

全过程人民民主的地方性探索及实践

□昌吉州党委党校 黄锦锋

重大民生实事项目人大代表票决制(以下简称“人大代表票决制”),是指在党委的统一领导下,通过征求民意,以人大代表投票的方式,决定出政府需要落实的保障公民基本权益、提高群众生活水平的民生事项,并由人大代表和人民进行监督的一项民主工作创新制度。该制度最早于2004年在浙江宁海县率先试点。2018年,基于地方人大重大事项决定权的创新实践——民生实事项目人大代表票决制开始在全国各地推行。

实施人大代表票决制的深刻意蕴

人民当家作主,是社会主义的本质要求。进入新时代,在全过程人民民主理念的指引下,人大代表票决制开启了基层民主政治构建的新篇章,是人民代表大会制度的续写和创新,是重大事项决定权的新实践。

在性质上彰显人民民主属性。人民代表大会,是我国的权力机关。法理上,人民代表大会统一行使国家权力的内容,包括作为职权体系“兜底”部分的重Ⓐ事项决定权。在我国,人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。1952年,彭真在论述人民代表大会时说:“人民代表会议是权力机关,国家的重大事情由它来决定,主要是两方面:一是出主意,二是用人。”这里的“出主意”也就是行使决策、决定权。人民代表大会行使重大事项决定权,是人民主权转换为国家权力机关职权的必然逻辑。决定权是人大职权体系中不可或缺的一个有机部分。全面性是它的一个特性,包括政治、经济、科教文卫、民政等领域的重大事项。随着社会不断进步,社会生活的各个领域变得越来越复杂、开放、多元,国家治理进程中所遇到的重大事项也越来越呈现出时代性特征。进入新时代以后,社会主要矛盾发生了变化,从老百姓的角度来看,在全面建设社会主义现代化国家新阶段,人民群众对美好生活的向往,不仅包括衣食住行,在民主、法治、自由、平等、公平、正义等方面也提出更多新要

求。随着物质生活条件的改善和文化生活水平的提升,人们在民主政治方面提出新要求、呈现出新特点,这是合情合理的。民有所呼,政府应有所为。人大代表票决民生实事项目,体现的是最广大人民群众的心愿;票决结果出炉,代表的是全体人民的心声。实行人大代表票决制,正是顺应人民群众的新要求新期待。这从一个侧面反映了我国社会主义民主制度下人民主权的广泛性、丰富性、开放性。

在实践上展现全过程人民民主特色。人大重大事项决定权的履职实践在以下几个方面体现全过程人民民主的特色。一是人大职权的制度安排和属性上,体现我国人民民主的完整性和特色。就政策内涵而言,决策通常可分为规范性的和非规范性的。在我国人大及常委会的履职活动中,前者即立法活动,后者即重大事项决定活动,二者构成人大及常委会决策权的整体。在我国的政策决策过程中,人民代表大会之所以拥有最高决策权,是因为它是人民选出的代表机关。在代议制的意义上,人大决策性质上就是民主决策。人大及其常委会按照民主集中制和少数服从多数的原则,以多种会议的形式对公共政策进行选择,有利于将民主和集中、公平与效率有机统一起来,最大程度地平衡各种社会需求和价值。二是人大依法行使职权的过程中,提供人们有序参与和反映公共利益的实践途径。从本质看,公共政策是政治体系的意志表达,制定和实施公共政策是政治体系发挥社会作用的基本方式,也是社会成员在“生活世界”体现民主政治最直接、最真切的具体形式。重大事项决定权作为人大的决策职权,无论通过何种形式行使都赋予决策过程以民主的意义。就区(县)级人大及常委会、乡镇人大来说,它们没有立法职权,行使好重大事项决定权是其履职实践最重要和基本的方面。实践中,部分基层人大通过居民参与“菜单式”重大事项的选择,将群众有序参与同人大决策权结合起来。对基层人民来说,履行好重大事项决定权,对于规范社会行为、协调社会矛

盾、分配社会价值、平衡社会发展、构建社会秩序等,都具有十分重要的意义,是基层人大开展国家治理的有效抓手。随着市场经济体制的深度发展,社会发展的自主性日益提高,人民群众的权利意识、参与意识、政策效能感不断增强。作为民主渠道的基层人大是吸纳群众参与的制度通道,它的决定职权也是最好的民意整合机制。这是驱动地方、基层人大积极履行重大事项决定权的本原性力量。

在功能上实现基层治理的善治与共治。进入新时代,随着社会主要矛盾的变化,国家治理现代化对基层政府公共决策的方式提出了更高的要求。面对新时代民主政治建设的新形势、新要求,以人大代表票决制为代表的基层民主可以说是实现基层“善治”“共治”的重要体现。人大代表票决制的实施,就是将民主的元素和机制引入政策过程的各个环节。在政策设计阶段,坚持“顶层设计”与“问计于民”相结合,让政策制定者“走出去”,把人民群众“请进来”,力求政策规划和设计体现人民群众对美好生活的向往。在政策执行阶段,坚持“协商于民、协商为民”,保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,推动民主参与的“程序正义”和政策效果的“实质正义”同时实现。在政策反馈阶段,坚持政策的“良性循环”,开放多种渠道、平台和机制汇集人民群众的政策反馈,并通过评估和督察促进政策不断改进和升级。

人大代表票决制的昌吉实践与治理效能

2023年初,昌吉州印发了《关于实施重大民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见(试行)》。昌吉州人大常委会坚持“党的领导、人大主导、普惠共享、民生优先”的基本原则,建立了相应的工作机制,开创了人大代表票决制新疆之先河,推动全过程人民民主落实到民生实事的全过程。

2023年初,昌吉州率先在玛纳斯县域及13个乡镇先行开展人大代表票决制工作的试点。先后征集11个乡镇、110个代表之家、25个相关部门的意见建

议,经过反复论证遴选,在玛纳斯县十八届人大三次会议上,以无记名投票方式对14件候选项目进行票决,共票决出11个项目,涉及资金12.44亿元。此后,人大代表票决制工作在昌吉州全面铺开。2023年,昌吉州共票决确定实施重大民生实事项目113个,其中,111个项目当年实施完毕,完结率达98%,群众满意度测评高达99.5%。2024年,昌吉州在7个县市、72个乡镇人民代表大会上累计票决出项目300余个,涉及资金33亿元。从昌吉州推进人大代表票决制试点工作的情况来看,各地民生实事项目的征集,主要涵盖了街巷道路改造、污水管网改造、村级道路硬化、老旧房屋翻修、农田水利建设、困难群众帮扶等涉及民生的实事项目,项目数量和资金投入逐年增加。人大代表票决制对于在基层治理中落实全过程人民民主,真正地将制度优势转化为治理效能具有重大意义。

第一,人大代表票决制进一步拓展了直接民主的“长度”。从直接民主意义上讲,所谓全过程人民民主就是强调人民群众对公共事务的全流程参与。而“全流程”的实践展开即直接民主发挥作用的“长度”。正是在这一意义上,我们说政策的选择中人民群众发挥作用的机制拓展了我国直接民主的“长度”。代议制条件下,重大事项决定权属代议机构的职权。从人民主权的制度逻辑看,重大事项决定权的授予并不意味人民群众自此便失去了参与权利,反之,他们对重大事项过程的参与构成代议机构重大事项决定权的行使,是维护人民群众的利益、符合社会发展需要的保障。从近代以来人类社会民主政治实践情形来看,人民群众参与重大事项决定的设定仍然是新生事物。昌吉州就此开展的实践具有民主制度创新的意义。在实践中,昌吉州做到了通过线上线下的方式,既面向全社会公开征集民生项目,也有重点地面向有关单位和专业人士公开征集项目意见,是非常直接的民意通道,能够直接把“原汁原味”的意见传递给政策制定者。随着人大代表票决制的逐步推行,面向社会公开征集重大民生实事已经成为昌吉州工作的常态,

确保了“政之所向”和“民之所望”的有效衔接。

第二,人大代表票决制有利于实现政策过程的优化,进一步增强人民群众的参与感、获得感。选举是民主政治的基本组成部分,但民主不仅仅是选举,而应该贯穿于国家治理和政策过程的每个阶段。进入新时代,随着社会利益主体的多元化,涉及“众人之事”的公共政策如何反映不同主体的声音、权衡不同方面的利益、获得不同成员的认同、增强不同群体的获得感,这些都需要民主的政策过程设计。而人大代表票决制以全过程人民民主理念为基础,让公民通过正式或非正式的方式参与到议程设置、政策协商、政策执行和政策评估中,将民主的元素与机制注入政策过程的各个环节,这是决策科学化、民主化的根本要义,同时也体现了全过程人民民主的基本内涵,亦是增强群众政策参与感、获得感和满意度的基本途径。

第三,人大代表票决制是健全人民当家作主制度的生动实践。人民代表大会制度创设的初始愿景便包含着实现全过程人民民主的寄托。作为中国根本政治制度,人民代表大会制度的完善和发展对治理现代化的现实进程有着根本性的影响。而人民代表大会制度的效能要凸显出来,是需要落实到一件件具体的工作中的。人大代表票决制以人民代表大会制度为依托,在这一前提下,老百姓通过自己选出的人大代表,全程参与到民生项目的“项目征集和初定”“项目审议和票决”“项目实施和监督”的全过程,形成了完善的民意征求流程,充分保障和发挥人民在各个环节上的民主权利,强调了民主的全周期,避免了民主的真空期,让老百姓不仅拥有了政策制定实质意义的话语权,同时也成了民生实事项目的受益者。这既保障了人民当家作主的权利,同时也提高了群众积极参与公共事务的积极性,增强了群众对于人民代表大会制度的认同。事实证明,只有让老百姓在实际生活中提高民主参与、民主管理的能力,人民代表大会制度的作用和优越性才能真正体现。

把握战略定位,担起各自重任

□人民日报评论部

署,要求当地牢牢把握战略定位。这是不同省区市确定各自推进中国式现代化路径的一个深层逻辑。

如何把握战略定位?

对一个地方而言,把握战略定位,往往有两个维度,一个是“全局之所需”,一个是“一域之所能”。

着眼“全局之所需”观照一域,“一个地方最重要的使命是什么”才会更加清晰。比如,解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。强调“湖南要扛起维护国家粮食安全的重任”,要求安徽“建设江淮粮仓,扛牢粮食保供责任”,便是党中央从保障国家粮食安全的全局出发作出的战略安排。

立足“一域之所能”服务全局,才能将各地比较优势聚合成国家发展新的势能。以重庆为例,基于汽车制造的厚实“家底”,重庆持续发力新能源汽车产业赛道。今年前10个月,重庆新能源汽车产量达69.1万辆,同比增长108.9%,增速比国内平均水平高出近80个百分点。以“重庆造”助力“中国造”,推动中国新能源汽车跑出发展“加速度”。

把握战略定位,就能明白一域所担

负的责任和使命,从而搞清楚什么是“能为”,什么是“不能为”。

“青海承担着维护生态安全的重大使命”,这是习近平总书记对青海的殷殷嘱托。瞄准这个战略定位,青海将“绿色低碳”作为产业布局的重要考量,清洁能源、盐湖化工、生态旅游等特色优势产业齐头并进,“高耗能、高排放、低水平项目”坚决遏制,青海生态安全屏障更加稳固。

实践中,有些事从局部来看,或许是有利的,但对全局却是不利的;有些事从短期来看,或许能产生利益,但却不符合长远利益。把握战略定位,坚持有所为、有所不为,才能做到既为一域争光更为全局添彩。

定位也是方向。把握了战略定位,方能明确分工,进而找到发展的方向。

今年,习近平总书记多次强调“加快实现高水平科技自立自强”。作为科技创新新大头,广东拥有雄厚的科技创新实力。近年来,广东坚持将不低于1/3的省级财政科技专项资金投向基础研究。今年10月1日起施行的《广东省科技创新条例》将这项政策上升为地方性法

规。今年前三季度,广东先进制造业、高技术制造业增加值分别增长6.9%、11.6%。新质生产力点燃“新引擎”,为广东发展注入了新动力。

各地资源禀赋各不相同,在产业发展上不可能也没必要搞齐步走、平面推进。什么产业热,就追哪个产业,一哄而起、一哄而上,只会导致泡沫化、过度投资、低水平重复建设等问题;造成巨大浪费。把握战略定位,坚持走合理分工、优化发展的路子,才能深挖潜力、打开空间、积蓄后劲。

定位决定思路。把握了战略定位,就能认清什么是“长板”,什么是“短板”,从而找到更多破解发展难题的办法。

过去在北京,胡同里都恨不得挤块“巴掌地”办工业,“北京吃不了、天津吃不饱、河北吃不着”困扰三地。以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展,一大批非首都功能疏解到天津、河北,既助推北京破解“大城市病”,也带动了天津、河北的发展。以科技成果转化为例,截至今年9月底,天津滨海—中关村科技园累计为1000余家北

京科技型企业提供科技创新和应用场景支持。京津冀同向发力、握指成拳,“谁也没有吃亏,谁都得到自己想要的好东西”,实现了“1+1+1>3”。

新疆,过去是“路到头,人到头”的边境,而随着“一带一路”核心区加快建设,“内陆中心”逐渐成为向西开放的桥头堡;四川,长期是国家的战略大后方,而随着成渝区域协同发展深入推进,日益成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源……从大处着眼、从全局出发,更能认清机遇和优势。把握战略定位,既有“怎么看”的认识论,也有“怎么办”的方法论。

“有一定之略,然后有一定之功。”战略定位里,有基于地理格局的深刻洞察,有立足区域发展格局的科学判断,也有应对世界之变、时代之变、历史之变的破局之道、乘势之举。

放眼今天的神州大地,中国式现代化正在全面推进,每个地区都有自己的战略定位,都是主阵地。把握战略定位,担起各自重任,发展的主动权、历史的主动权将紧紧握在我们自己手中。

来源:人民日报

对一个地方而言,把握战略定位,往往有两个维度,一个是“全局之所需”,一个是“一域之所能”

在江西井冈山八角楼,毛泽东同志在井冈山革命时期的卧室兼办公室里,一块导览标语牌上有这样一段文字:“在这间阴暗潮湿的房子里,他经常工作到深夜。按照规定,连部以上机关干部夜间点灯办公,可以用三根灯芯照明,可毛泽东同志为了节省用油,却坚持只点一根灯芯。”这种艰苦奋斗、勤俭节约的精神,具有穿越时空、直抵人心的力量。

习近平总书记强调:“不论我们国家发展到什么水平,不论人民生活改善到什么地步,艰苦奋斗、勤俭节约的思

想永远不能丢。”今天,随着经济社会发展进步,社会物质财富越来越丰富,人们的生活水平越来越高,但这都不是浪费的理由。铺张浪费不仅糟蹋了物质资源,而且背离了艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统。要看到,艰苦奋斗、勤俭节约,不仅是我们一路走来、发展壮大的一项重要保证,也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。越是人到半山、船到中流,越要警惕未富先奢;越是形势复杂、任务艰巨,越要激励艰苦奋斗、勤俭节约的精神气。

传承好节俭朴素的传家宝,离不

开严格的制度保障、有力的政策托举。党的十八大以来,从坚决清理“舌尖上的浪费”突出问题、纠治奢靡之风,到开展吃尽盘中餐的“光盘行动”、启动节俭养德全民节约行动,一系列政策举措陆续出台,有力整治各种浪费现象;从制定中央八项规定及其实施细则、推出《党政机关厉行节约反对浪费条例》,到出台反食品浪费法、发布《粮食节约行动方案》,一系列法规制度建立完善,让节俭获得及时褒奖,让浪费受到应有惩罚。发挥好制度管根本、管长远的

作用,把厉行节约、反对浪费用法规制度的形式固定下来,“长久立”才有章可循,有规可依。

传承好节俭朴素的传家宝,需要积极的价值引领、广泛的社会共识。节俭朴素是个人品德的写照,也折射家教家风。从个人和家庭层面来说,追求奢侈、铺张浪费,只会导致心为物役;从经济社会发展来看,让14亿多人享有现代化生活,必须走资源节约、能源低耗之路,更大程度提高资源利用效率,推动生产生活方式绿色低碳转型;每个人积极争当厉行节约、反对浪费的践行者和推动

者,自觉从一点一滴的小事做起,才能让艰苦奋斗、勤俭节约的精神在全社会蔚然成风,从而凝聚起广泛共识和强大合力。

“历览前贤国与家,成由勤俭败由奢。”艰苦奋斗、勤俭节约是中华民族的传统美德,也是我们党的优良传统。粒米虽小,照见文明修养;节约事微,可助兴国安邦。把好传统带进新征程,将好作风弘扬在新时代,赓续艰苦奋斗、勤俭节约的精神,就能为推进中国式现代化注入强大精神力量。

来源:人民日报

理论

□编辑/王显舜
□版式/张程程
□审校/郑丽媛

» 思想纵横

把传承民族文化这件大事办好

□侯德仁 张丛

习近平总书记考察中国国家版本馆时强调:“我们这个时代,国家繁荣、社会平安稳定,有传承民族文化的意愿和能力,要把这件大事办好。”盛世修文、修史立典,存史启智、以文化人,是中华民族的重要文化传统。

中国的历史典籍浩如烟海、源远流长,是承载五千年中华文明的重要载体。中国古代先贤很早就认识到文献典籍编纂对于文明传承具有重要意义,所谓“书于竹帛、镂于金石、琢于盘盂,传遗后世子孙者知之”。早在周初时,周王室就设有守藏室之史,专门负责收藏王室典籍。春秋时期,孔子以恢复周代礼乐制度为己任,主持编订“六艺”,开启古代典籍整理编纂的先河。西汉年间,刘向、刘歆父子奉命整理群籍,首创了中国图书分类六分法。大型图书文献的编修,是盛世修典的重头。唐太宗组织纂修了多部正史。宋代编纂了很多大型图书。明清时期,则出现了官修《永乐大典》、《古今图书集成》和《四库全书》等恢宏的图书编纂工程。历代典籍整理编纂工作,描绘出中华文明史上一道道耀眼的风光,为中华文明的赓续传承作出重大贡献。

盛世修文传统的形成,有着多方面原因,既有深层的文化心理原因,也有经济、政治、文化、社会原因,是悠久历史传统、长期文化积累和良好时代环境共同作用的结果。首先,中华民族很早就认识到历史文献对于文明传承的重要意义,这是盛世修文传统形成的深层心理原因。其次,中国历代政治家和文人学者都十分重视历史典籍的经世致用功能,注重典籍编纂和文献收藏,这是盛世修文传统形成的政治文化动因。此外,太平盛世时期,经济繁荣、社会稳定、人文昌盛,为盛世修文提供了一定物质基础、社会环境和人才储备。修文立典与繁荣盛世相辅相成、互相结合。

中国共产党高度重视文献古籍抢救保护和整理工作。新时代,我们党把文化建设和治理在治国理政的突出位置。习近平总书记强调:“我们一定要重视历史文化保护传承,保护好中华民族精神生生不息的根脉。”党的十八大以来,先后出台《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》《关于推进新时代古籍工作的意见》《2021—2035年国家古籍工作规划》等,对传承和弘扬中华优秀传统文化作出一系列部署。“全球汉宫合璧工程”“《儒藏》等编纂工作取得重大成果。国家评选并公布6批《国家珍贵古籍名录》。重点实施《永乐大典》、敦煌文献系统性保护整理出版工程,中华版本世纪工程(古籍部分)和国家古籍数字化工程。

今天的中国,国力蒸蒸日上,我们比历史上任何时期都更有信心更有能力修文修典,把传承民族文化这件大事办好,为实现中华民族伟大复兴提供强大文化支撑。要实施好各种大型文献编纂出版工程,促进珍稀古籍文献的影印出版,为研究利用提供便利。做好中华典籍文献的整理、标点、注释和翻译工作,为传统文化的研究普及奠定基础。做好中华典籍文献的学术成就和思想价值研究,深入挖掘其中的丰富思想内涵与人文精神,这是传承弘扬中华优秀传统文化的关键工作。还要做好典籍文献的数字化工作,编纂大型文献典籍数据库。促进典籍文献的“活化”利用,通过数字化立体交互方式、沉浸式文化参与方式等,让典籍文献走进人民大众,走进青少年心中,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

以古鉴今,知往察来。典籍文献承载着中华文明的基因,为新时代文化建设提供丰厚传统文化滋养。新时代赋予我们新的文化使命,我们一定要做好盛世修文这项工作,让古老中华文明焕发新的时代荣光。

来源:人民日报