

学习贯彻党的二十届三中全会精神

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面加强改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的

制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示,确立习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定

严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效,在基层不高达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核系统设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考精考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁复考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调基层干部,削弱基

层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时要实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

(新华社北京8月19日电)



一块地两代人

□本报记者 王薇



盛夏七月,奇台县半截沟镇腰站子村万亩麦田麦浪滚滚,在阳光照耀下泛着黄灿灿的光。一台大型小麦收割机正开足马力进行收割作业,在阵阵轰鸣声中,沉甸甸的麦穗被卷入收割机“腹”中进行脱粒……

看着颗粒饱满的小麦,奇台县丰裕农业服务专业合作社小麦种植片区大片长高琦脸上露出了开心的笑容,他说:“今年小麦长势好、颗粒饱满,又是一个丰收年。”

腰站子村以生产高产优质小麦闻名,素有“麦村”美誉,2023年上榜全国乡村特色产业产值超亿元村名单。这个远近闻名的“小麦村”,在上世纪五六十年代,村民却因为缺粮常饿肚子。

今年45岁的高琦三代都是农民,还

是村里的种田好手。高琦的父亲高生海今年74岁,虽然背弯了,腿脚不太灵便,但回想起几十年前在这片土地上辛勤耕耘的过往,思路却格外清晰。

在面朝黄土背朝天、土里刨食的年代,能代替人力的牛马对当时庄稼人的意义不言而喻。“上世纪60年代种地是‘肩挑人挖,牛犁人扶’,一个生产队有20来头牛,一天下来一头牛最多耕种2亩地。”高生海回忆,上世纪70年代有了拖拉机,春耕需要忙活一个月才能完成,秋收产量还是上不去。

缺衣少粮、勒紧裤腰带的穷日子直到上世纪80年代初才有所改变。1984年,实行了家庭联产承包责任制,高生海最切身的感受就是:日子好过了。“村里的一台‘东方红’拖拉机被3户村民合

资买下,村里人都向他们租用拖拉机耕地。”高生海说。

在高生海的记忆中,日子越来越有盼头,是从上世纪90年代国家给予农村越来越多利好政策开始的。“1993年,中央发文明确第二轮土地承包期延长30年,给我们农民吃了一颗‘定心丸’。最激动人心的是,2006年新中国实施了近50年的农业税取消了。”高生海说。

一块田,两代人,种田的方式、效益却是两种结果。“他是个现代农民,我是个传统农民。”高生海望着儿子,眼里全是笑意。

高生海收种基本靠肩挑背驮,浇水采用传统大水漫灌模式;高琦耕作时几十台机械设备齐上阵,采用高效节水灌溉。遇到问题,高琦不再像父辈那样凭经验找答案,而是线上线下找农业专家寻求帮助。

23年前高琦从技校毕业开始种地,成为家里的主要劳动力。他说:“那时候我种了近200亩小麦和玉米,种得很辛苦,特别是玉米收获、晾晒时全靠人工,辛苦又费时费力。一年下来,全家人能挣三四万元就高兴得很了。”

2009年以来,腰站子村成立丰裕农业服务专业合作社,把村里的土地整合成“一块地”,加快支柱产业“链”式布局,从常规作物种植到发展绿色有机小麦,从单纯种植业到建立农产品产销

全产业链,从农业产业再到三产融合,全村443户村民变“股民”,共享分红荣光,广受发展利好。

“我们全家95亩地全部流转合作社后,我在合作社当小片区长,收入比自己种地提高了很多。4年前,合作社规模扩大,经营土地规模从2009年的几千亩发展到现在的20万亩,我担任了大片长,带领18个小片区长管理2.8万亩农田。”高琦说。

近年来,腰站子村全面推行飞防、北斗导航、种肥分离、精量播种、水肥一体化、播磨一体化等节本增效现代化农业新技术,20万亩耕地仅需114名大小片区长来管理。

“去年我的工资和奖金是18万元,我媳妇在村上开商店一年也能挣个六七万元,加上入股合作社的分红和土地承包费,去年全家收入36.5万元。我感觉这两年收入一年比一年高,日子特别有奔头。”高琦说。

在高琦看来,从父亲那辈到自己这辈,当农民始终不是个轻巧活儿。父亲的时代,牛马在耕地,人在扶犁,从日出到日落,满满的都是艰辛。如今,有了先进的农机具和先进的生产模式,有了国家发展农业、乡村振兴等好政策的支持,农民的日子过得一天比一天好。

铸牢中华民族共同体意识

昌吉州铸牢中华民族共同体意识暨道德模范宣讲走进县市

奇台县

本报讯 通讯员**王多兵、佟晓敏**报道:8月13日,昌吉州铸牢中华民族共同体意识暨“弘扬榜样精神 凝聚奋进力量”道德模范走基层活动走进奇台县。昌吉州4名宣讲员和奇台县2名宣讲员依次讲述了昌吉州第七届助人为乐道德模范王志刚、玛纳斯县孝老爱亲“新疆好人”顾永富、第七届第八届全国道德模范提名奖获得者苏玉琴、敬业奉献“昌吉好人”王丽琴、昌吉州第六届诚实守信道德模范严梅、昌吉州第七届助人为乐道德模范照力得汗·瓦里吾拉的可人故事。充分展示昌吉州社会主义核

吉木萨尔县

本报讯 通讯员**周静静**报道:8月14日,昌吉州铸牢中华民族共同体意识暨“弘扬榜样精神 凝聚奋进力量”道德模范来到吉木萨尔县,举行了两场宣讲。宣讲中,宣讲员紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主题,用质朴的语言、真挚的情感,讲述了昌吉州第七届助人为乐道德模范王志刚、玛纳斯县孝老爱亲“新疆好人”顾永富、第七届第八届全国道德模范提名奖获得者苏玉琴、敬业奉献“昌吉好人”王丽琴、吉木萨尔县农技专家李国顺的故事。

通过宣讲活动,充分展示昌吉州社会主义核心价值观实践成果,号召广大干部群众向道德模范学习,向先进典型看齐,多做好人好事,积极传播真善美,传递正能量,用实际行动去影响身边人,用社会主义核心价值观凝魂聚力,用道德模范和身边好人的崇

阜康市

本报讯 通讯员**王筱庆、赵卓妍**报道:8月16日,昌吉州铸牢中华民族共同体意识暨“弘扬榜样精神 凝聚奋进力量”道德模范走基层活动来到阜康市进行宣讲,进一步发挥道德模范等各类先进典型示范引领作用。

宣讲中,昌吉州7名宣讲员紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线,以先进事例、典型人物为切入点,通过“宣讲+视频”的形式,用朴实的话语讲述了发生在身边感人至深的模范故事。昌吉州第七届助人为乐道德模范王志刚、玛纳斯县孝老爱亲“新疆好人”顾永富、第七届第八届全国道德模范提名奖获得者苏玉琴及自治区第六届道德模范钱俊莉、优秀志愿者蔡永新和“昌吉好人”陆升甲

奇台县组织高校毕业生到准东参观

本报讯 通讯员**李逸凡、马晓菊**报道:8月7日,奇台县公共就业服务中心开展高校毕业生等青年就业帮扶行动暨准东双选活动,搭建解决企业用工短缺问题和促进毕业生就业平台。高校毕业生先后参观了其亚新疆集团有限公司的岗位工种、员工宿舍、食堂,“沉浸式”感受企业文化,了解办公和生活环境。该公司人事经理徐超说:“近期,我们多次和奇台县人社局开展多种形式的招聘活动,为广大求职者提供更多优质的就业机会。”

通过参观,高校毕业生进一步认识和了解了今后准东建设蓝图和重点企业

心价值观念实践成果,进一步发挥道德模范等各类先进典型示范引领作用,鼓舞人心凝聚力量。

奇台县奇台镇东关社区居民潘竞纶说:“我听了道德模范的先进事迹,非常感动,我作为一名党员志愿者,也是一名道德模范,要以他们为榜样,为居民更好地服务。”

宣讲员秦丽娟说:“作为一名宣讲员,在走基层宣讲中,讲好道德模范故事,传播好声音,弘扬正能量,鼓舞带动基层群众努力奋斗,为建设美丽昌吉贡献自己的一份力量。”

高精神向昌吉州建州70周年献礼。

宣讲员哈雪说:“我为大家讲述的是全国道德模范提名奖获得者苏玉琴的故事。今后,我要继续向苏玉琴学习,将无私奉献的精神传递下去,希望可以带动更多人加入到公益事业中,弘扬新风尚,传递正能量。”

昌吉州道德模范代表李焱说:“作为一名昌吉州道德模范,我一定要以先进道德人物为榜样,继续做好我们的公益事业。”

吉木萨尔县二工镇党委委员、宣传委员周雪娇说:“聆听了道德模范的宣讲,感受到了他们的情怀和精神。道德模范是社会风尚的引领者,以后我们将开展形式多样的宣讲活动,进一步激发各族干部群众的道德自觉和文明意识,为推动经济社会高质量发展提供精神动力和道德滋养。”

等人的故事,全方位展示了道德模范平凡而又高大的形象,为现场观众带来了丰富的“精神大餐”。

宣讲员朱倩说:“希望能通过这样的活动把道德模范的光荣事迹讲给更多人听,进一步弘扬无私奉献的精神,营造人人学习道德模范、争做道德模范的浓厚氛围。”

阜康市居民闫亚静说:“听了他们的故事,我很感动,深受鼓舞。我要向他们看齐,为铸牢中华民族共同体意识奉献自己的力量。”

据了解,阜康市道德模范、最美志愿者、各机关企事业单位和乡镇街道、村社区干部群众200多人聆听了宣讲,后续还将在阜康市城关镇阴阳村开展巡回宣讲。

发展前景,坚定了自己未来就业信心。

参观结束后,高校毕业生与企业负责人进行了深入交流。在交流中,负责人对企业人才政策、产业优势、政策保障、就业创业环境和招聘岗位等进行了推介,双方就招聘计划、岗位设置以及所需的技术技能等方面进行了探讨。高校毕业生纷纷表示,有意愿到准东就业,实现人生价值。

高校毕业生姚星宇说:“今天实地参观了企业的食堂、宿舍,还给我们介绍了不同岗位的薪资待遇,感觉挺不错的,我投了简历,希望能够到这里工作。”



8月13日,呼图壁县大丰镇红柳塘村举行2023年度村级股份经济合作社股民分红大会,260户818名村民喜领22.194万元分红。红柳塘村于2019年11月成立股份经济合作社,采取“村集体+合作社+企业+农户”发展模式,整合土地和资金,变要素存量为发展增量,辐射带动周边村团发展。

□穆亚丽撰