

发展全过程人民民主 开创人大工作新局面

让人民群众真切感受到民主就在身边

——昌吉市人大常委会不断探索发展全过程人民民主的实践路径

□本报记者 刘新新

“让各族群众变成基层民主实践场景的描绘者、亲历者，让全市人民在民主参与中增强当家作主的真实感、成就感和幸福感，服务群众、服务代表、服务好人大工作，让人民群众切实感受到真实可触的民主。”近日，在位于昌吉市塔城南路的昌吉市人大常委会全过程人民民主实践基地，昌吉市人大常委会党组书记、主任柳学珍生动描绘着全过程人民民主实践基地的建设目标和美好愿景。

今年3月，昌吉市人大常委会依托开放式“代表之家”建成全过程人民民主实践基地。这个基地以党建为引领，集学习、教育、研习、展示、服务、创新等功能于一体，由理论引领、昌吉实践、众创空间、开放式“代表之家”、基层立法联系点5大版块组成，涵盖了人大代表就业创业服务中心、人大代表参与矛盾纠纷调解中心、财经议事亭、代表有约等10个服务功能，其中又细分罗列了38项昌吉市人大工作，全方位、多角度呈现全过程人民民主在昌吉市落地生根、开花结果的生动实践。

全过程人民民主实践基地充分发挥人大代表主体作用，推行“1234”人大代表践行全过程人民民主工作模式，有效增强人大工作活力，受到一致好评。柳学珍说：“我们着力打造‘代表之家’+新时代昌吉市人大工作名片这个平台，推行好人大代表街道议政制度和重大民生实事项目人大代表票决制两

项制度，保证人大会议闭会期间人大代表继续履行职权；构建三项机制，即‘常委会+学习+培训’‘季例会+学习+实践+研讨’‘岗位责任制+轮讲制+月汇报制+内部评价’机制，督促人大代表履职尽责，高质量办理代表建议；建好人大代表就业创业服务中心、人大代表参与矛盾纠纷调解中心、‘人大代表在行动’一月一主题一活动、人大代表电视网络问政四个载体。昌吉市人大常委会通过这些制度和载体进一步增强人大监督刚性，确保民意反映不断线、代表作用不缺位、人大工作不断层，实现全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主。”

以全过程人民民主实践基地为龙头，昌吉市人大常委会在全市延伸出3个人大代表联络站，6个人大代表联络点，采取“基地+实践站+实践点”的方式串点成线，让人大代表履职向社会更广泛区域延伸，探索出基层民主参与制度化的新路径。

位于昌吉市宁边路街道办事处一楼的“怡馨人大代表民情民意收集站”自2022年初建立以来就备受群众关注。该站为了方便居民群众随时随地反映问题、提出建议，建立了居民微信群，并结合“七带头”“十个一”、爱心公益服务活动，通过线上线下广泛收集群众意见，有效解决困扰居民群众的问题。

“我们会及时将群众的意见建议梳理出来，反映上报到街道和相关部门，

并跟踪关注给予解决。”昌吉市人大代表、昌吉市怡馨爱心公益团队负责人李怡馨表示，他们团队目前已经收集到了220余条居民意见和建议。去年，针对居民反映强烈的小区集中充电桩少和停车位少的问题，昌吉市怡馨爱心公益团队经过实地调研形成代表建议，被昌吉市人大常委会研究确定为年度“微实事”项目。今年年初，昌吉市宁合家园小区新安装了电动车集中充电桩和划设了80个停车位，居民反映的问题得到了有效的解决。

昌吉市延安北路街道园丁社区昌吉学院家属院小区里的人大代表议事长廊，是人大代表联系群众、接待选民、议事论事、开展文体活动的重要场所。“人大代表在这里定期组织业主、居民、物业公司召开民主恳谈会，广泛收集民情民意、解决群众所思所盼，让群众活动有场地、说事有渠道、议事接地气、办事更高效。”园丁社区党委书记张志娟说。

昌吉市人大常委会强化代表联系群众工作，不断创新工作形式和载体，六工镇十三户村的人大代表议事小院、延安北路街道工委的“回音壁”、中山路街道天山社区的“代表之家”+七彩乐园服务中心……一个个充满烟火气的基层民主工作载体先后诞生，成为代表履职赋能增效、畅通群众参与日常生活和社会治理的渠道，实现全过程人民民主的具体实践。

自2023年11月，昌吉市人大常委会被确定为自治区人大常委会、昌吉州人大常委会基层立法联系点以来，昌吉市人大常委会积极探索立法意见征询新形式，依托1个自治区基层立法联系点、2个自治州基层立法联系点、6个立法信息联络站、N个立法信息采集处，创新推行“1+2+6+N”基层立法信息工作架构，吸纳48位专家、284名立法信息采集员、3家顾问单位参与，搭建起“一体两翼”的矩阵模式，确保地方立法民意征求直抵基层、直通一线，畅通立法直通车，架起了“民意”连心桥。截至目前，通过“基地+实践站+实践点”的形式，昌吉市人大常委会公开征集立法意见和建议380余条；组织各级人大代表通过议政定事、应邀议事等程序征集群众意见建议1250条，商议基层重大事项128件、票决民生实事项目22件、“微实事”项目83件，涉及资金1.753亿元；调处基层矛盾纠纷182件，帮助群众就业创业420人次。

柳学珍说：“基地建起来，用好是关键。昌吉市人大常委会不断探索发展全过程人民民主的实践路径，畅通群众参与日常生活和社会治理的渠道，让人大‘四权’行使的各项各个环节都能吸纳民意、汇集民意，保障人民群众的民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督权利通过人大工作具体地得到体现，让人民群众真切感受到民主就在身边。”

三万尾“水中大熊猫”扁吻鱼 增殖放流博斯腾湖

本报讯 记者张童桐、常建洋、华丽、刘昊清报道：日前，由自治区水产科学研究所（新疆水生野生动物救护中心）培育的三万尾扁吻鱼苗，在博斯腾湖增殖放流。

6月4日，在位于昌吉市的自治区水产科学研究所（新疆水生野生动物救护中心）的循环水繁殖养殖车间，科研人员正在清点即将放流到博斯腾湖的扁吻鱼数量，为它们进行药物消毒。这批扁吻鱼苗生长期均在二龄以上，规格在15厘米至30厘米，体重30克至50克，规格均大于往年。

“每年大概在四月初，只要水温达到十五六摄氏度，我们就要对扁吻鱼进行催产繁殖，每年大概可以繁殖十多万尾子二代苗种。每一尾鱼身上我们都植入了VIE荧光色带标记，在它的栖息地通过回捕的方式，掌握它的生活习性、生活区域，测定它生长的实时位置，便于我们做扁吻鱼生态保护的研究。”自治区水产科学研究所（新疆水生野生动物救护中心）主任、高级工程师时春明说。

扁吻鱼，俗称“大头鱼”，是新疆特有的珍稀鱼类，全世界仅分布于新疆塔里木河水系的克孜河、博斯腾湖等地，被称为“水中大熊猫”。上世纪七八十年代由于过度捕捞、产卵场的破坏以及栖息环境的变化，扁吻鱼的自然资源数量日趋减少，种群老龄化严重。而且，扁吻鱼的性成熟较晚，一般需要6年至7年的时间。此外，其繁殖期短，集中在4月底到5月初。这些繁殖特性使得扁吻鱼的种群恢复速度较慢，1988年被列为国家一级保护水生野生动物。新疆从2003年开

始，在扁吻鱼当时唯一栖息地克孜尔水库，开展亲鱼采集、人工驯养、人工繁殖等工作。2010年开始在博斯腾湖水域实施扁吻鱼的增殖放流，经过15年的增殖放流，扁吻鱼的数量在20万至30万尾。

当天下午，鱼苗装车完毕，运输车辆从昌吉市启程前往放流地。经过一夜的跋涉，三万尾扁吻鱼苗顺利抵达巴音郭楞蒙古自治州博湖县，被投放到博斯腾湖。此次投放还增加了十尾性成熟的子一代亲鱼，每条鱼的体长已经达到了50厘米左右，工作人员为这十尾成熟子鱼植入了PIT芯片，用以追踪了解扁吻鱼是否能在博斯腾湖自我繁殖，确定其活动轨迹。

为保证生物多样性，博湖县还同时投放了七万尾鲫鱼、草鱼等鱼类。博湖县农业农村局副局长王英说：“扁吻鱼在博斯腾湖已经形成了一定的种群。而且它的个体生长非常好，有将近十龄的扁吻鱼在湖里出现，说明扁吻鱼在博斯腾湖已经有一定的规模，种群得到了恢复。”

据了解，目前在新疆各水域分布的野生保护鱼类有28种，接下来，新疆还将持续在叶尔羌河、塔里木河、伊犁河、额尔齐斯河等野生鱼类栖息流域，加大野生鱼类保护的力度，持续开展重点保护鱼类的增殖放流。“通过多年的努力，咱们新疆水生野生动物的保护成效是非常显著的。我们非常有信心把这项工作持续做好，保护好我们的水生野生动物，造福子孙后代。”自治区农业农村厅渔业渔政管理局局长邓康处说。

五工台镇十九户村 40亩紫皮大蒜获丰收

本报讯 通讯员王文霞、刘鑫承、李玉鑫报道：眼下，呼图壁县五工台镇十九户村的40亩紫皮大蒜进入采收期，田间地头呈现一派繁忙的景象。

近日，在五工台镇十九户村大蒜种植户朱其万的大蒜地里，蒜农们正忙着挖蒜去土、修整打捆，一袋袋颗粒饱满、蒜瓣均匀的紫皮大蒜堆成整齐，准备上市销售。

朱其万试种的大蒜品种为太空2号紫皮大蒜，从山东省济宁市金乡县引进，是一种相对优质、高产的大蒜品种，亩产新蒜1800公斤至2000公斤，秋播至生长期240天至250天，为早熟兼、蒜两用品种。5月上旬抽薹，蒜薹色绿质优，不易老化，蒜头表皮为紫色，饱满硕大，整头蒜直径为5

厘米至6厘米，蒜瓣8个到12个不等，且蒜瓣均匀，辛辣味浓。

朱其万说：“这个品种适应我们这儿的气候和土壤，种植过程中还比较节水，从种到收浇了五六次水，一亩地用水250立方米到260立方米。今年的产量一亩地有1.8吨，今后我们将增加种植面积。”

去年9月，朱其万首次试种太空2号紫皮大蒜，种植面积40亩，目前已全部进入采收期，平均亩产1800公斤左右，最高亩产达2500公斤，预计纯收入超16万元。

呼图壁县五工台镇十九户村党总支书记杨治明说：“根据市场价格，一亩新蒜可卖12000元左右。我们打算今年秋天把种植面积扩大到500亩以上，助力村民增收。”

滨湖镇迎丰村 百亩荷花盛开迎客来

本报讯 通讯员刘华、张圆圆报道：眼下，昌吉市滨湖镇迎丰村的百亩莲藕基地荷花盛开，荷香醉人，吸引了昌吉市及周边城市游客前来赏花。

6月21日上午，笔者走进百亩莲藕基地，只见青翠碧绿的荷叶舒展，各色荷花娇艳盛开，或红、或白、或粉的荷花随风摇曳，花香四溢，沁人心脾。荷花、荷叶与蓝天、白云、碧波相映成趣，鸭子在荷塘觅食、嬉戏，充满诗情画意的美景，引得游客慕名而来，拍照留念。

游客荣先生说：“我是昨天在抖音上无意中刷到了直播，今天到实地来看，荷花有白的、黄的、粉的，非常漂亮。”

每天早上，种植户杨彪和妻子李梦琼来到荷塘边，准备好直播设备，开始一天的直播，把荷花盛开的画面展示给网友。李梦琼说：“一天大概有4000多人进出直播间，我们的目的就是吸引游客来观赏昌吉滨湖迎丰村的荷花。”

今年是杨彪和李梦琼种植莲藕的第八个年头。刚开始，他们尝试种植了20亩，现在，种植面积已扩大到150亩。种植莲藕给他们带来了不错的经济效益，还丰富了市民的菜篮子，填补了昌吉市莲藕种植的空缺。杨彪说：“去年的产量有八九十吨，毛收入在五六十万元，现在本地消费者非常喜欢我们的莲藕，让我更加有信心把莲藕种植好。”



6月21日，昌吉市滨湖镇迎丰村种植户杨彪在荷塘中对荷花进行田间管理。 □刘华摄



6月15日，游客在呼图壁县五工台镇幸福村的乡村葫芦园了解葫芦文化，观赏葫芦烙画作品。近年来，呼图壁县依托乡村旅游资源和区位优势，优化乡村旅游产品结构，丰富乡村旅游产品供给，不断提升旅游服务质量，满足游客多样化旅游需求。 □本报记者 陶维明摄

保护碧水蓝天 共建美好家园

今年5月我州地下水水位同比上升0.26米

本报讯 记者王薇、通讯员李建梅报道：挖掘机挥舞长臂挖掘沟槽，卡车来回穿梭运送渣土……6月6日，木垒县地下水治理设施配套工程项目正在紧张施工中。

木垒县地下水治理设施配套工程项目涉及东城镇、西吉尔镇，总投资3960万元，新建管道28.363公里及附属设施152座，配套改善灌溉面积2.95万亩，计划工期6个月。截至目前，施工方已建设管道19.5公里，项目工程整体进度达到65%。

“项目完工后，将增加地表水引水量，减少地下水取用量，缓解东坎灌区、西吉尔灌区地下水水位下降趋势，改善两个灌区缺水现状，促进木垒县经济社

会可持续发展。”昌吉州水利局党组成员、副局长周为民说。

为遏制地下水水位下降趋势，今年昌吉州投入资金7678.04万元实施玛纳斯县、吉木萨尔县、木垒县地下水超采区治理项目，计划新建输配水管网79.29公里，停用49眼机电井，将714.59万方地下水置换为地表水，缓解地下水供需矛盾。

实施地下水治理设施配套工程项目是昌吉州治理地下水超采的重要举措之一。今年以来，昌吉州立足水资源禀赋先天不足、时空分布不均的实际，制定《昌吉州关于2024年用水总量控制指标分配的指导意见》，紧紧围绕“节、蓄、调、增、治”，统筹好水库蓄水、

河道来水、地下水等各类水源，坚持地表水充分利用，地下水严格管控，水库水优化配置，外调水应引尽引，持续强化水资源刚性约束制度，提高用水管理精确性。

在治理地下水超采方面，昌吉州强力推进农业节水，陆续启用7635眼农业灌溉机电井，清理疏通渠道305.6公里，玛纳斯县、呼图壁县、阜康市、吉木萨尔县、奇台县已顺利通过国家高效节水灌溉示范县复核。强力推进机电井管控，全州已安装机电井电磁流量计“机电联控”计量设施9807套，并全部接入州水利信息化平台。强力推进执法增效，深化“线上+线下”一体化监管，做到水尽电停、同步互控，2023年以来全州立案

查处各类水事违法案件389个，收缴罚款856.95万元。强力推进水源扩供，今年我州外调水源保障准东经济技术开发区工业用水，补充阜康市、昌吉市、昌吉国家农业高新技术产业示范区生产生活用水，同时实施吉木萨尔县、奇台县、木垒县地下水补给工程，确保实现水到即用、高效利用……

通过综合节水措施的控制，今年5月我州地下水水位同比上升0.26米。“我们将指导各县市、园区全面梳理各项治理措施落实、治理任务完成、治理成效巩固等情况，查找薄弱环节，补齐治理短板，坚决打赢地下水超采综合治理攻坚战。”州水利局党组成员、局长李桥表示。