

学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

# 深化党的建设制度改革,为推进中国式现代化提供坚强保证

——访中央组织部研究室(政策法规局)主任(局长)张强

□新华社记者/丁小溪 唐健辉

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对当前和今后一个时期深化党的建设制度改革作出战略部署。

如何充分认识、准确把握深化党的建设制度改革的重要意义、方向原则、重点任务?记者采访了中央组织部研究室(政策法规局)主任(局长)张强。

## 坚持和加强党的全面领导

**问:**深化党的建设制度改革,必须以坚持党的全面领导为根本原则。如何加强党的领导,提高党的领导水平和长期执政能力?

**答:**党的建设制度改革既是进一步全面深化改革的重要内容,也是重要保证。《决定》把党的建设制度改革摆在重要位置统筹谋划、接续推进,系统部署完善党的建设制度机制,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持用改革精神和严的标准管党治党,以党的自我革命引领社会革命的高度自觉。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。深化党的建设制度改革,必须坚持中国共产党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,更好地团结带领人民把改革蓝图变为美好现实。

坚持党的领导,首要的是坚持党中央权威和集中统一领导;维护党中央权威和集中统一领导,最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,推动全党坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。改革不能成功,最根本的就在这一条。要完善加强和维护党中央集中统一领导的各项制度,完善党中央重大决策部署落实机制,健全党的全面领导制度,健全全面从严治党体系,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。

《决定》提出,加强党的创新理论武装,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。理论武装是管根本、保方向的基础工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持“两个结合”的光辉典范,是我们做好一切工作的根本指针,特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻回答了“为什么改”“往哪里改”“怎么改”的时代课题,把党的改革理论和改革实践推向新的历史高度。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,巩固拓展主题教育成果,建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制,开展大规模、体系化、全覆盖教育培训,引导广大党员、干部深学细悟蕴含其中的世界观、方法论特别是“六个必须坚持”的精髓要义,自觉做坚定信仰者和忠实实践者,把党的创新理论转化为坚定理想信念、强大精神动力和出色工作业绩。

# 促进城乡共同繁荣发展

——访中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东

□新华社记者/于文静

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对完善城乡融合发展体制机制作出了一系列部署。

如何切实促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展?将采取哪些举措,加快推进农业转移人口市民化?如何完善强农惠农富农支持制度,让农民群众在改革中有更多获得感?围绕一系列热点关切,记者采访了中央财经委员会办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任祝卫东。

## 把“三农”工作放到城乡融合发展全局

**问:**全会提出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。如何理解这一重大论断?改革总的要求是什么?

**答:**习近平总书记强调,在现代化进程中,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。《决定》强调,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。这一重大论断,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对新征程上城乡关系的科学把握。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。做好新时代“三农”工作,必须坚持农业农村优先发展,走城乡融合发展之路,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面发展,全面提高城乡规划建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,更好地以工补农、以城带乡,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。

全会以完善城乡融合发展体制机制来统揽农村改革,就是着眼把城市和农村作为一个整体统筹谋划安排,把“三农”工作放到城乡融合发展全局一体部署推进。一方面,通过推进以人为本的新型城镇化,加快农业转移人口市民化,降低进城门槛,让有条件进城的农民进得顺畅安心。另一方面,通过完善强农惠农富农支持制度,运用“千万工程”经验,健全推动乡村全面振兴长效机制,让留在农村务农生活的农民过得幸福舒心。

## 把该打开的“城门”真正打开

**问:**全会在加快农业转移人口市民化方面,提出了哪些新要求?

**答:**目前,我国户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率要低18个百分点,这涉及到2.5亿多人,其中绝大多数是在城乡之间两栖流动的农村人口。加快农业转移人口市民化,重点要解决这类群体进城问题,为城镇化注入新动能。

《决定》提出健全推进新型城镇化体制机制,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,

## 调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性

**问:**《决定》提出深化干部人事制度改革,要求全面提高干部现代化建设能力。怎样落实这一改革任务?

**答:**干部是党的事业的骨干。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,关键是要把领导班子和干部队伍建设好、建设强,着力解决少数干部乱作为、不作为、不敢为、不善为的问题,更好调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性。

一是要鲜明树立选人用人正确导向。《决定》坚持新时代好干部标准,要求大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。要坚持党管干部原则,强化党组织领导和把关作用,以正确用人导向引领干事创业导向,激励广大干部争当改革促进派、实干家。

二是要健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制。加强干部正确政绩观教育,改进推动高质量发展的政绩考核,注重对政绩观偏差发现在早、处置在小,推动广大干部创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

三是要大力推进领导干部干部能上能下。“能上不能下”,是长期困扰我们的一个老大难问题。为破解这一难题,2015年党中央制定了《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》,2022年作了修订,在推进干部“下”上取得了积极进展。《决定》在此基础上提出了新的要求,强调推进领导干部能上能下常态化,加大调整不适宜担任现职干部力度。下一步,将研究制定推进领导干部能上能下实施细则,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。

四是要落实“三个区分开来”。干事创业总是有风险的,不能期望每一项工作只成功不失败。要在强化责任约束的同时,鼓励改革创新,鼓励开拓进取,进一步营造有利于干事创业的良好环境。要正确看待干部在履职中的失误和错误,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。

五是要全面提高干部现代化建设能力。健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,让干部练就干事创业的硬脊梁、铁肩膀、真本事。

同时,要完善和落实领导干部任期制,健全领导班子主要负责人变动交接制度,健全加强“一把手”和领导班子监督配套制度。

**问:**如何增强党组织政治功能和组织功能,推动各层级各领域党组织全面过硬?

**答:**严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。截至2023年底,我们党已经有517.6万个基层党组织。要着眼横向到边、纵向到底,统筹推进各层级各领域党组织建设,不断完善上下贯通、执行有力的组织体系。《决定》要求探索加强新经济组织、

新社会组织、新就业群体党的建设有效途径,这是一项现实而紧迫的任务。随着经济社会快速发展,新经济组织、新社会组织大量涌现,新就业群体已达8400万人,这一领域已成为基层党建新的重要阵地。要深入开展这一领域党建集中攻坚,加快构建建得起、兜得住、管得好的党建工作格局,不断扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。

《决定》提出健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,落实好这项改革任务,当务之急是深入推进抓党建促乡村振兴,加强党建引领基层治理,推动解决“小马拉大车”突出问题,让基层有时间、有资源、有能力更好地服务群众。

**问:**《决定》提出完善党员教育管理、作用发挥机制。下一步,将采取哪些改革举措?

**答:**党员是党的肌体的细胞,党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成。截至2023年底,我们党有9918.5万名党员。如何把这么庞大的队伍教育管理好、作用发挥好,是需要解决好的重大课题。要按照《决定》要求,把政治标准放在首位,严格把好党员队伍入口关,抓实党员教育培训,加强和改进流动党员管理,严格规范党员网络行为,健全党员网上发挥作用的机制,推动广大党员在生产、工作、学习、社会生活包括在网络空间中,充分发挥先锋模范作用,使每一名党员都成为一面鲜红的旗帜。

## 为强国建设、民族复兴提供人才支撑

**问:**如何进一步深化人才发展体制机制改革,聚天下英才而用之?

**答:**教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。《决定》着眼统筹推进教育、科技、人才体制机制一体改革,强调要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,单列一条对深化人才发展体制机制改革作出部署,提出一系列改革举措,必须一项一项抓好落实。

一是要加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台,更好汇聚和用好高层次人才。

二是要加快建设国家战略人才力量,完善人才自主培养机制,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才,完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,建设一流产业技术工人队伍,提高各类人才素质。

三是要完善人才有序流动机制,打通高校、科研院所和企业人才交流通道,深化东中西部人才协作,促进人才区域合理布局。

四是要强化人才激励机制,坚持向人主体授权、为人才松绑,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,持续深化科教界“帽子”治理,推动“帽子”回归学术性、荣誉性本质,让广大人才静下心来做学问、搞研究。

(新华社北京8月19日电)

力度,确保建一块,成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系,科学利用耕地资源,将有限的耕地资源优先用于保障基本农作物生产。

软件上,突出调动农民种粮、地方抓粮积极性。加快健全种粮农民收益保障机制,关键是完善价格、补贴、保险等政策体系,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平,防止谷贱伤农,让农民种粮有钱挣。针对粮食主产区大多“产粮多、经济弱、财政穷”,影响发展粮食生产的能力和积极性的问题,《决定》提出统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,创新利益补偿方式、拓展补偿渠道,在主产区利益补偿上迈出实质步伐。这是激励产销区共担粮食安全责任的重大举措,让主产区重农抓粮不吃亏。

## 通过改革让农民有更多获得感

**问:**增加农民收入是“三农”工作的中心任务,请问全会在促进农民增收发展方面有什么政策亮点?

**答:**改革说到底是要让老百姓过上好日子,钱袋子越来越鼓。《决定》提出,完善强农惠农富农支持制度。这是个新提法,更加强调对农业农村农民的全方位支持,更加注重重专项支持政策的系统集成。围绕促进农民持续增收,重点从以下方面作了强调:

健全县域富民产业发展促进机制。依托农村特色资源,壮大县域富民产业,构建多元化食物供给体系,培育乡村新产业新业态,让农民有活干、有钱赚。健全产业发展联农带农机制,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩,让农民更多分享产业链增值收益。

赋予农民更加充分的财产权益。发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制。

完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度,推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口帮扶政策衔接并轨,把符合条件的农村人口全部纳入常态化帮扶。把应该由政策兜底帮扶的脱贫人口,逐步同通过正常帮扶有能力稳定脱贫的人口分开,实行分类管理,对没有劳动能力的通过综合性社会保障措施兜底,对有劳动能力的加大产业就业帮扶力度。建立欠发达地区常态化帮扶机制,重点支持欠发达地区补齐公共服务短板,发展壮大特色产业,增强内生发展动力。

(新华社北京8月23日电)

# 深化国资国企改革 为中国式现代化提供有力支撑

——访国务院国资委党委书记、主任张玉卓

□新华社记者/王希

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对深化国资国企改革进行了系统部署。

如何把握国资国企改革的正确方向?怎样落实好“推进国有经济布局优化和结构调整”“健全国有企业推进原始创新制度安排”等关键任务?记者采访了国务院国资委党委书记、主任张玉卓。

## 牢牢把握深化国资国企改革的原则要求

**问:**《决定》围绕深化国资国企改革提出新要求、作出新部署,国务院国资委如何贯彻落实?

**答:**《决定》把深化国资国企改革纳入全面深化改革的战略全局,进行了系统部署,明确了我们在新征程上深化改革的方位、前行的节奏和工作的重点。国务院国资委将指导推动国资国企全力以赴抓改革、凝心聚力谋发展,为中国式现代化提供有力支撑。重点将从五个方面来把握。

一是牢牢把握深化国资国企改革的总体目标,持续推动国有资本和国有企业做强做优做大。要坚持和落实“两个毫不动摇”,依靠改革破除制约企业高质量发展的体制机制障碍,不断夯实中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。

二是牢牢把握深化国资国企改革的根本要求,增强核心功能和提升核心竞争力。增强核心功能,就是要通过改革提高战略支撑能力、民生保障能力、价值创造能力,在承担好经济责任的同时更好承担政治责任、社会责任;提升核心竞争力,就是要更好适应市场竞争要求,在科技、效率、人才、品牌等关键要素上持续发力,塑造企业独特优势。我们将聚焦提升“五个价值”(增加值、功能价值、经济增加值、战略性新兴产业收入和增加值占比、品牌价值),统筹推进结构性改革和体制机制性改革,持续塑造国有企业的功能优势、竞争优势。

三是牢牢把握深化国资国企改革的鲜明导向,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。我们要把握新一轮科技革命和产业变革大势,适应人民群众新期待和市场需求新变化,加快企业组织形态、经营机制、管理体系的变革,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,不断提升全要素生产率,塑造新优势新动能。

四是牢牢把握深化国资国企改革的重点任务,不断提升改革的综合效能。包括完善管理监督体制机制,推进国有经济布局优化和结构调整,完善中国特色现代企业制度等等,既抓好全面落实,也抓好重点突破。

五是牢牢把握深化国资国企改革的政改原则,始终坚持和加强党对国资国企改革的全面领导。必须坚持把党的领导贯穿改革各方面、全过程,促进党的建设与企业生产经营深度融合,确保国资国企改革始终沿着正确方向前进。

## “两端发力”推动国有资本“三个集中”

**问:**“推进国有经济布局优化和结构调整”,国务院国资委将具体做好哪些工作?

**答:**推进国有经济布局优化和结构调整,是做优做强做大有资本和国有企业的内在要求,也是增强国有经济整体功能作用的重要途径。《决定》就此作出专门部署,我们将统筹考虑、系统谋划、坚决落实。

总的考虑是要着眼于发展壮大实体经济,结合“十四五”规划的深入落实和“十五五”规划的谋划实施,以市场化方式推动国有经济的战略性重组、专业化整合和前瞻性布局,在更大范围、更深层次、更广领域统筹配置国有资本,有力推动“三个集中”,即向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。

具体来说,我们将坚持两端发力、双轮驱动:一方面抓好传统产业强基转型,统筹推进设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新,用数智技术、绿色技术改造提升传统产业,推动高端化、智能化、绿色化发展;另一方面抓好新兴产业战略布局,深入实施央企

产业焕新行动和未来产业启航行动,健全新兴产业培育机制,加大在新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等领域的投入力度,不断催生新兴产业、新模式、新动能。

在工作落实上,我们将以国有资本投资、运营公司为平台,以完善国有资本经营预算制度为保障,着力盘活存量,有序拓展增量,不断提高国有资本配置和运行效率,放大国有经济整体功能。

## 在原始创新上力争取得更大突破

**问:**推进原始创新,国有企业如何健全制度安排?

**答:**中央企业是国家战略科技力量的重要组成部分,是科技强国建设的骨干中坚。我们将坚决落实党的二十届三中全会部署,不断强化企业科技创新主体地位,完善创新体制机制,在“三高一流”上协同发力、持续用力,力争在原始创新上取得更大突破。

一是强化高质量的科技供给。积极融入国家创新体系,主动牵头或参与国家科技攻关任务,建立企业研发准备金制度,强化目标导向的基础研究和应用基础研究,在战略价值高、应用前景广、自身有优势的领域全力攻坚,努力掌握更多关键核心技术和源头底层技术。

二是建设高能级的研发平台。深度参与国家实验室建设,新建一批全国重点实验室、国家技术创新中心等国家级研发平台,共建区域创新中心,打造国家高水平联合联合体,深化同上中下游各类企业科技合作,积极开展国际科技交流,取得更多科技成果。

三是推进高效率的产业融合。加强企业主导的产学研深度融合,主动开放市场和应用场景,加快布局建设一批概念验证、中试验证平台,推进首台(套)、首批次、首版次应用,使更多科技成果从样品演变成产品、从产品延伸为产业。

“一优”,就是要持续营造优质的创新生态。健全支持原始创新的出资人政策,完善研发投入加回机制,推进职务科技成果转化赋权改革,以创新创造为导向,灵活开展多种形式的中长期激励,根据科研工作不确定性高的特点,进一步完善合规免责机制,让科技人员放开手脚干事业、心无旁骛搞科研。

## 持续完善管理监督体制机制

**问:**国务院国资委在“完善管理监督体制机制”“完善国有企业分类考核评价体系”方面有何工作考虑?

**答:**《决定》对完善管理监督体制机制作出重要部署。国务院国资委将坚决贯彻落实,创新发展中国特色国有资产监管体制,把“放得活”与“管得住”结合起来,不断提高监管效能。

一方面是要充分释放活力。坚持政企分开、政资分开,充分尊重和维护企业法人财产权和经营自主权,充分尊重基层首创精神,在守住安全底线的前提下,鼓励企业实施个性化、差异化的改革探索,使企业更加充满生机活力。另一方面是切实加强监管。落实国有资产保值增值责任,完善国资监管体系和监督约束机制,用好信息化、智能化等方式,引导企业依法合规经营,有效防范化解风险,坚决守住防止国有资产流失的底线。

同时,我们将加强同各有关管理部门的政策协调和信息共享,提升政策的精准性、科学性、一致性,健全经营评价体系,制定更有针对性、更加个性化的考核指标,加快实现“一业一策”“一企一策”,引导企业各展所长,争当不同赛道上的“尖子生”,实现质量更高、功能更优的发展。

(新华社北京8月29日电)