

# 积极发展农业适度规模经营的途径与对策

□新疆农业职业技术大学 毛德敏

**摘要:**发展农业适度规模经营有利于提高农业现代化水平,新疆虽然地域广阔,但可以利用的耕地资源相对有限,农业适度规模经营发展相对缓慢,从事适度规模经营的主体主要以农户和农民合作社为主。在乡村振兴的背景下,厘清新疆开展农业适度规模经营的现状及存在的困难,探究新疆农民合作社、农户发展适度规模经营的途径具有重要的现实意义。调研发现,缺乏生产经营资金、融资困难、缺乏技术指导、缺乏政策支持,是农民合作社、农户面临的主要困难,因此,本文有针对性地提出农民合作社、农户发展适度规模经营的建议和农业适度规模经营实现的五种途径。

随着农业现代化和乡村振兴战略的深入推进,党中央从政策层面对发展农业适度规模经营给予高度重视。实现乡村振兴离不开农业现代化,发展农业适度规模经营有利于提高农业现代化水平,促进农民增收。

新疆人均耕地面积是全国人均耕地面积的2.2倍,并且多数地区的耕地经过土地整合后具备连片化、集中化种植的条件。在乡村振兴的背景下,厘清新疆开展农业适度规模经营的现状及存在的困难,研究新疆农民合作社、种植大户发展适度规模经营的途径,对促进农业产业高质量发展具有重要的现实意义。

根据第三次土地调查结果,新疆土地总面积为16315.43公顷,其中农地面积共计7383.17公顷,占新疆土地总面积的45.25%,但是农用地中耕地面积仅有703.86万公顷,占农用地总面积的9.53%。新疆干旱少雨,多沙漠戈壁,可以利用的耕地资源相对有限,且新疆的耕地主要集中在伊犁、塔城、昌吉、阿克苏、喀什和库尔勒六个地州。

新疆家庭承包耕地流转面积1065.77万亩,占家庭承包耕地总面积的36.5%,其中农民专业合作社流转家庭承包耕地252.68万亩,占家庭承包耕地流转总面积的23.7%。家庭承包耕地流转方式以传统的出租(转包)方式为主,耕地主要流向农户(种植大户)和专业合作社。2022年,新疆耕地面积达到1.06亿亩,位居全国第五。新疆农户人均耕地面积32.1亩,农户家庭人均耕地为8.5亩。虽然新疆土地经营规模远高于全国平均水平,适度规模经营水平也在逐年提升,但是相对于农业发达省份

来说,新疆农业适度规模经营发展速度较慢、水平较低。

合作社适度规模经营不能仅仅停留在经营的农地面积是否适度,适度规模经营要求的是合作社拥有的各种生产要素达到最优配置,并且获得最佳经济效益。因此提出如下建议:

一是加大对合作社的资金支持,解决融资难问题。目前,合作社融资主要通过向农村信用社或农村商业银行申请贷款,一般以信用贷款、联保贷款和土地经营权抵押贷款为主。合作社的融资方式和资金来源渠道较为单一。调研中,多数合作社表示,从金融机构获得的信贷资金额度不能满足其对生产资金的需求,限制了合作社向规模化方向发展。因此,需要政府部门从改善“三农”融资环境入手,推进农村融资政策与环境改革,增加农业贷款抵押物范围,多举措鼓励、引导金融机构根据合作社经营发展实际情况,为合作社“量身定做”贷款产品,真正为农民合作社“办实事,办好事”,既解决了融资困难,又助推农民合作社向规模化经营的方向发展。

二是加强对合作社带头人综合能力的培养。合作社是否能发展壮大关键在于要有一个有能力的“领头羊”。单凭合作社带头人自己学习,不仅成长慢而且效果并不好。因此,各级农业部门可以根据本地合作社带头人需求,建立“合作社带头人领军计划”信息库,把信息库中有相同或相近培训需求的合作社带头人组成一个培训班,有针对性地为合作社带头人提供其所需要的相关培训,通过培训真正提升合作社带头人综合能力。同时建立专家咨询库,把农

业生产各个领域的专家信息公示在相关农业信息平台上,便于合作社带头人能及时与专家沟通、解决问题。

三是强化技术指导,提升合作社技术实力。把具有一定发展潜力、经营规范的合作社作为重点培养对象,针对种植、管理、生产加工、销售等环节,定期指导、委派技术特派员对合作社进行生产经营和技术指导,提升合作社经营管理人员的技术水平与管理水平,在降低生产成本的同时,提高了生产经营效率,提高了合作社对农业新技术的使用率。

四是增加对合作社的补贴。各级政府每年从财政资金中拿出专项资金用于奖励示范合作社;引导合作社向政府鼓励的行业、项目方向发展,帮助其获得资金补助;增加对合作社的奖励、补助资金,激励合作社发展壮大。

五是协助畅通农产品销售渠道。合作社掌握的农产品需求信息有限,当合作社的农产品成熟之后,如何能及时快速地把农产品销售出去,这是多数合作社急需解决的问题。政府部门应借助自身掌握的信息优势和影响力,为农产品供需双方搭建信息交易平台,拓宽农产品销售渠道。

## 农户适度规模经营的对策:

一是加快培养高素质职业农民。自治区和各级地方政府应加大政策支持力度和财政投入,定期派出农业技术人员和农业专家对农户进行农业生产技术指导和生产经营方面的培训,真正提升农户的生产经营水平和农业技术水平。鼓励农户以土地入股方式加入合作社,重点对种植大户进行培育,为农户适度规模经营培养一批高水平的实施者,促进农业可持续发展。

二是及时提供农业政策信息,提升对农业行情的判断分析能力。各级政府应及时宣传强农、惠农政策和农业方面的法律法规,组织农业行业、农业院校专家等深入基层进行宣讲,帮助农业经营者全面了解党的农业政策和优惠政策,避免农户盲目生产经营,降低农户经营风险。给农户讲解土地流转的相关法律规定和程序,帮助农户了解土地流转政策。

## 三是促进农村剩余劳动力转移。机

械化生产代替人工已经成为农业生产的大趋势,农业机械化不仅让农业生产效率大幅提高,而且大大降低了劳动力的投入。剩余劳动力为了另谋出路,多数选择到非农行业就业。农业劳动力人数的减少使农业劳动力的工资不断上涨,相对对工作业而言使用机械化作业却相对便宜。机械化作业不仅有利于降低农业生产成本,增加农业生产收益,还有利于促进农业土地的流转。因此,只要每户有一个农村剩余劳动力有效转移,就可以增加农户的工资性收入,同时也为农业规模化生产创造了条件。

四是完善农业基础设施。各地政府应当带头对本地区的耕地进行整治,包括田间道路、排水灌溉设施、土地平整、通讯电力等,并动员发挥各类资源的整合效力,积极改善现有农业基础生产环境,大力发展农业新技术,用科技的力量提高农业产量,提升农民的收入水平,这样农民才会考虑扩大种植面积,进行农业适度规模经营。

## 五是政府推进型。

当地政府根据本地区的农业生产资源实际情况,由农业农村部门牵头,与各村委会积极合作,通过宣传、政策讲解,让农户充分认识、了解股份制村经济合作社。县级农业农村局积极与村党组织进行沟通,先由党员入股,成立股份制村经济合作社,由村支部书记任村经济合作社理事长,党员带头加入村经济合作社,并参与村经济合作社经营管理。在村经济合作社筹建阶段,由县农业农村局的工作人员对合作社的成立、规章制度等进行指导,帮助合作社完成注册与挂牌。

五是种植大户或家庭农场经营型。种植大户或家庭农场经过多年的经营与积累,在资金、种植技术与管理方面具备了进行规模化种植的条件和优势。他们通过租赁农户或集体土地进行规模化种植,实现生产要素的合理利用,提升经营效益。

二是龙头企业发展型。当地实力雄厚的农业龙头企业经过多年的生产实践,在农业生产经营方面已经形成可复制的合作经营模式。企业与当地的农户签订种植收购协议,结成利益共同体。在农作物种植与生长期,企业派技术人员对生产环节进行技术指导并实行统一的生产经营管理,在提升产量的同时确保农产品的质量达到企业收购的标准。为农户提供技术指导与服务既有利于提升龙头企业在当地的影响力,又保障了企业收购的农产品质量,进而提升企业的盈利能力,在农户与企业双赢中推进农业适度规模经营。

## 三是农民土地股份合作社。农民通

过土地入股的方式把土地流转给合作社,并成为合作社社员,实现土地变“股权”、社员变“股东”的转变,有利于提升社员的主人翁意识。同时,让社员认识到合作社与社员是“一荣俱荣,一损俱损”的关系,更有利于保证土地流转的长期性。土地入股推动农业规模经营和机械化生产,有利于提高合作社农业经营效益和社员分红,进而吸引更多农户自愿把自有耕地以入股的方式转让到土地股份合作社,一方面土地股份合作社的经营规模扩大了,另一方面也有利于土地股份合作社使用农业生产新技术,提升土地经营效益,实现农业生产的良性循环。

四是政府推进型。当地政府根据本地区的农业生产资源实际情况,由农业农村部门牵头,与各村委会积极合作,通过宣传、政策讲解,让农户充分认识、了解股份制村经济合作社。县级农业农村局积极与村党组织进行沟通,先由党员入股,成立股份制村经济合作社,由村支部书记任村经济合作社理事长,党员带头加入村经济合作社,并参与村经济合作社经营管理。在村经济合作社筹建阶段,由县农业农村局的工作人员对合作社的成立、规章制度等进行指导,帮助合作社完成注册与挂牌。

五是种植大户或家庭农场经营型。种植大户或家庭农场经过多年的经营与积累,在资金、种植技术与管理方面具备了进行规模化种植的条件和优势。他们通过租赁农户或集体土地进行规模化种植,实现生产要素的合理利用,提升经营效益。

农业适度规模经营具有层次性、多样性、动态性、差异性等特点。因此,农业适度规模经营也会随着农业经营主体、农业生产要素、农业生产技术水平等因素的改变而发生变化。由于新疆地域广阔,各地州在农业自然地理条件、资源禀赋、经济发展水平、技术应用能力、政府规划等方面存在差异,因而在制定农业适度经营规模的“度”的判定标准,选择规模经营的实现路径时,应根据各地自然资源、经济发展水平、经营主体的实际情况,积极创新农业适度规模经营的模式,助力农业产业高质量发展。

## 改革要树立全国一盘棋思想

□王云松

改革是一项系统工程。习近平总书记在党的二十届三中全会第二次全体会议上的重要讲话中指出:“各地区各部门要树立全国一盘棋思想,自觉在大局下行动,全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻落实好。”推动进一步全面深化改革举措落实落地,不能把眼光局限在自己的“一亩三分地”,必须树立全国一盘棋思想,把工作放在党和国家整个大局中去思考谋划。

不谋全局者,不足谋一域。树立全国一盘棋思想,是对马克思主义关于整体与部分的辩证关系的深入把握。整体,是事物的全局和发展的全过程,居于主导地位,统率着部分。部分,是事物的局部和发展的各个阶段,服从和服务于整体。1936年,毛泽东同志在《中国革命战争的战略问题》中特别强调了要把握全局和局部的关系,指出“懂得了全局性的东西,就更会使用局部性的東西,因为局部性的東西是隶属于全局性的東西的”。进一步全面深化改革力度规模大、涉及范围广、触及利益深,牵一发而动全身,只有从大局出发,牢牢把握改革的整体性、全局性,避免单兵突进甚至各行其是,才能同向发力、形成合力,实现改革整体效益的最大化。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持全国一盘棋,加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹,进一步推动改革系统集成、落地见效。比如,加快建设全国统一大市场是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策,从畅通城乡经济循环,到打破区域行政壁垒,再到加强规则机制衔接,一系列改革举措有力消除地方保护和市场分割的深层次堵点,促进了商品要素资源畅通流动,为经济发展注入澎湃活力。实践充分证明,只有树立全国一盘棋思想,从党和国家发展全局谋划改革,才能持续推动经济社会各项事业高质量发展。

善弈者谋势,善治者谋全局。树立全国一盘棋思想,是重要的思想方法和工作方法。习近平总书记强调:“领导干部想问题、作决策,一定要对国之大者心中有数,多打大算盘、算大账,少打小算盘、算小账,善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局,做到既为一城争光、更为全局添彩。”这要求我们谋划和推动本地区本部门改革发展要准确认识和深刻把握党中央决策部署,从全局出发正确认识和对待改革中的利益调整,善于算大账、总账、长远账,只要对党和国家事业发展有利,对全局改革有利,都要毫不犹豫地把改革推深做实,坚决不搞变通打折、敷衍塞责的小聪明。进一步全面深化改革本身就是一项系统工程,只有加强跨部门、跨地区的沟通协调,才能确保各项改革措施无缝对接、协同推进。比如,教育、医疗、养老、住房等领域改革事关老百姓安危冷暖,没有一个单凭某一个部门就能办好的,而是需要各级政府、有关部门、社会各界协调配合。如果抱着“各扫门前雪”的消极心态,最终会使改革成效大打折扣。

改革要树立全国一盘棋思想,并不是不顾地方实际,而是在国家发展战略中找准定位,更好发挥特色优势。习近平总书记强调:“要从实际出发,宜水则水、宜山则山,宜粮则粮、宜农则农,宜工则工、宜商则商,积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。”从“长河落日圆”的西北大漠,到“小桥流水人家”的江南水乡,从“雪山巍峨映霞光”的北方边疆,到“椰风徐徐醉海岸”的南海之滨……我国幅员辽阔,各地资源禀赋和发展水平千差万别,既需要强化整体推进,又需要加强点面结合;既需要全国层面的整体战略谋划,又需要各地区各部门各领域具体灵活务实的创造性开展工作。只有牢牢把握在国家发展大局中的战略定位,积极与宏观政策进行有效衔接,多培养些“独门绝技”,多突出些“比较优势”,才能更好融入国家发展大局,推动进一步全面深化改革行稳致远。

来源:人民日报

# 必须把推进中国式现代化作为最大的政治

□北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

## 核心阅读

建设社会主义现代化国家是我们党一以贯之的奋斗目标,中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道。要全面贯彻党的二十大精神,紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治,不忘初心、牢记使命,锐意进取、敢作善为,为推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

去年底召开的中央经济工作会议提出:“必须把推进中国式现代化作为最大的政治,在党的统一领导下,团结最广大人民,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把中国式现代化宏伟蓝图一步一步变成美好现实。”这是新时代做好经济工作的一条规律性认识,彰显我们党对历史发展规律和大势的深刻把握,为我们牢牢掌握党和国家事业发展的历史主动,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 建设社会主义现代化国家是我们党一以贯之的奋斗目标

中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党。我们党团结带领中国人民所进行的一切奋斗,就是为了把我国建设成为现代化强国,实现中华民族伟大复兴。一百多年来,我们党始终坚守初心使命,坚持把远大理想和阶段性目标统一起来,锚定奋斗目标、接续奋斗,艰苦奋斗、不懈奋斗。在这个过程中,我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深入、在战略上不断成熟、在实践上不断丰富,领导人民成功走出中国式现代化道路,把推进中国式现代化作为最大的政治,与我们党一以贯之的奋斗目标是内在统一、紧密联系的。

## 中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道

习近平总书记指出:“中国幅员辽阔、人口众多,要想发展振兴,最重要的就是立足国情、走自己的路。”在中国式现代化道路上,我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳

定的奇迹,如期全面建成小康社会、实现了第一个百年奋斗目标,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,正向着实现第二个百年奋斗目标勇往直前。历史和实践充分证明,中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道,这决定了我们必须把推进中国式现代化作为最大的政治。

中国式现代化既有各国现代化的共同特征,体现人类社会发展规律,更有基于自己国情的鲜明特色,切合中国实际,体现社会主义建设规律。中国式现代化是人口规模巨大的现代化。人口众多是我国的基本国情。我们致力于团结奋斗,汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量,让全体中国人民一起迈向现代化。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。摆脱贫困是中华民族的千年梦想,共同富裕是中国人民的共同期盼。我们致力于在不断发展的基础上把促进社会公平正义的事情做好,着力保障和改善民生,扎实推进共同富裕。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。物质贫困不是社会主义。我们致力于全面发展,在不断提高国家经济实力、人民生活水平的同时,不断丰富人民精神世界、提高全社会文明程度,不断促进人的全面发展。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

“天人合一”“道法自然”是中华优秀传统文化的重要理念。我们致力于永续发展,坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,让人与自然和谐共生。中国式现代化是走和平发展道路的现代化。中华文明传承的是和平和睦和谐的理念。我们致力于同各国一道,实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化,推动构建人类命运共同体。中国式现代化五个方面的中国特色,既是理论概括,也是实践要求,为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。

同时也要认识到,康庄大道并不等

于一马平川。中国式现代化是人类历史上规模最大的现代化,把五个方面的中国特色变为成功实践,把鲜明特色变成独特优势,是一项前无古人的开创性事

业,必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。要毫不动摇坚持中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,长期坚持、一抓到底、善作善成,确保中国式现代化的正确方向。同时,要结合各具体实际开拓创新,特别是在前沿实践、未知领域,鼓励大胆探索、敢为人先,在因地制宜、因势而动、顺势而为中把握战略主动,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

## 把推进中国式现代化作为最大的政治需要把握好的几个重点

习近平总书记指出:“新征程上,我们要不忘初心、牢记使命,坚定历史自信、把握历史主动,把中国式现代化宏伟事业不断推向前进。”今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们要全面贯彻党的二十大精神,紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治,不忘初心、牢记使命,锐意进取、敢作善为,为推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

## 把推进中国式现代化作为最大的政治需要把握好的几个重点

习近平总书记指出:“新征程上,我们要不忘初心、牢记使命,坚定历史自信、把握历史主动,把中国式现代化宏伟事业不断推向前进。”今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们要全面贯彻党的二十大精神,紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治,不忘初心、牢记使命,锐意进取、敢作善为,为推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

建设者,是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。中国式现代化是全体中国人民的事业,只有紧紧依靠人民才能不断创造新的历史伟业。要坚持人民主体地位,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用,健全人民当家作主制度体系,充分激发全体人民的积极性主动性创造性。现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。要锚定人民对美好生活的向往,顺应人民对文明进步的渴望,努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人,聚焦人民群众所思所盼所急,解决好同老百姓生活息息相关的就业、教育、医疗卫生、养老服务、社会保障等民生问题,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

把推进中国式现代化作为最大的政治,必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务。习近平总书记强调:“中国经济克服挑战、稳步前行,实现高质量发展,这也是推进中国式现代化的必然要求。”经济建设是党的中心工作,抓住了中心工作这个牛鼻子,把发展作为第一要务,其他工作就可以更好展开。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是新时代的硬道理。只有坚持高质量发展,才能为中国式现代化构筑坚实的物质技术基础,才能不断满足人民日益增长的美好生活需要。我们必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,推动高水平科技自立自强,加大宏观调控力度,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力,为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦,增光添彩。

（执笔:黄泰岩）

来源:人民日报