

# 奋力抢占科技制高点 助力科技强国建设

——访中国科学院院长、党组书记侯建国

□新华社记者/张泉

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对深化科技体制改革作出一系列部署。

如何加强国家战略科技力量建设？怎样强化基础研究和关键核心技术攻关？如何统筹推进教育科技人才体制机制一体改革？记者采访了中国科学院院长、党组书记侯建国。

## 发挥体系化建制化优势 奋力抢占科技制高点

问：《决定》提出，“加强国家战略科技力量建设”。如何理解国家战略科技力量的重要作用？中国科学院将重点推进哪些工作？

答：习近平总书记强调，“世界科技强国竞争，比拼的是国家战略科技力量。”国家战略科技力量既是一个国家科技发展的重要体现，也是促进经济社会发展、维护国家安全的重要战略支撑。加强国家战略科技力量建设，是加快提升我国科技实力、实现高水平科技自立自强的必然要求。

《决定》提出，“完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局”。这要求我们根据各类国家战略科技力量的特点和优势，实行差异化定位，在明确职能分工的基础上进一步强化协同合作，推动国家创新体系整体效能的提升。

中国科学院具有学科领域全、创新链条全、保障体系全的体系化优势和建制化优势，有组织、高水平的科技人才队伍，有利于发挥新型举国体制下集中力量办大事的制度优势。

下一步，我们将以抢占科技制高点为核心任务，进一步全面深化科研院所

改革，持续调整优化定位和布局，打造一支勇于担当、能打硬仗的国家战略人才力量，努力产出一批关键性、原创性、引领性重大科技成果，解决一批影响制约国家发展全局和长远利益的重大科技问题，充分发挥国家战略科技力量的骨干引领作用。

## 聚焦重大需求和前沿问题 有组织推进基础研究

问：《决定》提出，“加强有组织的基础研究”。中国科学院将如何落实这一部署要求？

答：基础研究是整个科学体系的源头，是所有技术问题的总机关。随着大科学时代来临，基础研究中科学问题的复杂性、系统性越来越高，科研活动的规模化、组织化程度越来越高，迫切需要加强制度保障和政策引导，通过有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，推动基础研究实现高质量发展。

近年来，中国科学院制定并深入实施“基础研究十条”，积极推动使命驱动的建制化基础研究。围绕《决定》部署要求，中国科学院将立足自身优势，抓好贯彻落实。

在选题机制上，将聚焦国家战略需求背后最紧急最紧迫的科学原理问题和世界科学前沿的重大科技难题，扎实做好战略导向和前瞻谋划，加强与重点区域和领军企业合作选题，制定并更新重大需求和前沿问题选题清单，鼓励开展高风险、高价值基础研究，加快实现基础研究从“在干什么”“想干什么”向“该干什么”转变。

在组织模式上，将以重大任务为牵引，以国家重大科技基础设施等为依

托，集中优势力量开展协同攻关。同时，继续加大力度遴选和支持一批有潜力、敢创新的基础研究领域优秀青年团队，给予较大力度、较长周期的稳定支持，提供相对宽松的科研环境，促进重大原创成果产出和拔尖青年人才脱颖而出。

在管理方式上，将依托重点实验室等创新平台，加强基础研究经费、项目、人才等各类创新资源的一体化配置和协调联动，打造高水平基础研究“特区”。同时，逐步提高对高水平研究机构 and 团队的稳定支持力度，并加强对投入绩效的监管，引导和支持科研人员“十年磨一剑”。

## 集中优势力量 打赢关键核心技术攻坚战

问：围绕进一步强化关键核心技术攻关，中国科学院将采取哪些措施？

答：《决定》提出，“优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化”。这些部署要求我们更好发挥新型举国体制优势，集中优势力量打赢关键核心技术攻坚战。

一是策划组织好大任务。围绕支撑发展力、保障生存力、增强引领力、重点聚焦“卡脖子”问题突出的领域、事关国家安全的重大领域，以及重要科学前沿和未来发展技术方向，持续策划凝练和组织实施重大科技任务。通过重大任务牵引，不断调整科研布局，优化创新资源配置，产出重大创新成果。

二是充分利用好大平台。随着科学研究不断向宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力，科研任务的复杂度和系统性不断增强，迫切需要发挥重大创新平台的关键

支撑作用。我们将充分用好中国科学院建设运行的国家重大科技基础设施、国家科学数据中心、野外科学观测台站等各类科技基础条件平台，大力开展高水平科研仪器自主研发，助力高水平成果产出。

三是集聚整合好大团队。围绕大任务、大平台，组织院内优势力量，开展跨单位、跨领域、跨学科“大兵团”作战。同时，主动联合国家创新体系中的其他主体，积极探索需求对接、优势互补的协同攻关模式，打通从基础研究、技术攻关、中试验证到应用推广的创新链条，探索企业“出题”、共同“答题”的融通创新模式。

## 深化综合改革 科教融合育人

问：《决定》提出，“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”。中国科学院在深化综合改革、科教融合育人方面将采取哪些举措？

答：中国科学院集科研院所、学部、教育机构于一体，有基础、有条件探索新形势下协同推进教育、科技、人才工作的新思路新模式新举措。

一是紧扣国家长远发展的战略需求和当前紧迫需求，以自然科学和工程科技领域博士研究生为重点，自主培养一大批基础雄厚、专业精深、创新活跃、具有家国情怀和国际竞争力的拔尖创新人才。

二是加强人才培养、学科布局与重大任务部署协同联动，以任务带学科，以学科育人才，建立完善学科专业快速响应机制，以及研究生招生指标调整与重大任务部署实施的协同机制。

三是坚持问题导向，打破“分段式”培养的界限，突出贯通式培养，强化研

究教学和个性化培养，促进“科”与“教”双向融通，努力实现“科”“教”全链条、全要素、全主体深度融合。

## 健全分类评价机制 激发创新活力潜力

问：《决定》提出，“深化科技评价体系改革”。中国科学院将采取哪些举措？

答：科技评价改革是深化科技体制机制改革的重要内容，是激发科技人员创新活力潜力、构建良好科研生态的重要途径。中国科学院将加快健全符合科研活动规律的分类评价体系。

完善使命导向的研究所评价。在评价指标设计中，更加突出院所属研究所承担国家重大科技任务、开展重大原创研究以及人才队伍建设、创新生态、组织管理等方面的进展和成效。强化评价结果运用，坚持择优择重、奖优罚劣，以评价“指挥棒”引导研究所更好聚焦主责主业。

健全人才分类评价机制。结合从事不同类型科研活动人才特点，按基础科学研究、技术科学研究、工程技术研究、科技支撑保障4类开展人才分类评价试点，支持院所属单位结合实际探索分类评价机制，实现“破四唯”与“立新标”并举，营造有利于人才成长和发挥作用的制度环境。

优化科技项目评价机制。结合不同科研项目的定位目标和规律特点，明确差异化的考核评价重点，在项目策划论证、组织实施、阶段考核、综合绩效评价等环节，进一步完善评价标准，建立健全专家评议、奖惩激励等机制，提升项目经费绩效。建立健全非共识项目评价机制和容错免责机制，促进重大颠覆性成果产出。

（新华社北京8月30日电）

# 进一步全面深化市场监管领域改革 助力经济社会高质量发展

——访国家市场监督管理总局局长罗文

□新华社记者/赵文君

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度等作出重要决策部署，进一步明确了市场监管领域改革攻坚方向和重点任务。

如何贯彻落实进一步全面深化市场监管领域改革的要求？如何加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场？如何理解和把握当前和今后一个时期完善市场经济基础制度的主要任务？记者采访了国家市场监督管理总局局长罗文。

## 进一步全面深化市场监管领域改革

问：如何理解《决定》关于深化市场监管领域改革的部署，进一步明确市场监管领域改革攻坚方向和重点？

答：市场监管部门要深入学习贯彻全会精神，紧紧围绕处理好“效率和公平、活力和秩序、发展和安全”三大关系，进一步全面深化市场监管领域改革，助力经济社会高质量发展。

以改革提效率，促进市场循环充分畅通。深化制度改革，不断完善市场准入退出、竞争政策实施、信用监管等机制，进一步提高市场运行效率。推动业务流程重组，大力推进“高效办成一件事”，进一步提高企业办事效率。加快智慧监管手段应用，加强技术支撑能力建设，进一步提高监管执法效率。

以改革护公平，筑牢统一大市场公平竞争基础。强化公平竞争刚性制度约束，推动《公平竞争审查条例》落地见效，持续健全公平竞争审查制度体系。

加大公平竞争监管执法力度，聚焦重点领域依法严厉打击不公平高价、指定交易、虚假宣传等垄断和不正当竞争行为。严格公平竞争企业合规管理，指导企业加强合规建设。

以改革增活力，释放超大规模市场潜力。围绕增强市场消费活力，加强重点消费品领域标准研制，有力支撑推动大规模设备更新和消费品以旧换新。围绕增强社会创业活力，全面推进个体工商户分类精准帮扶，推动解决“个转企”难点问题。加强知识产权保护执法，创新和丰富商业秘密保护工作机制。

以改革稳秩序，深化市场秩序综合治理。开展市场秩序乱象专项整治，打好民生领域执法“铁拳”主动战，狠抓根治网络市场突出问题。完善消保工作机制，加大消费者权益保护力度。

以改革促发展，着力提升经营主体发展质量。围绕提高市场准入质量，进一步规范注册资本登记管理，推动有序做好存量公司注册资本调整。围绕提高企业经营质量，深入开展经营主体发展质量评价及结果运用，强化对企业的质量政策激励和质量技术帮扶。围绕提高产业发展质量，扎实推进质量强链工作，健全完善质量政策体系，持续提升质量技术能力。

以改革强安全，保障人民群众生命财产安全。完善食品安全风险防控体系，进一步健全部门监管协调机制，完善风险会商、重大事故和应急处置等工作机制。加强药品安全监管，加强临床

试验管理，强化高风险产品全周期监管。强化工业产品生产许可证管理，加强产品质量安全源头治理。持续抓好重点设备风险隐患排查治理。

## 奋力推动全国统一大市场建设取得更大成效

问：《决定》进一步部署了构建全国统一大市场的重大改革举措，市场监管部门要重点抓好哪些工作？

答：加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大战略部署。市场监管部门要认真学习贯彻，抓好贯彻落实，奋力推动全国统一大市场建设取得更大成效，重点抓好五方面工作：

一是完善统一市场监管制度规则。制修订公平竞争审查条例实施细则及重点行业审查规则。健全预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争制度。完善市场垄断和不正当竞争行为认定法律规则，健全数字经济公平竞争治理规则，完善经营者集中分级分类反垄断审查机制。加快完善经营主体登记档案管理制度，便利企业跨区域迁移。

二是加强公平竞争审查刚性约束。深入实施《公平竞争审查条例》，扎实推进妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理工作，组织开展公平竞争审查督查抽查。加快制定不当干预影响公平竞争行为防范事项清单，进一步加大对妨碍公平竞争典型问题的整治力度。积极推动将公平竞争审查工作情况纳入法治政府建设、优化营商环境等考核评价内容，增强监督规范的有效性。

三是大力破除地方保护和市场分割。纵深推进整治地方保护、市场分割

突出问题维护公平竞争市场秩序专项行动，聚焦重点领域突出问题加大规范和纠治力度。加大对利用信用评价构筑隐性壁垒行为的规范清理力度，着力推进企业信用评价公平统一。健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革，进一步规范地方标准的制定和应用。

四是强化反垄断和反不正当竞争。加强滥用行政权力排除、限制竞争反垄断执法。依法稳步推进重点领域经营者集中审查，引导和规范投资并购行为。深入开展民生领域反垄断执法专项行动、反不正当竞争“守护”专项行动，依法查处重大垄断和不正当竞争案件，引导各类经营主体有序竞争。

五是推动市场监管公平统一。强化市场监管标准化规范化数字化建设，不断提升市场综合监管能力和水平。加强市场监管行政立法工作，强化新经济、新业态监管制度供给；完善行政处罚裁量权基准、规范自由裁量权管理；高水平建设市场监管大数据中心，加快执法办案系统建设和全国市场监管行政执法平台应用，强化业务协同和数据支撑。

## 加快完善市场经济基础制度

问：《决定》对完善市场经济基础制度作出明确部署，在市场监管领域要重点抓好哪些改革举措？

答：《决定》对完善市场经济基础制度作出明确部署，提出完善市场准入制度，深化注册资本认缴登记制度改革，推进企业注销配套改革，完善企业退出制度，构建商业秘密保护制度，健全社会信用体系和监管制度等。

这些改革举措与市场监管职能密

切相关，我们要把完善市场经济基础制度作为进一步全面深化改革的一项重大而紧迫的任务，重点抓好四方面改革举措：

一是完善市场准入制度。深化注册资本认缴登记制度改革，实行实缴出资信息强制公示，落实依法按期认缴。持续健全完善经营主体登记管理法律体系。优化新业态新领域市场准入环境，推动地位注册上升为制度规范。以政策法规、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用。

二是完善企业退出制度。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革。建立覆盖所有经营主体的强制退出制度和简易注销制度，推动地位注册上升为制度规范。研究建立经营主体另册管理制度，将被吊销营业执照、责令关闭、被撤销等特殊状态公司不再纳入正常管理范围。

三是构建商业秘密保护制度。完善商业秘密保护法律框架，加大商业秘密保护行政执法力度。加快推进商业秘密保护标准、指引建设，探索建立与高水平国际经贸规则相衔接的商业秘密保护体系。扩大全国商业秘密保护创新试点，推进商业秘密保护强企护航工程。

四是健全信用监管制度。完善全链条全生命周期信用监管体系。建立健全信用分级分类监管制度，完善信用承诺制度，探索信用合规机制建设。健全信用评价制度，全面建立企业信用状况综合评价体系。优化守信激励和失信惩戒措施安排，建立健全权责清晰、运行顺畅的信用修复工作机制。

（新华社北京8月31日电）



习近平总书记指出：“改革要重视谋划，更要抓好落实。要发扬钉钉子精神，树立和践行正确政绩观，察实情、出实招、求实效，坚决防止和克服形式主义、切忌搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程。”这一重要论述对于党员干部树立和践行正确政绩观、抓好改革落实具有重要指导意义。

作为党员干部，就要干事创业，就要创造业绩。党的二十届三中全会《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度推进的总动员、总部署。对党中央进一步全面深化改革的决策部署，党员干部必须抓好落实，这也为党员干部创造业绩提供了广阔舞台。创造业绩，首先要解决好政绩观问题。有什么样的政绩观，就会有怎样的创造业绩的行为。当前，一些党员干部身上存在的乱作为、不作为、不敢为、不善为问题，有能力水平的原由，但更大程度上是政绩观出了问题。抓好改革落实，切实做到求真务实抓落实、敢作善为抓落实，首先要正确政绩观。解决好政绩观问题，必须搞清楚为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩。党员干部要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强党性修养，摒弃私心杂念，领会正确政绩观的内涵，把握正确政绩观的标准，践行正确政绩观的要求，把为民造福作为最大政绩。

树立和践行正确政绩观，就要克服浮躁心态，压制住“政绩冲动”，打消“终南捷径”的念头。政贵有恒，业须有常。经济社会发展有其自身规律，改革也有其自身规律，一口吃不成胖子，一步登不上高山。若是一味求速度、赶进度，而不愿下尺寸之功，“推砌”出来的业绩终将成为一触即破的泡沫。党员干部干事创业，要勇于作为，积极作为，也要正确作为、长久作为，既能消极怠政，也不能盲目蛮干。改革开放已经走过40多年历程，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，剩下的都是难啃的硬骨头。新征程上，进一步全面深化改革是要着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾，这不可能一蹴而就，期望“一夜成林”“一夜成景”只会欲速则不达。因此，进一步全面深化改革既慢不得，也急不得，必须按照党中央的决策部署扎扎实实推进。抓好改革落实，必须发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，始终保持定之心和坚韧之姿，最终啃下硬骨头。不思踏实苦干，幻想快速出彩，必定碰壁而终。

树立和践行正确政绩观，最忌讳搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程，为此就要坚决防止和克服形式主义。改革是奔着问题去的，只有真正解决问题才能让改革见到实效。形式主义用轰轰烈烈的形式代替扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖矛盾，有哗众取宠之心，无实事求是之意，实际上是在回避问题。党员干部搞形式主义带来的形象工程和政绩工程，最终必定毁了自己在群众心中的形象和政绩。坚决防止和克服形式主义，关键是在“实”字上下功夫，察实情、出实招、求实效。抓好改革落实，需要真刀真枪干，只有坚持一切从实际出发，步步为营、稳扎稳打，才能推动党中央决策部署有效落地，创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。来源：人民日报