

学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

深入推进依法行政
强化行政执法监督机制建设

——访司法部党组成员、副部长胡卫列

□新华社记者/齐琪

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制作出重要部署，明确了当前和今后一个时期的改革任务。

新时代司法行政领域改革取得哪些成效？如何确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行？新华社记者采访了司法部党组成员、副部长胡卫列。

全面提升依法行政水平

问：新时代司法行政领域取得了哪些改革成就？

答：党的十八大以来，司法部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，立足“一个统抓、五大职能”，坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。

一是统筹协调全面依法治国工作。根据党中央深化党和国家机构改革精神和要求，统筹考虑中央全面依法治国委员会办公室与司法部职能配置和机构设置，对内设机构和职能进行整体性重构，实现立法、执法、司法、守法、普法等环节职责一体、全面贯通。

二是着力提升立法工作质效。紧紧围绕党和国家工作大局统筹谋划行政立法工作，推进重点领域、新兴领域、涉外领域立法，积极探索“小快灵”立法。2023年司法部共审查完成51件立法项目，其中国务院审议（审批）通过34件，同比分别增长96.2%和386%。

三是全面提升依法行政水平。推动出台重大行政决策程序暂行条例，健全政府依法决策制度机制。强化行政执法协调监督，加快推进省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系建设。积极推动行政复议体制改革方案落地见效，行政复议化解行政争议主渠道作用持续显现。

四是提高公共法律服务能力。加强公共法律服务体系建设统筹协调。持续推进公证体制改革，健全统一司法鉴定管理体制。持续完善律师执业管理制度，强化律师执业权利保障。

五是着力强化刑罚执行工作。持续深化监狱体制机制改革，进一步健全完善减刑、假释、暂予监外执行工作制度。完善社区矫正管理体制和工作机制，省市县乡四级社区矫正委员会依法普遍设立。建立全国统一的司法行政戒毒工作基本模式，司法行政戒毒工作实现从转型到定型的重大跨越。

六是加快推进涉外法治体系和能力建设。认真落实全国人大常委会和国务院立法工作计划，会同有关部门做好重要涉外法律法规的研究起草、审查修改工作。强化律师、公证、仲裁、商事调解等方面的涉外法律工作，更好服务我国公民和企业“走出去”。

深化行政执法体制改革

问：进一步深入推进依法行政，深化行政执法体制改革，面临怎样的新形势、新任务？

答：近年来，司法行政部门依法协调推进行政执法改革，精简执法事项、完善执法程序，加强执法监督，全面落实执法责任制，执法职能和事权配置更优化，行政执法体制机制更完善，监督保障更有力，法治保障改革的作用发挥更充分。随着改革进入关键时期，一些深层次矛盾问题不断出现，行政执法事项过多过滥问题尚未从根本上解决，综合行政执法改革还面临执法协同不够、执法脱节现象，行政执法协调监督机制尚未充分发挥作用。《决定》为做好新时代行政执法和执法监督明确了方向。下一步，司法部将着力做好以下工作：

一是进一步加强行政规范性文件合法性审核机制建设工作。积极推进行政规范性文件制定程序立法工作，明确行政规范性文件的范围、制定程序和法律责任等内容，着力解决乱发文、出台“奇葩”文件等问题。

二是加强对行政执法改革的法治协调。完善行政执法事项划转和下放法制审核机制，强化对行政执法权力事项调整配置的审核把关。建立行政执法事项常态化清理机制，对极少发生且没有实施必要的交叉重复的行政执法事项进行清理。

三是推动地方改革完善行政执法体制机制。加强对行政执法改革的法治协调和指导管理，切实解决执法真空、管理漏洞和推诿扯皮等问题。

四是健全行政执法监督体制机制。大力推进中办、国办印发的《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》的贯彻落实，督促指导各地尽快建成省市县乡四级全覆盖的比较完善的行政执法协调监督工作体系，健全政府行政执法监督机构，理顺监督工作机制，创新监督方式方法，提高执法监督能力。

五是推进行政复议体制改革，贯彻落实新修订的行政复议法，切实发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。

六是加强对法治领域改革重点任务落实情况的督察，督促各地深入推进依法行政，把严格规范公正文明执法各项要求落到实处。

推动行政执法标准跨区域衔接

问：针对推动行政执法标准跨区域衔接等改革任务，有哪些部署安排？

答：《决定》提出“完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接”，这是打破地方保护和市场分割、打通制约经济循环的关键堵点，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场的客观需要。

实践中，由于区域内各地经济社会发展状况不均衡，在行政执法标准方面存在不一致的情况，客观上影响了法制的统一性，不利于促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。为保证国家重大战略的顺利实施，需要进一步加强执法标准化规范化建设，增强执法标准的稳定性、可预期性。

下一步，司法部将立足职责，持续推进区域行政规范性文件合法性审核机制一体化建设，健全区域政策制定协同机制。继续加强对长三角、京津冀等区域合法性审核机制一体化建设的组织、统筹、协调、指导力度，推进形成科学高效、保障有力、协同运行的一体化审核机制。同时加快制定规范本区域内行政处罚、行政检查、行政许可等行为的行政裁量权基准，特别是要指导有关行政机关根据违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度细化量化行政处罚裁量权基准，防止过罚不当、重责轻罚、小过重罚。

强化行政执法监督机制和能力建设

问：如何进一步健全公正执法司法体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行？

答：《决定》提出的“健全公正执法司法体制机制”是规范执法司法权力运行，确保严格执法、公正司法的重要举措。司法行政部门将围绕法治督察、行政复议、行政执法监督和刑罚执行等工作职责重点推进。

一是强化行政执法监督机制和能力建设。健全完善行政执法监督与法治督察、政府督查、行政复议、行政诉讼、检察监督等的协作机制，形成整体的监督合力。强化行政执法监督协作机制，加大对重大行政执法案件的督办力度。持续推进看守所等法律援助工作站建设，建立健全法律服务资源依法跨区域流动机制，加强法律援助志愿服务。

二是健全行政复议体制机制。修订行政复议法实施条例，高标准建立县级以上地方政府行政复议委员会，提升监督行政执法的质效。加大对违法及不当行政行为的监督，深化“以案促改”工作，倒逼行政机关依法履职、依法行政。

三是加强和改进法治督察工作。聚焦人民群众反映强烈的执法司法领域突出问题，开展重点督察。及时发现纠正问题，切实提升督察针对性、实效性、权威性。

四是强化公共法律服务机制。持续推进驻看守所等法律援助工作站建设，建立健全法律服务资源依法跨区域流动机制，加强法律援助志愿服务。

五是完善刑罚执行监督制度机制。通过完善内部办案制约机制、严格办案程序、依法接受检察机关法律监督、深化狱务公开、邀请人大代表、政协委员或者有关方面代表作为监督员进行办案监督等方式，实现监狱办理减刑、假释、暂予监外执行案件全过程各环节在有效的内部制约、法律监督和社会监督下运行。

（新华社北京8月29日电）

铸牢中华民族共同体意识

——千名书记话铸牢

凝心铸魂 感恩奋进
在铸牢中华民族共同体意识中展现工会担当 贡献工会力量

昌吉州总工会党组书记、副主席 谢荣新

个，开发建设新疆奖章13人，自治区工人先锋号7个；选树命名4家州级示范性工作室，培养选树56家劳模和工匠人才创新工作室；举办全州大货车司机、新业态网约车配送员等技能竞赛175场次。今年以来，全州共举办集体协商现场观摩会20余场，共发出邀约1034份，签订企业923家，覆盖职工11.12万人，构建了和谐稳固的劳动关系。

帮扶服务“暖人心” 凝聚团结奋进“工”力量

州总工会始终把竭诚服务职工工作作为出发点，把各族职工群众对美好生活的向往作为义不容辞的责任，常态化开展“春送岗位、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖”、职工医疗互助等特色工作。分三批次开展夏送清凉活动，慰问企业521家，惠及职工5.05万人，发放资金135.54万元。截至目前，全州864家机关企事业单位参加医保互助，参保人数5.94万人，参保费用654.3万元。持续开展金秋助学活动，今年助力36名学子圆了求学梦，资助资金达14.4万元。暖心送岗促就业、精准服务助发展方面，州市工会联动，与州、市人社局联合开展“春风行动暨就业援助月”活动，累计发布岗位3.59万个，达成就业意向1.2万人次。高标准推动工会驿站建设，多元化打造司机之家、工人文化宫等阵地，全州目前共打造工会驿站149家，其中，国家级最美工会驿站8个，区级最美工会驿站9个，智能化工会驿站6个，解决了新就业形态劳动者“急难愁盼”，为职工群众提供暖心服务，有效提升了职工群众的获得感、幸福感、安全感。

维权服务“强举措” 探索职工维权新路径

近年来，州总工会忠诚履行“维护职工合法权益、竭诚服务职工群众”基本职责，在源头上参与、机制上联动、服务上着力，构建了“党政主导、工会牵头、多方协同、机制保障、职工受益”的普惠性权益保障体系和特殊性权益维护体系。完善源头维权机制，修订完善了政府与工会联席会议机制，人大与工会联席会议机制和三方联席会议机制，坚持每年召开一次政府与工会联席会，就推进集体协商、

以铸牢中华民族共同体意识为主线 扎实推动教育高质量发展

昌吉州党委教育工委常务副书记、教育局党组书记 赵吉林

政课教师能力素养大赛，提升思政课亲和力和吸引力，全州大中小学思政课一体化建设“一百千”工程典型经验被教育部简报和网站专题刊载。开展“祖国情 中华行”“汾水连天山”等青少年研学示范活动，与北京、援疆省市学生开展研学活动40批次，参与学生1536人。

注重优质均衡，提高基础教育公共服务水平。续建7所中小学，18所公办幼儿园，全部投用后将增加义务教育学位13080个，学前教育学位4620个，昌吉市公办幼儿园在园幼儿占比50%以上。全州成立45个义务教育集团，覆盖城乡中小学133所，县域内集团化办学覆盖率100%。全面加强义务教育招生入学管理工作，区级示范性高中昌吉州第一中学新校区投入使用，育林中学恢复初中招生。昌吉州第二中学和自治区分别获批设立篮球、足球特长班，昌吉市第九中学荣获“全国科学教育种子校”称号，全疆唯一一所孤独症资源中心在昌吉州落地建成。

聚力提质增效，提升职业教育服务经济社会能力。推动职业教育资源向产业园区和重点行业集聚，加大准东经济技术开发区技术技能人才供给，推动准东经济技术开发区与高校深度合作育人，近5000名大学生入驻准东经济技术开发区。推动昌吉高新技术产业开发区产教联合体深化合作，成立新疆康养行业产教融合共同体。支持新疆农业职业技术学院成功设置职业技术大学。新建阜康职业技术学院纳入自治区“十四五”高校设置中期调整规划。

建强育人团队，打造高素质专业化教师队伍。突出抓好教师招聘和培训，近年来，全州招聘到岗

深化宣传教育 凝聚思想共识

为争创全国铸牢中华民族共同体意识示范州鼓与呼

昌吉州融媒体中心党委书记 李功业

员干部争创全国铸牢中华民族共同体意识示范州的思想自觉、政治自觉、行动自觉显著增强。结合民族团结一家亲入户走访，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，开展志愿服务、捐资助学、扶贫帮困、结对共建、民族团结联谊、民族团结进步示范科室评选等活动，“四个与共”“五个认同”理念不断加深，形成了以点串线、以线连片、以片扩面、人人争做民族团结示范的格局。

壮大主流舆论凝心铸魂。报台网微抖端同频共振，开设了“铸牢中华民族共同体意识”等30多个专栏，全方位、多角度、立体式持续深入宣传党的民族宗教政策、民族团结一家亲典型事迹、民族团结典型人物，先后推出了王桂珍、沙尼汗·艾塔木、巴哈义古丽·尼合买提等一批具有社会影响力的先进典型，拍摄了微电影《小院大爱》，各端共播发稿件3万多条；推出短视频、微视频等融媒体作品近千部，相继发布学习强国、人民日报、新华社客户端等30多家中央、自治区主流媒体转载，弘扬了民族团结主旋律，谱写了各族人民大团结的乐章，起到了较好的宣传效果。

民主管理，开展劳动法律法规执法检查，解决工会维权服务中存在的困难和问题等事宜进行研究。拓展监督保障机制，积极参与劳动用工执法检查、扎实开展安全生产月和“安康杯”知识竞赛活动，协同有关部门做好工伤事故处理，强化劳动保护监督。加强集体协商指导员队伍建设，动态对企业集体协商合同确定事项的落实情况进行监督检查，及时发现存在问题，督促整改。构建多元化调解机制，建立了“工会+法院”线上诉调对接机制，已建成州县（市）“法院+工会”劳动争议诉调对接工作室8个，延伸乡镇1个，专业调解团队9个、60余人，已调解案件495件，调解成功256件，挽回损失806.46万元。积极推进“工会+检察院+法院+人社+司法”多元化劳动争议调解机制建设和“一函两书”运用，探索出了一条维护职工权益、促进社会稳定的新路径。

固本强基“促团结” 描绘共建共享同心圆

州总工会突出“团结、进步”两大主题，全面贯彻党的民族理论和民族政策，努力探索做好民族团结工作的新路子，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹安排，团结引领各族职工群众奋进新时代。抓紧抓实推动建设“全国民族团结进步示范单位”活动要求，与昌吉边境管理支队、乌拉斯塔山出入境边防检查站联合开展“七联七促”活动，关心关爱一线民警；先后与昌吉边境管理支队开展走边防和“七一”党建联创活动，举办婚恋交友活动，12名边防大龄警员成功“脱单”，为推动基层工会建设，促进警地务实合作带来更多契机，凝聚起警民万众一心，合力强边固防的磅礴力量。

中小学和幼儿园教师995名，培训教师8.15万人次。持续用好援疆教师、支教大学生人才资源，接收教育部“组团式”援疆支教教师241人，实习支教大学生1130名，推荐114名援疆教师参加专项职称评审，评选延州名师200名，推荐153人参评自治区天山英才教育教学名师。确定州级进校园社会事务（活动）12项，切实减轻教师负担。组织1.5万余名教师参加健康体检，“两癌”筛查首次纳入女教师体检项目。

强化保障支撑，保证教育事业改革发展质效。引进名校落地昌吉州合作办学，山西省忻州市第一中学与昌吉州第二中学、福建省福州第八中学与昌吉州第四中学、太原市外国语学校与昌吉市第一中学建立结对帮扶关系，实现优质资源共享，不断提升教育教学水平。成立全疆首家地州级教育基金会。落实教育专项资金13.38亿元用于改善办学条件，实施重点建设项目71个。对全州中小学2317间教室护眼灯进行改造，持续推动校车配备，各县市首批69辆校车配备到位。

全州教育系统各级党组织将持续深入贯彻落实习近平总书记关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述，贯彻落实中央民族工作会议和第三次中央新疆工作座谈会精神，牢记习近平总书记关于“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线”工作要求，按照自治区、自治州党委工作部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚焦立德树人根本任务，扎实推动教育高质量发展，为全力建设中国式现代化新疆实践的典范地州贡献教育力量。

培育新质生产力新动能。持续探索通过技术创新媒体产品，提升铸牢中华民族共同体意识报道内容表现力和传播张力，以AI技术创造用户互动新空间，打造数字人主播、“元宇宙”会场、AI新闻演播室等，主动将AI技术应用于融媒体中心报道中，推出创意视频等新产品，带给用户更具科技感与未来感的新体验。《新疆“风光”产业驶入快车道 加速培育新质生产力》《三万尾水中大熊猫扁吻鱼放流博斯腾湖》等重点稿件在央级媒体频频刊发，今年以来在央级媒体发稿14条，区级媒体发稿68条。

抓好实践创新凝聚共识。深入开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，依托昌吉州融媒体中心“800”演播厅承办了“最美石榴籽宣讲”“铸牢中华民族共同体意识 凝心聚力奋进新征程 昌吉州基层理论宣讲员大赛”“永远跟党走”宣讲报告会等大型宣讲、文艺活动百余场，教育引导各族群众铸牢中国心、中华魂，树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，中华民族共同体意识显著增强，受教育群众达10万人次，着力构筑中华民族共有精神家园。

本栏目稿件均由昌吉州党委统战部提供