



编辑/谢军仁
版式/任宝红
校对/樊莉莉

新华网评

防止“以旧换新”的政策善意被消减

吴迪

刚领到的家电以旧换新资格券，观望两天就发现购物车的产品都涨价了……据11月11日澎湃新闻报道，“双11”前后，不少消费者称，补贴政策出台后，此前关注的商品突然涨价，补贴后的价格与补贴前差别不大，有的甚至更贵，有商家正借机“薅补贴的羊毛”。同时，湖北、四川等地曝出不法企业涉嫌“骗补”“套补”，湖北省商务厅开出了针对家电以旧换新补贴“骗补”“套补”的首张罚单。

加到购物车时一个价，领了补贴券后却大幅涨价，“优惠”后的价格与此前并无太大差别——人们不禁要问，国家给的补贴去哪儿了？优惠了谁？虽然一些商家声称临时涨价是市场行为，国家发放补贴没有规定不允许价格波动，但众多品类商品同时突击涨价，耐人寻味。有地方针对骗补行为开出罚单，也证实了部分商家“薅国家政策羊毛”确有其事。

今年年初，国务院常务会议审议通过《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，提出要推动先进产能比重持续提升，让高质量耐用消费品更多进入居民生活，惠及广大企业和消费者。此后，大规模设备更新和消费品以旧换新工作在各地加速推进落实。这几天，适逢“双11”网购热潮，以旧换新补贴进一步激活了消费市场，拓展了消费空间。数据显示，诸多品牌的成交量、成交额都相当可观，消费者、商家、电商平台都获得了不少实惠。

如此现实语境下，旨在促进释放消费潜力的以旧换新补贴，竟成了部分商家眼中的“唐僧肉”，让人颇感无奈。从相关报道来看，这些商家“骗补”“套补”的手段并不复杂，有的先涨价再补贴，搞虚假折扣，实际售价与补贴前相差不大；有的重复售卖同一商品来骗取补贴；有的通过虚开发票等形式伪造交易进而骗补……国家花了钱，消费者却没有享受到多少实惠，更多的“真金白银”反倒进了“中间商”的口袋，这显然有违政策的初衷和暖意。正因如此，有的地方开展了有针对性的整治和打击行动，取消了对相关企业及门店参与以旧换新活动的资格；有的地方明确，商家不得对产品临时提价、虚假打折、虚报标价、诱导交易、以次充好、虚报产品信息，违反者最高可处50万元罚款。

消费品以旧换新，既惠及又利民。给消费者带来的实惠被商家“截胡”，提振消费信心、刺激消费的预期就可能被打折扣，如此挖国家政策的墙脚，某种程度上也是搬起石头砸自己的脚——眼前的进账不等于“吃了上顿”，那下顿呢？只有真正将实惠送到消费者手中，让真金白银的补贴落袋为安，才能从消费端激活更多需求。

进而言之，这一轮以旧换新与我国经济发展、产业升级、绿色科技、循环经济以及民生福祉等都密切相关。从现实来看，推动大规模设备更新和消费品以旧换新，不仅可以扩大内需，改善人民生活品质，而且能有效促进消费市场繁荣，拉动相关产业的投资增长，同时可以加速淘汰落后产能，推动我国相关产业向更高层次迈进。长远看，这也符合我国绿色发展的战略要求，有助于减少能源消耗和环境污染，助力实现“双碳”目标。

让政策善意不被消减、消费者信心不被辜负，有关各方还需从发现的问题出发，查缺补漏，完善监管。比如利用数字化手段，及时准确掌握价格动态、交易流程，挤压虚假折扣、重复销售等行为的空子；建立完善信息追溯和责任追溯机制，盯紧补贴流向的异常情况等。目前，有的地方已经着手搭建相关平台以开展消费者资格核验、监管折扣券核销信息、监测补贴资金使用情况等工作。

来源：工人日报

10部门发文强保障，将给3亿农民工带来哪些新变化？

新华社记者 姜琳

农民工是改革开放催生的新群体，他们在城乡之间流动，用辛勤付出改变了个人和家庭的命运，也成为经济社会发展的重要支撑。

人力资源社会保障部、国家发展改革委等10部门近日联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》。一项项新部署，将为3亿农民工就业、社保、落户、随迁子女入学、住房保障等方面带来哪些新变化？

多措并举，稳定和扩大农民工就业

据人力资源社会保障部数据，目前全国农民工约有3亿人，其中，外出务工农民工1.9亿人。促进农民工就业增收，意义重大。

意见要求，坚持外出就业和就地就近就业并重，多措并举促进农民工就业，并提出“扩大养老、托育、家政等服务就业规模”“支持和规范发展新就业形态，培育壮大劳务品牌”“广泛开展区域间劳务协作，扩大有组织劳务输出规模”等具体举措。

国家发展改革委副主任李春临表示，随着老龄化程度逐年递增，要充分释

放出养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。以家政行业为例，目前我国家政服务业从业人员约3000万人，而实际上市场需求高达5000万人。

劳务协作和劳务品牌是多地促进农民工就业的重要抓手，特别是劳务品牌带动的就业，工资收入比一般务工要高不少。

“下一步将继续推动劳务协作扩规模、提质量，挖掘更多区域间劳务协作潜力。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来说，同时将利用好政府和市场两种资源，强化各项支持政策，抓好劳务品牌发现培育、发展提升、壮大升级。

当前，“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。意见提出，支持返乡创业，加强技能提升，稳定脱贫人口就业。

专家表示，随着各种职业技能培训的广泛开展以及创业补贴、税费减免等政策支持，将增强农民工就业创业的活力、有效促进增收。

多管齐下，维护农民工劳动保障权益

劳动报酬是劳动者最直接、最核心

的权益，是一个家庭生活的基本支撑。

意见强调，完善根治欠薪长效机制，优化运行全国根治欠薪线索反映平台，以工程建设等领域为重点持续开展根治欠薪专项行动，依法查处欠薪违法行为。组建农民工工资争议速裁庭(或速裁团队)，落实农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制。

近年来，以外卖员、主播、网约车司机等为代表的平台就业人员的劳动保障权益问题备受关注。为此，意见提出，落实新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引、劳动规则公示指引、劳动者权益维护服务指南，推动平台劳动规则公平透明。加强新就业形态劳动纠纷一站式调解。

“相关指引、指南就劳动报酬、强度等方面作出具体规定。随着其落实，将有利于化解部分新就业形态劳动者工作时间过长、规则制定不够公开、收入标准随意变动等问题。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

在维护社会保险权益方面，意见明确，“推动农民工参加城镇职工社会保

险，健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制”“全面落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策”“统一农民工和城镇职工失业保险参保缴费办法”“扩大新就业形态人员职业伤害保障试点范围”。

“打破参保的堵点、难点，有利于顺应新型用工关系的需要，也能更好保障广大农民工权益。”张成刚表示。

多点突破，促进农民工均等享有服务

进了城、能留下，一直是许多外出务工人员的心愿。意见明确，推动有意愿的进城农民工在城镇落户。进一步放宽放宽城镇落户限制，实行积分落户政策的城市，要优化积分落户评分标准，以稳定就业、稳定居住为主要依据，降低对学历、职业技能等方面的要求，鼓励取消年度名额限制。

国家发展改革委副主任郑备表示，将实施新一轮农业转移人口市民化行动，聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点，针对大城市落户难问题，重点加快推动城

我国培育2300多个劳务品牌有效促就业

新华社长沙11月21日电（记者姜琳、谢樱）记者从21日召开的2024全国劳务协作暨劳务品牌发展大会上获悉，近年来，各地各部门把劳务协作和劳务品牌作为促进高质量充分就业的重要抓手。截至目前，全国省市县各层级累计签订劳务协作协议2000多份，培育劳务品牌2300多个，为实现农民工就业增收、推进乡村振兴发挥了重要作用。

“劳务品牌是融鲜明地域特色、行业特征和技能特点为一体的优质就业致富载体。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来表示，下一步将围绕劳务品牌高质量发展的目标，利用好政府和市场主体资源，抓好劳务品牌发现培育、发展提升、壮大升级，强化各项支持政策和保障举措，更好发挥其带就业、促产业的积极作用。

据统计，这次大会展示的251个劳务品牌中，有61个来自脱贫地区，带动了266.2万农村群众务工就业。

“从实际情况看，劳务品牌带动就业的脱贫劳动力，工资收入比一般务工要高很多。”农业农村部帮扶司乡村振兴督查专员杨炼介绍，比如，重庆“巴渝大嫂”品牌，让广大农村妇女通过家政服务增收致富。经过相关技能培训的学员，普通的月薪8000元，优秀的可达1.2万元至2万元，人均收入提升40%。

2024年全国劳务协作暨劳务品牌发展大会由人力资源社会保障部、农业农村部等主办，于11月21日至22日在湖南长沙国际会展中心举行。记者注意到，除了传统的家政服务、生活餐饮、人力资源、养老服务外，本次大会还汇集了机器人制造、智能互联网、航空等领域相关的劳务品牌。

我国将扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类

新华社北京11月22日电（记者李恒、董瑞丰）记者22日从国家卫生健康委了解到，国家卫生健康委、工业和信息化部等6部门近日印发《关于改革完善基层药品联动管理机制 扩大基层药品种类的意见》，旨在加强基层药品联动管理机制建设，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类，更好满足群众用药需求。

意见提出从规范和优化基层用药种类、建立健全基层药品联动使用机制、完善基层药品集中供应配送机制、健全基层药品短缺预警处置机制等4方面解决基层用药问题。

意见要求，省、市级卫生健康委按照防治慢性病规划和基层服务能力标准，以国家基本药物目录、国家医保药品目录和国家集中带量采购中选的药品为重点，组织开展基层医疗卫生机构用药需求评估，指导县级卫生健康行政部门和县域内相关单位(紧密型医联体牵头医院等)组织制定县域用药遴选和调整规则。

意见还要求，推动二、三级医院用药目录中的慢性病、常见病药品向基层下沉，满足转诊用药需求。紧密型医联体可作为整体研究确定基本药物配备使用的品种数量，高血压、糖尿病、慢阻肺病用药不受“一品两规”限定。鼓励药师下沉基层，提供药事门诊、长期处方管理和延伸处方、居家药学服务，丰富家庭医生签约服务形式。

根据意见，2024年底前，省、市级卫生健康委指导紧密型县域医共体及时调整用药目录并建立动态优化机制，加快建立处方集中审核制度，基层根据需求适当增加用药品种，并推进乡村联动。2025年起，乡镇卫生院用药品种与县级医院保持联动，其他医疗卫生机构持续优化用药品种，以省为单位分类明确县(市、区)域内基层用药采购供应联动管理机制化措施。到2027年，紧密型医联体内药品联动管理体制和运行机制全面建立，人民群众基层用药可及性和药学服务获得感不断提高。



长沙南站:改造公共卫生间 增加女性厕位比例

这是在长沙市长沙南站拍摄的女士专用卫生间(11月3日摄)。长沙南站候车室共有8个卫生间，其中2个为女士专用卫生间，由原先“男左女右”的传统公共卫生间改造而成，以此增加女性厕位比例，缓解女洗手间排队现象，在社交媒体上被不少女性游客发帖点赞。

近年来，深圳、长沙等城市先行先试，全面提升公共厕所建设水平，提高女厕位比例，建设可实现男女厕位快速转换的“潮汐公厕”，安装智能厕厕系统、改造传统卫生间以增加女厕位……一系列尊重女性平等如厕权利的新举措不断涌现。这些悉心为女性考虑的厕所设计，让城市更加温暖和包容。

新华社记者 薛宇舫摄

17批立项指南让收费更规范——盘点我国医疗服务价格项目新变化

新华社记者 徐鹏航

医疗服务价格项目是医疗机构提供诊疗服务的计价单元，也就是大家所熟知的“诊查费”“护理费”“手术费”“检查检验费”等，与百姓看病就医息息相关。日前，国家医保局已印发17批立项指南，合计涉及271个主项目、250个加收费项、88个扩展项。

立项指南发布将我国医疗服务价格带来哪些新变化?国家医保局23日进行相关解读。

变化一：“合并同类项”让收费更规范

长期以来，医疗服务价格实行各省份属地管理，由地方医药价格主管部门制定价格项目、确定价格水平。地区之间价格项目的数量、内涵、颗粒度差异都很大。

“立项指南整合价格项目的总体思路可以总结为，对相同服务产出相关的价格项目进行‘合并同类项’。”国家医保局医药价格和招标采购司医药价格处负责人蒋炳镇说，其中有的不是同步骤的归并，有的是不同术式的合并，还有的是不同流派的规范，价格项目的颗粒度明显加大。

项目合并的同时价格也会相应调整。比如特级护理、一级护理等项目落地时会适度上调价格，以更好体现技术劳务价值。而对于CT等放射检查服务，国家医保局则将指导各省份在制定省级基准价格时，关注大型检查设备真实采购价格下降趋势，合理下调放射检查服务价格水平。

国家医保局医药价格和招标采购指导中心价格管理技术专班负责人唐菲介绍，截至目前，国家医保局已编制发布了器官移植、口腔种植、产科、护理等17类立项指南。此外，妇科、麻醉、综合治疗类立项指南已完成征求意见环节，眼科、呼吸系统、口腔(综合、牙周、正畸、修复、牙体牙髓、外科)类立项指南正在征求意见。

变化二：项目“上新”更有前瞻性

蒋炳镇介绍，在立项指南的编制过程中，国家医保局聚焦群众多样化就医需求，促进补齐医疗服务短板、推动相关产业发展，推出一批新的价格项目，支持体现新质生产力的新技术、新项目进入临床应用。

比如，为呵护“一老一小”，新设“上门服务”“床旁超声”“免陪陪护服务”“安宁疗护”等价格项目，以及“早产儿护理”“新生儿护理”等价格项目。

同时，新设“航空医疗转运”价格项目，支持医疗机构为危重症患者提供跨地区紧急医疗服务，为生命架设“空中绿色通道”；新设质子放疗、重离子放疗、中子俘获治疗等价格项目，这类高端医疗装备进入临床后，可按新价格项目收费，有利于加速前沿技术的临床转化，为肿瘤患者带来更多新的治疗选择。

价格项目“上新”，也促进了医院医疗服务质量的提升。“目前我院已逐步开展免陪护病房试点工作，患者可

以自愿选择免陪护或者非免陪护的病区。”福建省福州市第二总医院院长林凤飞说。

“变化三：关注新技术 项目内容更丰富”

近年来，人工智能、云存储等新技术在医疗领域逐渐得到应用。蒋炳镇介绍，立项指南编制中特别关注对增量技术的兼容。

比如，为支持相对成熟的人工智能辅助技术进入临床应用，同时防止额外增加患者负担，国家医保局在放射检查、超声检查、康复类项目中设立“人工智能辅助”扩展项，但现阶段不重复收费。

而对于一些应当纳入服务范围但医疗机构未能做到的，则采取减收政策。如将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查的价格构成，若医疗机构无法做到检查影像云存储，就需要减收一定费用。

蒋炳镇表示，“让医院收费更清楚，让患者付费更明白”是编制立项指南的出发点 and 落脚点。国家医保局力争到2024年底编制好覆盖大部分学科领域的立项指南，基本完成全国医疗服务价格项目标准化、规范化的顶层设计，同时指导各省份在2025年第三季度前做好对接落地。国家医保局将持续指导各地试运行2至3年，修订完善后适时推出新版全国医疗服务价格项目规范目录。

(新华社北京11月23日电)



雪雾黄龙 如梦如幻

11月18日在四川省阿坝藏族羌族自治州黄龙景区拍摄的五彩池(无人机照片)。雪后的四川省阿坝藏族羌族自治州黄龙景区薄雾弥漫，仿佛披上了一层轻纱，如梦如幻。

新华社记者 王曦摄