。基层处于承上启下的节点、各种矛盾的焦点和工作落实的重点。一些急难险重任务来了，难免需要基层干部去加班完成，对此基层干部是能够理解的，也是有甘于奉献的感觉的。基层干部厌恶的是那种无意义的、无名目的加班，是那种没完没了、没黑没白的加班，是那种形式主义、官僚主义的加班。

首先，过度加班不合法，《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国公务员法》对工作时间和休息休假规定得清清楚楚，基层干部的正常休息休假权利任何人都不能剥夺；其次，过度加班不公情，很多基层干部上有老下有小，老人需要照料，孩子需要教育，爱人需要陪伴，年轻人还要谈婚论嫁；再次，过度加班不合理，凡事都要讲劳逸结合、张弛有度，只有休息好了、精力够了，才能高效高质把工作干好。另外，过度加班既不利于干部身心健康，有的年纪轻轻就得上这病那病，让人心疼；也不利于家庭关系健康和谐，有的因为长期加班而忽视家庭责任承担，导致夫妻感情破裂，家缺少家味，让人心酸。

少占用基层干部“八小时外”的时间，关键是要坚决破除形式主义、官僚主义，真正考虑基层实际、真心关爱基层干部。比如，能不能尽量不把一些会议放在周末开、晚上开？能不能不把一些调研、检查、督导放在节假日？能不能少向基层要一些表格、台账？能不能不能少些拍照留痕、指尖上的形式主义？能不能科学把握工作节奏，少些今天通知、明天要材料的现象？能不能讲究工作方法，多些事半功倍、少些事倍功半，尽可能提高工作效率？能不能分清工作责任，让基层少些“压力山大”……只有从上到下多理解基层干部工作生活的不易，并切实把基层减负的举措落实下去，基层干部干事创业的活力动力才会被充分激发。

磨刀不误砍柴工。少些无谓的“五加二”“白加黑”，让基层干部好好陪陪家人，好好养精蓄锐，好好读书充电，好好三省吾身，好好同群众打成一片，这是为基层减负、更多地关爱基层干部的应有之义，也是增强基层干部队伍归属感与荣誉感、夯实基层基础的迫切要求。

来源：石榴云

# 开创新时代宣传思想文化工作新局面

## ——深入学习贯彻习近平文化思想系列述评之十二

□新华社记者 王思北 徐壮 任沁沁

文化是一个国家、一个民族的灵魂。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央总揽全局，把宣传思想文化工作摆在治国理政的重要位置，对新时代文化建设进行系统谋划、对各方面工作作出战略部署。这些重要部署要求，明确了新时代文化建设的路线图和任务书，为推进企业文化建设提供了全面指引。

踏上新时代新征程，我们必须深入学习贯彻习近平文化思想，更好担负起新的文化使命，不断开创新时代宣传思想文化工作新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

### 正本清源 举旗定向

2023年金秋，全国宣传思想工作会议召开。习近平总书记对宣传思想文化工作作出重要指示指出，宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，是一项极端重要的工作。

宣传思想文化工作始终在习近平总书记心中占有重要位置。

党的十八大以来，围绕宣传思想文化工作，党中央召开的会议之密集、作出的决策部署之全面，习近平总书记论述之丰富、系统、深刻，在党的历史上是不多见的。

从2018年8月在全国宣传思想工作会议上用“九个坚持”高度概括我们党对宣传思想工作的规律性认识，到2022年10月在党的二十大报告中从五个方面重点部署文化建设工作；从2023年6月在文化传承发展座谈会上明确文化建设方面的“十四个强调”，到对宣传思想文化工作作出重要指示提出“七个着力”的要求……举旗定向、谋篇布局，正本清源、守正创新，习近平总书记准确把握世界范围内思想文化相互激荡、我国社会思想观念深刻变化的趋势，提出了一系列新思想新观点新论断，帮助我们深入领会宣传思想文化工作在党和国家工作全局中的重要地位和突出作用。

从党长期执政的高度看，宣传思想文化工作事关党的前途命运。

2013年8月，全国宣传思想工作会议上，习近平总书记指出：“我们中国共产党人能不能在日益复杂的国际国内环境下坚持住党的领导、坚持和发展中国特色社会主义，这个还需要我们一代一代共产党人继续作出回答。做好意识形态工作，做好宣传思想工作，要放到这个大背景下来认识。”意识形态关乎旗帜道路。新时代以来，我们确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。这充分说明，只有坚持和加强党对宣传思想文化工作的全面领导，宣传思想文化工作才可能始终沿着正确方向和道路前进。

从强国建设的要求看，宣传思想文化工作事关国家长治久安。

2023年2月，习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上强调，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。

意识形态领域的纷争和较量具有长期性复杂性，面临的风险和挑战不容忽视。这就要求我们增强忧患意识，时刻保持清醒头脑，以更有力的举措、更有效的手段做好宣传思想文化工作。

当前，互联网是宣传思想文化工作的主阵地，网络已是意识形态斗争的最前沿。必须把网上舆论工作作为宣传思想文化工作的重中之重来抓，不断健全网络综合治理体系，推动形成良好网络生态。

从民族复兴的目标看，宣传思想文化工作事关民族凝聚力和向心力。

“任何文化要立得住、行得远，要有引领力、凝聚力、塑造力、辐射力，就必须有自己的主体性。”习近平总书记关于文化主体性的重要讲话，发人深省。

### » 党媒声音

## 发展新质生产力的核心要素

□高江

### » 昌吉论坛

近年来，昌吉州通过“链式集群”发展模式，推动“八大产业集群”发展取得一系列新突破。助推昌吉州工业经济高质量发展，要通过协同创新的制度安排，大力推进制度创新和流程再造，构建符合我州实际的政策支撑体系。

#### 提高产业链能级

形成产业链生态系统。实施产业链延链补链强链计划，打通上下游产业链，构建首尾相连、上下相依、集约集聚的产业生态循环体系，形成大企业龙头引领、中小企业协同发展、域内企业相互支撑的产业链生态系统。

畅通产业链循环通道。对加工工艺所需原材料、关键技术等存在相通或相近的企业组建“产业链联盟”，建立互利共赢、相互促进的战略合作关系，助推上下联动，突出资源共享，畅通区域产业链循环通道。

重构从制造端到市场端全产业链。依托电商产业园，构建供应链和运营新模式，集电商、快递、仓储、人才培训、金融、信息技术交流、服务中心等功能于一体，覆盖电子商务产业链的各个环节，通过电子商务重构从生产制造到市场营销产业链，为产业发展提供新动力。

#### 加强应用平台建设

加快创新平台建设。深化“四方合作”，加快推进“两区”建设，引进一批高

14亿多中国人民凝聚力这么强，就是因为我们拥有博大精深的中华文化、中华精神。中华民族伟大复兴的进程，必然是全体中华儿女同心同德、团结奋斗的过程。要发挥宣传思想文化工作统一思想、凝聚力量的重要作用，积极引导宗教与社会主义社会相适应，找到最大公约数、画出最大同心圆，全面推进中华民族共有精神家园建设，实现以中华民族大团结促进中国式现代化的宏伟目标。

#### 明体达用 体用贯通

“一个民族的复兴需要强大的物质力量，也需要强大的精神力量。”

党的十八大以来，习近平总书记深刻认识文化对于振奋民族精神、维系国家认同、促进经济社会发展和人的全面发展等的重要性，只有坚持和加强党对宣传思想文化工作的全面领导，宣传思想文化工作才可能始终沿着正确方向和道路前进。

这是对社会主义文化建设规律的新认识——

着力夯实全民全社会思想道德根基，强调“把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活”，提出“广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育”，筑牢理想信念根基；

高度重视哲学社会科学，指出“加快构建中国特色哲学社会科学”，为社会主义意识形态建设提供有力支撑；

善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维，提出“加强对中华优秀传统文化的挖掘和阐发”“积极推进文物保育利用和文化遗产保护传承”，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展；

着眼满足人民日益增长的美好生活需要，要求“把创作生产优秀作品作为文艺工作的中心环节”“健全现代公共文化服务体系”，不断激发全民族文化创新创造活力；

……

一系列重大创新理论不断丰富发展，为建设社会主义文化强国提供根本遵循。

这是高度的历史自信、文化自信——

2016年7月，在庆祝中国共产党成立95周年大会上，习近平总书记创造性将文化自信纳入“四个自信”。

强调坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信；强调要善于从中华文化宝库中萃取精华、汲取能量，保持对自身文化理想、文化价值的高度信心……在习近平总书记心中，文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。

坚定文化自信是习近平文化思想对马克思主义文化理论原创性贡献的重要体现。习近平总书记的重要论述，阐明了文化对中国特色社会主义道路、理论、制度的深层支撑作用，揭示了文化自信对国家和民族的特殊重要性，极大拓展了坚持和发展中国特色社会主义的历史视野、文化视野。

文明的繁盛、人类的进步，离不开求同存异、开放包容，离不开文明交流、互学互鉴。越是走近世界舞台中央，越需要全面提升国际传播效能，彰显中华文化影响力，为人类文明进步作出新的更大贡献。

坚持守正创新，增强实现民族复兴的精神力量——

2023年5月，中国—中亚峰会在西安举行。习近平主席和夫人彭丽媛在大唐芙蓉园，欢迎远道而来的五国元首夫妇。

明快有力的古代佾舞、绚丽婀娜的芙蓉花舞……紫云楼前，一场大度雍容、如梦如幻的唐朝传统迎宾礼，展现出中华文化的包容四海、兼纳百川的精神风貌。

文明的繁盛、人类的进步，离不开求同存异、开放包容，离不开文明交流、互学互鉴。越是走近世界舞台中央，越需要全面提升国际传播效能，彰显中华文化影响力，为人类文明进步作出新的更大贡献。

坚持守正创新，增强实现民族复兴的精神力量——

当前，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，面临的挑战和困难前所未有。

习近平总书记强调，各级宣传文化部门要强化政治担当，勇于改革创新，敢于善于斗争，不断开创新时代宣传思想文化工作新局面。

面向未来，要努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想文化工作队伍，加快构建融为一体、合而为一的全媒体传播格局，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，激发全社会团结奋进的强大力量。

新时代新征程，新气象新作为。

在习近平文化思想指引下，我们以往无前的奋斗姿态更号担负起新的文化使命，一定能在实践创造中进行文化创造，在历史进步中实现文化进步。

(新华社北京2月2日电)

## “店没了钱难退”之痛亟待化解

3月12日，中消协发布《2023年预付式消费领域消费者权益保护报告》。报告提出四条建议，其中第一条就是完善预付式消费相关立法，细化各环节规定，强化经营者举证责任。

对于消费者而言，除了商家经营不善跑路之外，预付式消费还存在另一个缺陷，那就是预付费之后，商品或服务质量有时难以保障。这是因为一些商家在提供的格式合同中，隐含的不合理条款对顾客不公平。凡此种种，提示预付式消费到了亟待通过完善法律加以规范的时候了。

预付式消费纠纷频发且维权困难，一个重要原因是缺乏针对性的、全国层面的法律规范。而那些零散分布在法律法规中的相关条文，有些略显原则化，难以有效规范预付式消费的全过程。而且，立法的初衷并非仅仅为了善后，更应当发挥其震慑效应，防患于未然。预付式消费，作为消费领域的重要模式，需要通过完善法律来预防商家套路，加强监管和规范，为消费者权益保驾护航。

——摘自3月13日《人民日报》  
(作者石羚)

## “负担”轻了，“步子”快了 ——江苏聚焦村级组织整治形式主义

□新华社记者 沈汝发

“以前社区办公室门口挂着各种牌子，我们来办事不知道去哪个办公室好。现在门口牌子少了，我们办事直接到大厅，就会有人主动接待。”在南京市浦口区桥林街道百合社区党群服务中心门口，居民王军德高兴地说，现在办事方便多了。

2023年以来，桥林街道为减轻基层负担，全面整治“牌子乱象”。“高峰时期牌子、标识数量有30多块，社区干部叫苦不迭，群众来办事也摸不着头脑。去繁就简，让基层轻装上阵，挂牌减少了，为民服务的定位更突出了。”百合社区党总支书记陶艳说。

这是江苏聚焦村级组织整治形式主义的一个缩影。村级组织战斗在高质量发展工作一线，江苏2023年开展加重村级组织负担突出问题专项整治，聚焦

以数字化助力基层减负。

记者在该开发区新乐村采访时看到，数字智慧乡村治理平台极大减轻了基层负担。“以往村里推动垃圾分类、人居环境治理等工作分属不同条线，各有各自的平台和报送要求。”新乐村党支部书记朱彩华说，“有了这个治理平台，通过一个平台就可集中解决6个条线的工作任务，警务站工作人员从10人减少到7人，检查次数压减30%以上。”

在为基层减负的同时，江苏还不断赋能增强基层治理。“自从街道综合行政执法人员负责日常巡查，现在压力小多了，可以全身心投入到小区内的居民服务中了。”浦口区江浦街道新河社区网格员刘必珠说。

“以前只要有燃气事故发生，上级各部门就布置各种专项排查、检查、督查，最后都落实到社区网格员头上。”新河社区党总支书记赵海告诉记者，自从减负文件出台后，餐饮单位的安全整治工作由区城建局等牵头，相关执法单位参与，社区只要做好配合，极大提高了工作效率，也减轻了基层负担。

为激励基层干部轻装上阵，积极作

为，江苏加强村(社区)经费保障，确保村级组织运转经费每年不低于38万元、社区运转经费和为民服务专项经费合计不低于40万元，明确村党组织书记基本报酬不低于上年度所在县(市、区)农民人均可支配收入的2.3倍、社区工作者薪酬不低于城镇单位平均水平。

江苏各地出台具体措施将为基层组织减负赋能落实到位。譬如，盐城市印发属地管理主体责任和配合责任清单、镇街赋权清单，推进镇街事权明晰、减负增效；南通市全面取消文明单位、文明社区创建等领域8类工作台账；连云港市分3年将中心城区社区工作者基础工资基数提高1000元，设立社区工作者岗位津贴，切实增强基层干部获得感等。

基层负担减轻了，工作人员服务群众多了。“现在开会少，台账精简，我们有更多时间走进楼栋。”百合社区工作人员叶鸣说，2024年社区创新推出“百老园”为老服务模式，积极帮助社区老年群体。“看着老人脸上笑容越来越多，我们的价值感、成就感也越来越强。”

(新华社南京2月23日电)