



□编辑/杜星星
□版式/任宝红
□审校/张 鹏

评论观点

抓作风建设
要找准思想根源

□哲思

作风出问题往往始于思想滑坡。习近平总书记强调，“中央提出抓作风建设，反对形式主义、官僚主义、享乐主义、反对奢靡之风，就是提出了一个抓反腐倡廉建设的着力点，提出了一个夯实党执政的群众基础的切入点。全党同志一定要从这样的政治高度来认识这个问题，从思想上警醒起来”。这一重要论述着力从思想根源上纠偏正向，为党员干部改进作风、提高修养提供了方向指引。

思想作风建设是作风建设的核心内容和中心环节，是认识问题、分析问题、解决问题过程中的思维方式与思想方法，是世界观和方法论在党内的反映，对学风、领导作风、工作作风和生活作风等起着支配作用。邓小平深刻指出：“我们共产党有一条，就是要把工作做好，必须先从思想上解决问题。”抓好了思想作风建设，全党就能够统一思想、统一意志、统一行动，坚持理论联系实际，真正做到学以致用，提高马克思主义理论水平和解决实际问题的能力，在改造客观世界的同时改造主观世界，从而为全面加强党的作风建设提供坚强有力的思想保证。

“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。”对党员干部来说，思想上的滑坡是最严重的病变，“总开关”没拧紧，不能正确处理公私关系，缺乏正确的是非观、义利观、权力观、事业观，各种出轨越界、跑冒滴漏在所难免了。思想上松一寸，行动上就会散一尺。出现作风问题，说到底都与思想防线不牢固有关，思想防线一旦松动，作风问题便会乘虚而入。有的理想信念动摇，信仰迷茫、精神迷失；有的宗旨意识淡薄，对全心全意为人民服务考虑少，遇事先替自己打算，对上官发财考虑多；有的价值观念扭曲、权力观扭曲，一路顺风水，一朝身居“高位”，就开始飘飘然，在恭维奉承下放松警惕，在觥筹交错中迷失自我……诸多案例表明，面对各种诱惑的前车之鉴，党员干部如果不能坚定理想信念、不能提升思想境界、不能切实从思想上警醒起来，那么“昔日还在会场观看专题片，如今却已成为片中人”的一幕就有可能落到自己身上。

扫除作风之弊，根治“四风”顽疾，党员干部应当深挖思想根源，对思想根源问题进行大排查、大检修、大扫除。一方面，深入学习党的理论创新成果，运用党的科学理论优化思想方法，解决思想困惑，检视自身思想作风和精神状态；通过严格的党性锤炼，处理好大我和小我的关系，长远利益、根本利益和个人抱负、个人利益的关系，以正确权力观、政绩观、事业观指导实践、推动工作。党员干部要以此此次学习教育为契机，认真学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，学习领会和贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，认真学习研讨，提高思想觉悟，廓清思想迷雾。另一方面，增强“检身若不及”的自觉，从思想改造着手，经常进行政治体检、打扫政治灰尘，自觉同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，用人民群众新期待“透视”，同先辈先烈、先进典型“对照”，认真比找差距，透过现象看本质，追踪问题背后的问题。党员干部都要把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，拿出抛开面子、揭短亮丑的勇气，以深挖根源、触动灵魂的态度，牢牢掌握遵规守纪、立身做人的正确标准和根本标尺。

“欲事立，须是心立。”政治上的坚定、作风的过硬来自思想的坚定。党员干部要从思想深处提高认识、转变作风，从思想上警醒起来，从标准上提高起来，以思想自觉促进行动自觉，切实增强贯彻落实中央八项规定精神的坚定性，努力使思想作风更正一些、更纯一些。

来源：学习时报

争先创优

调百般事解千家难 下好基层治理“一盘棋”

——阜康市创建“和安”品牌构建三级多元解纷体系纪实

□本报记者 高云哲

前不久，中央社会工作部、农业农村部联合开展了2024年度党建引领乡村治理典型案例征集遴选工作，在各地推荐基础上确定了46个典型案例，阜康市“创建‘和安’品牌 全力化解矛盾纠纷”案例入选。

近年来，阜康市各“和安”矛盾纠纷多元化解中心切实把矛盾纠纷化解在基层一线，做到了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

建设矛盾纠纷化解“终点站”

阜康市准确把握“和安”矛盾纠纷多元化解中心建设的重大意义，依法依规解决群众诉求，深入到群众当中，推动问题在基层解决、矛盾在基层化解，切实维护群众合法权益，将中心建设成为群众矛盾纠纷化解的“终点站”。

为实现矛盾纠纷“控制在源头、化解在当地”的目标，阜康市充分发挥调解在矛盾纠纷化解和诉源治理中的基础性作用，建设以“和安”为品牌的乡镇（街道）、村（社区）两级矛盾纠纷多元化解中心，实现矛盾纠纷“一窗口”受理、“一站式”服务、“一揽子”化解，充分发挥人民调解矛盾感知“前哨”和纠纷化解“末梢”功能，推动矛盾纠纷及时就地化解。

阜康市全力推动“和安”矛盾纠纷多元化解中心运行，依托群众诉求服务平台，统筹调解资源，整合人民调解、行政调解、行业性专业性调解、律师调解等多种资源，加强司法、信访、法院、公安等部门的紧密衔接、融合联动。阜康市还积极推动昌吉州人民调解“5532”大调解格局，市、乡镇（街道）、村（社区）人民调解委员会、特色调解室、网格信息员队伍建设纵向五级到底，行业性专业性、企事业单位、园区和市场调解组织、部门单位派驻调解室、调解专家库建设横向五层到边，人民调解、行政调解、司法调解“三调”联动，与法治宣传、法律援助形成“两配合”格局。

走出乡村治理“新路线”

4月2日，八户沟中心村村民马全，前往阜康市滋泥泉子镇“和安”矛盾纠纷多元化解中心，特地向滋泥泉子镇党委书记、政法委员马小龙表示感谢。

据马全介绍，2024年7月，某企业在该村附近建设光伏发电项目，过往车辆将道路扬尘扬起，覆盖在马全即将抽雄的制种玉米上，影响了

制种玉米产量。同时，过往车辆驾驶员为方便通行，在该村干渠处铺设了直径2米的管道，影响村里种植户用水。马全寻求村“两委”班子前去协调解决未果，为此，他到滋泥泉子镇“和安”矛盾纠纷多元化解中心寻求帮助。

马小龙协调阜康市农业农村局有关科室工作人员为马全定损后，联系该企业商讨解决方案和赔偿方案。不到一天，该企业向马全赔付了相应资金，并将浮土覆盖的路段进行洒水降尘处理；10天内，该企业还将干渠内铺设的直径2米的管道更换为3米的管道，保障了八户沟中心村种植户用水。

“我们镇上的‘和安’矛盾纠纷多元化解中心为我们解决了大问题，村里协调解决不了的问题，通过他们就能够协调解决。”马全说。

滋泥泉子镇积极整合综治、司法、法律援助、法庭、派出所等多方调解力量入驻“和安”矛盾纠纷多元化解中心，通过“中心吹哨、管家报到”模式形成合力，创新推出“六事工作法”（具体指党建引领事、网格管事、群众说事、群策和事、情法理事和多元解事），不断完善多元化解机制，推动了矛盾纠纷源头预防、前端化解。

“滋泥泉子镇用‘六事工作法’，2024年解决道路、灌溉等民生问题56件，群众满意度达100%，依托‘村民说事日’收集意见建议213条，培育出个人调解室1个，建立了56人的调解员队伍，实现了‘小事不出网格、大事不出乡镇’。”滋泥泉子镇党委书记陈春明说。

下好基层治理“一盘棋”

4月2日下午，在阜康市阜新街道迎宾路社区阜兴花园小区，杨文仁正召集同事开会商讨4月工作计划。今年78岁的杨文仁，2008年8月退休后，为进一步发挥老党员的带头作用，他先后主动申请担任阜新街道迎宾路社区阜兴花园小区网格党总支书记、业主委员会主任，并在2014年2月从事人民调解工作。因调解工作做得好，2018年4月，以杨文仁命名的人民调解工作室正式成立。

前不久，阜兴花园小区13号楼四单元发生了一起漏水事件。原因是201室业主外出期间，家中水管冻裂漏水，不仅自家受损，还导致101室棚顶及室内柜子被水浸泡，造成经济损失。

事件发生后，为避免纠纷产生，双方业主一致同意通过杨文仁人民调解工作室进行调解。



4月2日，阜康市阜新街道“和安”矛盾纠纷多元化解中心，居民向工作人员反映问题。

□本报记者 高云哲

调解室组织专业人员对101室的受损情况进行评估，倾听双方诉求，并依据事实和相关法律法规提出调解方案，经过多轮调解，得到双方均满意的处理结果。

自2023年“和安”矛盾纠纷机制建立以来，阜康市乡镇（街道）、村（社区）两级矛盾纠纷多元化解中心（站），逐渐被群众熟知。

阜康市将“多中心”集成为“一中心”，依托阜康市公共法律服务中心，将公共法律服务中心、诉讼服务中心、信访投诉中心融合，打造全新的“和安”矛盾纠纷调处化解中心（站），引进律师、人民调解员、法官等多方力量，为广大群众提供综合问询接待、法律咨询、法治宣传、人民调解、法律援助、司法确认等基本法律服务，实现老百姓遇到法律问题走进一个大厅获得“一站式”服务，解决“一揽子”问题。

阜康市还将“多平台”融合为“共同体”，各乡镇街道、村（社区）公共法律服务工作站（室）、人民调解工作室、综合服务大厅、信访接

待室进行结合，明确“和安”矛盾纠纷多元调解服务中心（站）“实战”定位，通过“人民调解+说法释理+村规民约”的方式，引导双方当事人换位思考，将法律法规的普及融入调解中，促进纠纷快速化解。

阜康市“和安”矛盾纠纷机制建立以来，形成了上下贯通三级多元解纷体系。依托村和社区建立“和安”矛盾纠纷多元化解站，充分发挥网格员和人民调解员的作用，落实矛盾纠纷前端发力，60%矛盾纠纷在村（社区）得到及时化解；发挥乡镇（街道）在矛盾纠纷多元化解中的“主战场”作用，让群众有问题进中心，进一步推动重心下移、力量下沉，县级领导、行业主管部门主动到基层“面对面”“零距离”解决群众需求，30%矛盾纠纷在乡镇和街道得到化解；建立了市级“一站式”化解中心作为终点站，为10%的疑难复杂问题在市级层面得到妥善化解提供了保障，实现了矛盾纠纷层层过滤拦截，就地解决的目标。

党建论坛

强化干部干事创业的正向激励

□刘炳香

党的干部是党和国家事业的中坚力量，是落实各项政策、推动事业发展的关键力量。干部敢于担当作为，既是政治品格，也是从政本分。当下，国内外形势复杂多变，新问题、新挑战不断涌现，干部队伍能否持续保持活力与担当，直接影响到党和国家事业发展。新征程上，加强对干部的正向激励，充分调动广大干部干事创业积极性、主动性、创造性，加强对干部全方位管理和经常性监督，防止和纠正干部不作为乱作为，是建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍的重大课题。

树立正向激励导向

干部干事创业需要激励。实现民族复兴，干部是“关键少数”。干部干事创业的行动力取决于其动机、动力、价值取向、履职能力等核心要素。干部得到有效激励，能够动机强烈、动力强劲、坚持正确的权力观、政绩观、事业观，自觉提高履职能力，经受住长期执政条件下面临的各种考验，正确履行职权，不断开拓进取。

新时代，在推进民族复兴历史进程中，激励干部要“树立正向激励的鲜明导向”。“如何始终保持干事创业精神状态”是长期执政条件下的“大党独有难题”，是我们党必须迈过的一道坎。我们在实践中做了大量探索，树立正向激励导向，使干部“愿担当、敢担当、善担当”，对破解大党独有难题行之有效，也是党的事业所需、使命所系。

正向激励是与负向激励相对应的激励形式。对干部的正向激励是指通过肯定与褒奖，释放正向引导信号，激发干部符合党组织要求、有利于实现党的目标的期望行为，点燃工作激情、调动工作积极性，使干部主动、持续干事创业、担当作为。对干部的负向激励是指通过批评与惩戒，抑制干部不符合党组织要求、不利于实现党的目标的非期望行为。在党的事业发展的不同时期或不同阶段，党面临的形势任务与自身状况不同，激励形式会有所侧重。

新时代新征程，我们党面对波谲云诡的

国际形势，面对艰巨繁重的改革任务，面对一些干部不作为、慢作为，迫切需要树立正向激励的鲜明导向，及时关注干部需求层次和需求结构的变化，增强正向激励的针对性，充分激发干部的积极性、主动性、创造性，塑造干部追求卓越、勇于担当精神，挖掘并释放干部的潜能，让他们“放开手脚干事、甩开膀子创业”。这不仅能够提高干部当前工作绩效，而且能够促进其未来成长进步。同时，有利于改善组织内部工作环境，带动群众形成意气风发的精神面貌，营造干事创业的政治生态和社会氛围。

建立正向激励体系

树立正向激励的鲜明导向，稳定、持续取得正向激励预期效果，“要建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系”。在这个体系中，正向激励目标、激励主体、激励资源、激励方式等各要素，不仅要完整完善，而且要良性互动、相得益彰。

正向激励的目标是最大限度激发党员干部干事创业积极性，以更加昂扬的姿态、更加饱满的热情，奋力创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新业绩。

党建工作“说到底，就是做人的工作”。党委（党组）要在“选育管用”全链条干部管理中，主动观照干部的个人特点与个性化需求，多做“得人心、暖人心、稳人心”的工作，为干部干事创业提供不竭的动力源泉。

正向激励资源是满足干部需求的多种激励因素。满足干部需求是正向激励的起点。各级各类干部的需求有差异且多样化，也并非一成不变。但有些正向激励资源是对所有干部正向激励必不可少的。一是以信仰、价值、责任为核心的守初心担使命内在自觉。这使干部能“以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责”。二是“正确用人导向”。这是“对干部最大的激励”，习近平总书记指出，“用好一个人能激励一大片”。三是澄清保护制度。即“为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰”。这能解开

拓创新的“闯将”松绑，为锐意进取的“猛将”护航，让真抓实干的“干将”安心。四是先锋模范作用。他们能在干部中立标杆，在社会上产生示范效应，党组织要积极培树、宣传表彰，同时，进一步“完善改革激励和舆论引导机制”，涵养激浊扬清、扶正祛邪的良好生态。五是关怀关爱。在干部面临工作环境、个人发展、生活境遇等现实问题时，党组织要把关心关爱干部的措施做得更加细致，让干部心无旁骛“撸起袖子加油干”。

正向激励方式最主要的有两种。一是把激励方案的制定、执行、评估等环节纳入依规治党、依法治国轨道，公开进行。包括正向激励标准公开，如“把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干了什么事、干了多少事、干的事组织和群众认不认作为选拔干部的根本依据”。也包括正向激励过程公开，“扬善于公庭”，确保正向激励的公平公正，让受到激励的干部硬气，让身边的其他干部服气。二是把短期激励和长期激励结合起来，使正向激励既在当下可感可及，又对未来可以预期，从而激励干部既把当下工作做得扎扎实实，又对未来工作早打算、长安排。

遵循正向激励规律

一般说来，正向激励资源投入越多，正向激励效果越好，但二者呈正相关是有条件的。使有限正向激励资源取得最好正向激励效果，迫切要求积极探索并切实遵循正向激励规律。

在激励时机上，坚持即时性与周期性相结合。当干部工作中遇到困难和不公时要雪中送炭，“要真情关爱干部，帮助解决实际困难”。当干部取得成功成就时要锦上添花，做到奖不逾时。习近平总书记强调：“旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲”。对埋头干事创业、担当作为的干部，要“及时发现出来、合理使用起来”，使其“有干劲、有奔头”。同时，根据党长期执政特点，以及不同工作的自身规律，确定合理的考核周期，定期考核干部，“引导干部树立和践

行正确政绩观”，并用好考核结果，“形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面”，从而保持正向激励效果的持续性与常态化。

在激励标准上，做到合法合规且适度。合法合规是有效正向激励可持续的基础和前提。如对干部的“不忘初心、牢记使命”主题教育要与党章党规，防止“低级红”“高级黑”；提拔重用干部要依法依规按程序进行，其根本依据应为其所做的工作、工作成果以及组织和群众的认可程度；落实“三个区分开来”，要对干部宽容有据、免责有章；授予荣誉称号要公开、公认；等等。适度是以有限正向激励资源取得最大正向激励效果的边界。更好激发干部再接再厉，同时激发周围人自愿效仿，“让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风”。

在激励措施上，坚持外在激励和内在激励相结合。外在激励是由工作之外的激励因素，如提拔重用、带来的激励。满足干部对外在激励资源的需求是正向激励的起点。在此基础上，树牢正确的用人导向，让干部有更多获得感和公平感，才能产生正向外在激励效果。

内在激励是工作本身的激励因素，如追求理想产生的使命感、被信任产生的责任感、被表彰产生的荣誉感、被关怀关爱产生的组织归属感等带来的激励。内在激励满足干部更高精神层面需求，强化其人生价值感、意义感，使之坚信“干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在”。

外在激励与内在激励相结合，正向激励作用才能更持久、更强大。在激励形式上，坚持正向激励与负向激励相结合。对干部正向激励是重要的，但只有正向激励是不够的。坚持正向激励与负向激励相结合，更能抑制干部成长过程中可能出现的种种问题，使正向激励作用最大化。党章明确要求“正确地开展批评和自我批评”。习近平总书记强调，“要让批评和自我批评成为党内生活的常态”。要严明党的纪律，让干部重视党的纪律，“醒悟、知止”。要“把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业”。

来源：学习时报