

发展全过程人民民主 开创人大工作新局面

# 推进科学立法 增强监督实效 发挥代表作用

## ——昌吉州人大常委会深入践行和发展全过程人民民主

□本报通讯员 俞晓明

近年来,昌吉州人大常委会坚持把深入推进科学立法、增强人大监督实效、发挥人大代表作用等作为依法履职的重中之重,持续丰富和发展全过程人民民主的昌吉实践。

### 建设“小阵地” 释放“大能量”

今年4月,昌吉州人大常委会出台《关于推进全过程人民民主“昌吉实践”的实施意见》,重点从保障人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五个方面提出20条具体措施,常委会主要领导带队赴七县市开展调研指导,推动实施意见落地落实。

新疆首个“全过程人民民主实践基地”今年初在昌吉州昌吉市就业创业(孵化)基地建成。该实践基地由理论引领、昌吉实践、众创空间、开放式代表之家和基层立法联系点五大版块组成,全面融入全过程人民民主时代内涵、生动实践,主题性、功能性显著。

昌吉州人大常委会在总结经验的基础上,出台《关于全过程人民民主“昌吉实践”的工作方案》,依托昌吉市就业创业培训基地,建成“昌吉市人大常委会全过程人民民主实践基地”,全面推广应用“实现1个目标、突出1个主体、打造六维一体服务网、做实6件实事、抓实9项实践支撑”全过程人民民主实践模式和“建成1个自治区基层立法联系点、2个自治州基层立法联系点、6个市人大常委会基层立法信息联络站、58个立法建议征集联系点”基层立法联系点工作模式。

“建立全过程人民民主实践基地,重在坚持党对人大工作的全面领导,贵在践行以人民为中心的发展思想,打通基层民主发展的‘最后一公里’。”昌吉州人大常委会主任马建新介绍说,“我们将利用好全过程人民民主实践基地,

使各族群众成为基层民主实践生动场景的描绘者、亲历者和‘画中人’。”

### 票决“小事件” 惠及“大民生”

2022年,昌吉州人大常委会创新开展重大民生实事项目人大代表票决制,率先制定《关于实施重大民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见》,并在全州县乡两级全面推行民生实事项目人大代表票决制,实现“为民做主”向“由民做主”转变,为昌吉州各县市稳步推进票决制工作提供了政策依据和理论遵循。

开通“家校”定制公交是玛纳斯县2024年实施人大代表票决十件民生实事项目中的一件。今年,玛纳斯县共投入331万元,配备标准校车24辆,规划运行线路23条,停车点111个。这一项目覆盖全县10个乡镇11所学校的1100余名小学生,实现“点对点”精准护航,解决了学生家长和学校后顾之忧。

玛纳斯县人大常委会把票决民生实事作为发展全过程人民民主、保障人民当家作主的有效载体和重要途径。通过县人大常委会无记名投票方式票决确定2023年民生实事项目11件,2024年民生实事项目10件,涉及资金20.9亿元。

今年初,奇台县十八届人大四次会议首次票决确定了乡村道路维护与安防工程、城区公共卫生改造提升项目、城镇老旧小区改造项目等10件民生实事项目。

为保证票决通过的重大民生实事项目落地见效,昌吉州人大常委会将民生实事项目督办列入年度监督工作计划,在每年人大会议上听取和审议县市人民政府民生实事项目完成情况报告,并开展满意度测评,测评结果报同级党委,并以适当方式向社会公开。从票决民生实事开始,到全州各级人大的探索

实践,全过程人民民主重大理念正在昌吉发荣滋长,日渐葱郁。

### 聚焦“小切口” 推动“大治理”

昌吉州人大常委会聚焦维护稳定、高质量发展、民族团结、改善民生等重点领域,颁布施行城乡人居环境绿化、优质农产品生产、城乡网格化管理服务等单行条例9件,地方性法规12件,始终践行为民立法初心,自觉从民心上考量立法选题,从民意中汲取立法智慧,立人民期盼之法、立群众关心之法、立百姓急需之法。

昌吉州是全国重要种子集散地,制种产业发展具有明显的优势,但在发展过程中还存在着土地流转年限较短、制种基地不稳定,种业企业用地、用水配额少等制约发展的因素,制种企业对此意见不少。

昌吉州人大常委会在充分调研的基础上,决定将促进农作物种子产业发展条例列入自治州“小快灵”立法项目。立项、调研、论证,仅3个月时间,条例便获得通过。

条例“切口”小,社会关注度、参与度高;内容不篇章节仅20条,“身材小”却蕴含“大智慧”,面对昌吉州现代化制种业发展过程中需要解决的主要问题,一一提出了依法治理和规范影响种业发展的制度、措施。制种企业对这一条例的颁布施行赞不绝口。

昌吉州人大常委会不断创新立法形式,创新制定《昌吉回族自治州人大常委会“小快灵”立法办法》,对“小快灵”立法原则、立项、制定、实施等方面进行系统规制,以制度创新促进和保障地方“小快灵”立法质量提升。“小快灵”立法的成功实践,为昌吉州高质量发展和高水平治理提供了法治支撑保障。

### 立足“微实事” 撬动“大幸福”

昌吉州人大常委会坚持以人民为中心,深入践行全过程人民民主重大理念,通过实践探索,创新设立“微实事”项目,按照“群众提、代表定、政府办、人大督”模式,推动代表建议从“纸上”落到“地上”,助力解决群众“急难愁盼”问题。

吉木萨尔县吉木萨尔镇北地村长期受到U型渠灌溉水资源浪费问题的困扰,在人大代表赵国全多次实地查看和深入研究后,通过申报“微实事”项目得到有效解决。据了解,北地村节水灌溉项目共铺设3400米的节水灌溉主管线,覆盖700余亩耕地,预计每年节省水资源5万立方米,相较于传统的U型渠灌溉,节水率高达75%。

办好意见建议是人大代表依法履职的重要途径。昌吉州人大常委会立足“小而实”,设立“微实事”项目,着力解决各级人大代表在走访选区、接待选民时发现的群众诉求。2024年,昌吉州七县市共申报“微实事”项目344件,涉及资金3015万元。彻底解决了因所需项目资金量少、工程最小、影响范围小,或无法纳入财政项目“大盘子”中,长期得不到解决的烦心事、揪心事。

“微实事”项目不仅以“小民生”赢得了百姓“大民心”,还有效提升了代表的履职信心和内生动力,人大代表被人民群众称为“说话管用、办事顶用”的代表。

据介绍,昌吉州人大常委会将组织全州5395名各级人大代表,依托全过程人民民主实践基地、实践点,常态化开展人大代表“七带头”“十个一”活动,让群众在家门口就能找得到人、说得上话、办得成事,把全过程人民民主理念落实到人大各项工作中,嵌入到基层治理各方面,切实形成可感可触的全过程人民民主“昌吉实践”。

## 森林消防站在昌吉市森林草原消防应急分队挂牌

本报讯 记者刘新新、通讯员李瑞瑞报道:11月29日,在昌吉州林业和草原局统一指导下,由昌吉市林业和草原局、新疆森林消防总队特勤大队联合共建的森林消防站在昌吉市森林草原消防应急分队挂牌成立,旨在共建、共防、共训、共演、共练、共同消除隐患,提升全州森林火灾应急处置能力,防范化解森林草原火灾风险。

据悉,昌吉市共有林地面积393.11万亩,森林覆盖率22.02%。昌吉市森林草原消防应急分队成立于2021年5月,现有成员7人,是一支经过严格扑火技战术、安全避险培训和体能训练,配备安全防护装备和必备

扑火机具的有组织的专业消防队伍,主要负责昌吉市森林草原的防火工作及日常林区巡护、防火演练培训、市民林草消防宣传教育工作。

昌吉州林业和草原局将以森林消防站为依托,定期组织开展培训活动,邀请专家进行授课,强化队员专业技能培训,努力建设一支“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的消防应急队伍;加强团队协作,与上级单位部门及各县市林草部门、消防应急分队建立联动机制,提高协同作战能力,提升应急响应能力,不断完善森林草原防火体系建设,共同做好森林草原火灾的预防、监测和扑救工作,保护好森林草原资源安全。

## 呼图壁县

### 城镇燃气储气调峰项目加快建设

本报讯 通讯员王永青、穆亚丽报道:连日来,新疆东方环宇新能源开发有限公司城镇燃气储气调峰项目加快建设速度,建成后可有效缓解用气高峰时期的供应压力。

在新疆东方环宇新能源开发有限公司城镇燃气储气调峰项目施工现场,多台车辆来回穿梭,工人们忙着焊接线缆桥架、修整路基。项目负责人宋波说:“现在正在进行的是工艺管道装置和仪表电器的安装工作,下一步就是进行各系统调试。”

据了解,新疆东方环宇新能源开发

有限公司城镇燃气储气调峰项目占地面积约95亩,总投资8000万元,建设内容包括城镇燃气储气调峰装置等,投入设备主要有次高压天然气输送管道,两套原料气增压、脱碳设备,两套干燥脱汞设备,两套天然气液化设备,1套LNG储罐,1套充装设备以及配套设施。

宋波说:“项目建成后,公司年销售收入可达13381万元,年均所得税在470万元。同时,提高昌吉市和呼图壁县的天然气调峰能力,有效缓解用气高峰时期的供应压力,进一步提升供气服务质量。”

## 吉木萨尔县

### 修筑“四好农村路” 开辟乡村振兴道

本报讯 通讯员王统林、徐翔、巨佳辉报道:近年来,吉木萨尔县紧紧围绕农村公路“建好、管好、护好、运营好”的目标任务,将“四好农村路”建设作为助力乡村全面振兴、推进城乡融合发展、服务和改善民生的重要抓手,让农村因路而兴、因路而美、因路而富。

在吉木萨尔县大有镇,新建的农村公路不仅为当地的村民出行带来了便利,还让农业产业实现了转型升级和全面发展。该镇大力发展蔬菜、瓜果、羊肚菌、农家乐等特色产品,逐步成为集特色美食、蔬果采摘、旅游观光于一体的生态旅游乡镇,带动了当地村民就业致富。“今年,我们村修了18公里农村公路,解决了村民出行难的问题,外面来旅游的人也多了,村民养的牛羊鸡

也能卖个好价钱。同时还方便我们村的草莓、糯玉米等特色农副产品运出去,推动了村集体经济的发展。”吉木萨尔县大有镇韭菜园子村党总支书记杨春说。

通村道路的建设不是简单地从“土路”到“柏油路”的转变。今年以来,吉木萨尔县交通运输局积极落实2024年农村公路建设项目,总投资5000万元,新修建73.53公里四级公路标准农村道路、桥涵及附属设施,覆盖吉木萨尔县9个乡镇。吉木萨尔县交通运输局质量监督科科长刘祥说:“我们通过招投标方式,分为4个标段进行项目建设,于10月完成了这个项目的建设,里程为73.53公里。这个项目的建设实施,改善了沿线群众出行条件,为乡村振兴奠定了坚实的交通基础。”

## 阜康市

### 有机鸡蛋搭上直播“快车”

本报讯 通讯员于相成、徐靖怡报道:11月20日,阜康市融媒体中心直播团队来到位于阜康市淤泥泉子镇中沟中心村的阜康市福康源禽业有限责任公司,开启了一场助农直播带货活动。

阜康市福康源禽业有限责任公司自2003年成立以来,专注于鸡蛋的生产与销售,其产品不仅在乌鲁木齐、石河子等城市畅销,还远销北京、上海、杭州等地。公司现拥有7座鸡舍,其中5万只母鸡处于产蛋期,另有5万只幼鸡和公鸡。公司日均产蛋量达2.1万枚,全部是有机鸡蛋,可当日发货,确保新鲜。该公司销售经理罗雄说:“现阶段我们公司正在进行设备升级改造,改造完成后鸡苗数量将增加到20万只。”



12月1日,工人在呼图壁县工业园区内的新疆泰胜医用纺织有限公司智能化生产线上作业。近年来,呼图壁县以科技创新为引领,积极推进传统产业改造升级,鼓励企业向高端化、智能化、绿色化方向发展,全力打造天山北麓优质棉纺基地。 □本报记者 陶维明摄

## 在希望的田野上——中国农业科学院西部农业研究中心专家访谈录①

# 老百姓的笑脸是对我的最高“奖赏”

——访中国农业科学院西部农业研究中心首席科学家宋美珍

□本报记者 付艳阳 实习记者 孙美凤

### 开栏语

中国农业科学院西部农业研究中心(以下简称“西部中心”)成立于2017年9月,这是中国农业科学院在新疆布局的全国性、应用性、综合性农业科学研究机构。西部中心成立以来,围绕自治区“九大产业集群”,组建10支院级、6支所级创新团队,实现“一个重点农业产业一名战略科学家领衔+创新团队”科技攻关模式,持续引育高层次科技人才,一批博士、博士后,包括高水平的战略科学家纷纷进疆,扎根新疆农业科技主战场,聚焦昌吉州农业农村和产业发展重大科技需求,聚力支持昌吉州乃至新疆农业农村高质量发展,助力乡村振兴。

从今日起,本报推出中国农业科学院西部农业研究中心专家人物专访,探寻他们的智慧力量与创新实践,见证他们赋能农业发展。

“2015年开始,我和团队在新疆进行棉花育种和栽培技术研究。看着棉花产量增长,农户收入增加,这是我最高兴的事。”说起这些,宋美珍满是自豪。

1986年,宋美珍到中国农业科学院做棉花研究工作,长期从事早熟优质多抗高产高效机采棉品种筛选及高品质棉花植棉理论与技术等方面的研究。说起研究棉花取得的最大的成就,宋美珍首先想到的是她所服务的棉农,她说:“老百姓的笑脸,是对我最高的‘奖赏’。”

棉花是重要的经济作物,新疆棉在全国乃至全世界都具有不可替代的地位。“种棉花就要去新疆!”——怀揣这个想法,宋美珍于2016年与中国农业科学院西部农业研究中心签订协议,之后,长期带领团队在博乐、阿克苏、喀什、石河子、昌吉等地进行考察、试验。

“我们的主要任务是筛选高品质棉花

品种,针对品种配套高产高效栽培技术,将良种良法进行大面积推广,实现产量和品质的提升。”宋美珍介绍说,适宜棉花生长的温度为25—30℃,而昌吉州5—9月的平均温度最高在24℃左右,属于冷凉地区。宋美珍和团队成员在不断试验中筛选出最适合昌吉州种植的中棉113特早熟优质棉花品种,成熟期仅需115—118天,品质好,产量高,深受棉农和市场欢迎。这一品种如今在昌吉州的种植面积已达90%以上。此外,宋美珍在传统“矮密早”植棉模式基础上进行创新,以“降密壮株、提质增效”为目标,探索并推广适宜现代机采棉要求的“宽早优”植棉新技术。该技术连续两年被列为农业农村主推技术,连续4年成为昌吉州和博州棉花种植的主推技术。

为推进实施新疆棉花大面积单产提升工程,今年,以宋美珍为首席科学家的

西部中心高品质棉花团队联合相关部门,共同在昌吉国家农业高新技术产业示范区规划了650亩智慧高产示范棉田,百亩棉花示范目标产量700公斤/亩。在种植过程中,数次超过40℃的高温引起棉花蕾铃脱落、红蜘蛛肆虐,宋美珍和团队成员对症下药,在增加结铃率的同时降低脱落率,最终,百亩棉花示范籽棉产量突破750公斤/亩,交出了一份漂亮的答卷。

“沙雅县的一位镇长给我来信,希望我能去给他们作指导。”宋美珍笑着说,这块示范田将作为样板田,于明年在全疆范围内示范推广。

科研的价值在于服务。宋美珍和她的团队不仅研发新技术,还为技术配套了相应的推广服务体系,并率先建立“科研院所+种子企业+轧花厂+合作社+棉农”的棉花订单生产新模式,实现多方共赢。她满怀憧憬地说:“中国农业科学院西部农



8月27日,宋美珍与喀什地区莎车县巴格阿提提乡团结村小学生在棉田里上公开课。 □张黎明摄

业研究中心将集中科研力量,全力支持新疆农业高质量发展,促进农民增收,让老百姓的生活更有奔头。”

### 个人简历

宋美珍,博士、研究员、博士生导师,中国农业科学院西部农业研究中心高品质棉花生产模式与技术创新团队首席科

学家,长期从事早熟优质多抗高产高效机采棉品种筛选及高品质棉花植棉理论与技术等方面的研究,主持和承担国家“863”、转基因重大专项、科技支撑计划、院所基金、商业化育种等10余项国家重大项目,获国家及省部级奖项10项、国家发明专利8项、品种保护权8项,发表SCI论文79篇,出版《新疆“宽早优”植棉》等著作6部。