锚定现代化 改革再深化

从“治病账单”到“健康账单”的转变

——昌吉州探路“三明经验”医改实践

□本报记者 王薇

药品耗材价格平均降幅超50%、全疆首推“一院多区”医共体模式、2024年住院总费用下降8.3%、基层诊疗量占比提升23个百分点、四级医疗机构数据全互通……

近年来，昌吉州医改交出了不俗的“成绩单”。医药卫生体制改革进入深水区，昌吉州如何推进医改不断深化？

紧扣“以人民健康为中心”理念，以三明医改经验为蓝本，昌吉州立足实际，近3年累计投入85亿元推动医疗体系系统性变革，创新构建“1+4”医改体系，推动从“以治病为中心”向“以健康为中心”转型，为全疆推广三明医改经验提供了可复制的“昌吉方案”。

“1+4”医改体系破局

昌吉州医改，源于对医疗体系深层次矛盾的清醒认知。

“长期以来，基层医疗资源薄弱、公立医院精细化管理不够、医保资金使用效率低等问题交织，成为制约群众健康水平提升的瓶颈。”昌吉州卫生健康委员会党组副书记、主任温靖玄直言。

如何打破“以药养医”困局？怎样推动优质医疗资源下沉？怎样实现医保资金的可持续利用？这些问题倒逼改革必须刀刃向内。

近年来，昌吉州先后从落实基层医疗卫生机构“两个允许”、加强医疗卫生服务体系基础设施建设、信息化建设等方面采取了一系列政策措施，为医改推进奠定了坚实基础。

2022年，昌吉州以“1+4”医改体系破局：“1”即《关于深入推广“三明经验”深化“三医联动”综合改革试点的实施意见》，“4”即涵盖医共体建设、医保总额付费、薪酬制度改革和公益性监测评价4大领域。

“这不是简单的政策叠加，而是多部门共同发力，构建起系统集成、协同高效的改革矩阵。”温靖玄说。

医改改什么？要解决的核心问题是什么？“深水区的医药改革，表现在药，根源在医。”昌吉州医疗保障局党组副书记、局长刘新军说。

今年3月20日，家住昌吉市的肝癌患者刘小慧到昌吉州人民医院进行常规复查、开药，肿瘤科主任李赟在系统里输入“甲磺酸仑伐替尼胶囊”后，显示单盒价格为551元。

“这是治疗中晚期肝癌的一线靶向药，2021年在国内获批上市时，每盒价格在3000多元。”李赟说，一般患者用药量为每月2盒，集采降价后，更多患者能用得起药了。

2023年，昌吉州加入三明采购联盟，全州累计集采药品1138种，耗材477种。

自2019年以来，昌吉州药品价格平均降幅超50%，公立医院药占比从33%降至25%，节约药品耗材支出8.83亿元。

2024年，昌吉州医疗机构集采药品结算数量占全部药品结算量的55.5%，结算金额占39.4%。

通过“腾空间”策略，昌吉州为后续的医疗服务价格调整和薪酬制度改革提供了支持。

今年，昌吉州稳妥启动了“一院一策”公立医院化债工作，推动医疗机构轻装上阵；建成全州“医疗、医保、医药”数据共享平台——昌吉健康云，实现州县乡村4级医疗机构互联互通，累计提供共享数据2.4亿条次，打通了“数据壁垒”。

近日，在昌吉州人民医院远程医学中心，心内三科医疗团队正和自治区人民医院专家进行远程会诊。

□本报记者 巨海成摄

医共体建设 让资源下沉

“1+4”是昌吉州抓医改的重要方法之一。这个创新手段看似简单，但背后的现象值得细细探究。

推进医改，遇到的多是“硬骨头”。一个重要原因，是缺乏具体抓手和行动路线图。“1+4”医改体系明确了“改什么”、标注了“哪里堵”。

比如群众最为关注的问题：如何破解县域医疗资源不足的困局，让优质资源下沉扎根？

2023年底，昌吉州在全疆首创“一院多区”的医共体模式，组建8家医共体总医院。

“我们把加强党对公立医疗机构的领导、做实总医院一套领导班子管理、统一法定代表人，作为实现医共体‘一家人’‘一条心’‘一本账’的关键抓手。”吉木萨尔县委组织部常务副部长刘志伟说。

目前，昌吉州8家医共体总医院通过“八统一”机制实现人财物垂直管控，行政后勤人员缩减13.7%，设备共享节约1800余万元，将20个院区、79家分院编织成一张高效协同的“健康网”。

在这张“健康网”里，中心药房如同精密枢纽。县域审方中心运用AI+人工双重屏障让处方审核效率提升40%，6大共享中心搭建起智慧中枢，基层检验数据直达云端，远程会诊让山沟沟里的疑难病例直通总院专家。

医保支付方式改革成为关键一招。2023年，昌吉州在全疆率先推行“按人头打包”付费，将115.76万名医保参保人员的年度医保基金包干给8家医共体总医院，全州医疗机构平均住院率下降3.6个百分点，住院总费用下降8.3%。

如今，在呼图壁县总医院人民医院分院，做一台全髋关节置换术手术费较从前上涨45%，但手术相关耗材费用降低了五分之四多，患者每日一级护理费由4元涨到23元。

这种转变，源于医疗服务价格的结构性调整——293项体现技术劳务价值的项目价格上浮，74项医技检查类项目价格下调，如同精准的指挥棒，重塑着医疗服务的价值天平。

“以前熬资历、等职称，现在凭本事拿绩效。”玛纳斯县总医院人民医院院区口腔科医生王海军说。

2024年，昌吉州在玛纳斯县试点按比例类别设置岗位、全员竞聘上岗，881名医务人员通过竞聘上岗，这场打破“铁饭碗”的改革，如巨石投入深潭，在基层医疗系统激起千层浪。

回归公益 群众受益

3年间85亿元的投入，换来的是昌吉州医疗体系的重塑。

公立医院回归公益属性，历史债务通过“一院一策”逐步化解，医务人员薪酬与药品耗材收入脱钩，工分制绩效激发内生动力。

“从2023年开始，我们在8家医共体总医院实行薪酬总量控制，薪酬总量能发多少与医保基金结余、公益性评价挂钩。”昌吉州人力资源和社会保障局工资科科长夏静说。

坚持公益性，还要不断改善患者就医体验。

挂号付费时间长、候诊时间长、检查预约时间长、看诊时间短——“三长一短”曾是群众就医的“槽点”。如何才能让患者“不堵心”？

试点“一次挂号管3天”，15家二级以上公立医疗机构实现检查检验结果互认、影像检查数据“云端”共享……在深化医改过程中，昌吉州推进预约诊疗、改进就医流程，努力提升群众就医满意度。

“以前在医院缴费要带手机，或者身份证、社保卡，现在刷脸就能行。”4月2日，在木垒县总医院东城镇分院，患者徐生荣说。

发展互联网诊疗、建设智慧医院，大大提升了公立医院惠民服务的能力，更直观的变化体现在群众获得感。

一部手机完成挂号、缴费、取药全流程。2024年，昌吉州职工在公立医院住院次均费用下降5.2%，平均住院日缩短1天，高血压、糖尿病规范管理率提升超10个百分点。“小病不出村、大病不出县”的愿景正在成为现实。

长期护理保险制度惠及昌吉州1759个失能家庭，奇台县失能老人吴秀芳每月能领到1200元的生活护理保障金，让这个风雨飘摇的家重新燃起希望。

4月3日，吉木萨尔县总医院三台分院羊圈台子村卫生室村医唐国友通过远程诊疗设备为村民做心电图检查，诊疗结果同步至吉木萨尔县总医院。“以前村民不舒服都往县里医院跑，现在80%的常见病在村里就能解决。”唐国友说。

“我们不仅要让群众看得起病，更要让他们少生病。”昌吉州卫生健康委员会党组书记周友仁的话道出昌吉州医改的深意。

昌吉州连续两年实施两批20项“小而美”医疗服务项目，就诊“多卡合一”、就医满意度评价体系建设等全面铺开，建成“零差价”便民药房14家、急救站点30个，持续增进群众健康福祉。

这些创新实践，使昌吉州成功申创国家中医药传承创新发展试验区，“昌吉方案”在全疆得以推广。

周友仁说，站在新的起点，昌吉州医改仍在深化。从“以治病为中心”到“以健康为中心”的转型，从“治已病”到“治未病”的跨越，推动着医疗体系的不断重塑，勾画着“健康昌吉”的新图景。

昌吉州2025年文艺创作扶持项目名单

一、重点项目（4项）

1.《一诗一画·诗词里的庭州》
扶持类别：文学、美术书法摄影、影视广播
实施单位：州文联、回族文学杂志社、州作家协会、州美术馆、州融媒体中心

2.《吴玉辉》
扶持类别：报告文学
实施单位：州文联、州作家协会

3.翰墨传薪·诗颂北庭—北庭雅集第八回书法作品展
扶持类别：书法
实施单位：州文联、州书法家协会

4.“典范地州建设中的精彩瞬间”摄影展
扶持类别：摄影
实施单位：州文联、州摄影家协会

二、一般项目（23项）

（一）文学（9项）

1.《天山下》
扶持类别：小说
申 报 人：李健

2.《白云谣》
扶持类别：小说
申 报 人：刘力坤

3.《手心里的城市》
扶持类别：小说
申 报 人：马建斌

4.《快递》
扶持类别：小说
申 报 人：冉建康

5.《云端上的村庄》
扶持类别：散文
申 报 人：唐新运

6.《换颜记》
扶持类别：报告文学
申 报 人：肖君

7.《凤凰城纪事》
扶持类别：报告文学
申 报 人：杨仲年

8.《江布拉克的风》
扶持类别：诗歌集
申 报 人：姜斌

9.《阳光叮当作响》
扶持类别：诗歌集
申 报 人：严萍

（二）影视广播（2项）

1.《天山下》
扶持类别：小说连播
申报单位：昌吉州融媒体中心

2.《天龙故事》
扶持类别：纪录片
申报单位：阜康市融媒体中心

（三）舞台艺术（12项）

1.《诗韵昌吉》
扶持类别：歌曲
申报单位：昌吉市艺术团

2.《我从昌吉走过》
扶持类别：歌曲
申 报 人：王翔

3.《醉美最近是昌吉》
扶持类别：歌曲
申 报 人：祁磊

4.《庭州夜曲》
扶持类别：歌曲
申报单位：福建援疆前方指挥部

5.《食光里》
扶持类别：舞蹈
申报单位：昌吉市艺术团

6.《瑶池玄音》
扶持类别：舞蹈
申报单位：阜康市文化馆

7.《甜心鹰嘴豆》
扶持类别：舞蹈
申报单位：木垒县歌舞团

8.《新疆拉条子》
扶持类别：音乐剧
申报单位：昌吉市艺术团

9.《曲起天山 情暖教育之光》
扶持类别：新疆曲子
申 报 人：王志瑞

10.《谁孝顺》
扶持类别：新疆曲子
申报单位：昌吉州艺术剧院

11.《庭州农家新生活》
扶持类别：新疆曲子
申报单位：昌吉州艺术剧院

12.《美丽的一座城》
扶持类别：新疆曲子
申 报 人：窦永虎

落实安全责任 推动安全发展

昌吉州基层消防力量建设暨消防安全“全链条”治理现场观摩会举行

切实筑牢消防安全防线

本报讯 记者**付小芳**报道：5月19日，昌吉州基层消防力量建设暨消防安全“全链条”治理现场观摩会举行。

与会人员先后来到昌吉市大西渠镇政府专职消防队、南公园西路专职消防站、健康路小型消防站，实地观摩了队站建设、装备配备、应消联合等情况；在昌大综合楼前，观摩了居民住宅楼消防灭火演练；在昌吉市特变森林花园小区，观摩了外墙保温专项整治、电动自行车充电桩建设、燃气安全检查工作成果等。

会议传达了习近平总书记近期重要指示精神，以及区州党委、政府有关消防安全部署要求，明确了当前和今后一个时期消防安全工作重点。会上解读了《昌吉州消防安全突出风险集中整治攻坚行动方案》，通报了近期昌吉州消防安全有关工作情况。昌吉市、阜康市、木垒县、准东经济技术开发区相关负责同志作交流发言。

会议强调，全州各级各部门要提高政治站位，切实增强抓好基层消防力量建设的使命感、责任感、紧迫感；聚焦基层基础，加强基层消防力量建设、科技赋能和培训指导，探索基层消防安全“全链条”治理新路径，切实筑牢消防安全防线；坚持问题导向，聚焦“九小场所”、多业态混合经营场所等重点领域，常态化开展消防安全隐患排查整治，大力提升行业部门消防安全“全链条”管理水平，努力开创全州消防安全工作新局面。

呼图壁县2.2万亩紫花苜蓿喜获丰收

本报讯 通讯员**冯紫卫、松哈尔·努尔阿迪力**报道：初夏时节，呼图壁种牛场2.2万亩紫花苜蓿迎来头茬收割。割草机、搂草机等大型农业机械往来穿梭，呈现出一派繁忙的丰收景象。

在呼图壁种牛场苜蓿种植基地，种植户杜景才正带领工人进行头茬苜蓿收割。这位有着五年苜蓿种植经验的“老把式”，今年种植了700亩紫花苜蓿。新疆呼图壁种牛场有限公司派出的农业技术团队全程提供技术指导，他们运用近红外光谱检测系统，实时监测青贮包的粗蛋白含量，确保饲草品质达标。

紫花苜蓿作为优质牧草，具有抗旱耐寒、管理简便等特点，其蛋白质含量高、营养丰富，是牲畜的理想草料。今年，新疆呼图壁种牛场有限公司通过技术创新，将收割时间提前至现蕾期，预计全年可收获5茬，较往年增加1茬。

在收割现场，一部分苜蓿经搂草机收拢成捆，一部分通过喷洒活性菌加工成青贮饲料。60天厌氧发酵后，这些优质饲草将直接供应牧场。新疆呼图壁种牛场有限公司构建了“饲草种植—健康养殖—有机肥还田”的绿色循环产业链，奶牛粪便经发酵处理后作为有机肥还田，实现了资源高效利用。

割草机在呼图壁种牛场苜蓿种植基地进行收割作业。

□松哈尔·努尔阿迪力摄

呼图壁县通过发展现代饲草产业，不仅为奶业高质量发展提供了坚实保障，更探索出一条种养结合、农牧循环的可持续发展之路，为乡村振兴注入了新动能。

昌吉市“牧童加油站”五周年公益行温暖启程

本报讯 通讯员**白珂**报道：近日，昌吉州党委统战部与昌吉市张岩一家亲爱心公益团队联合举办“牧童加油站”成立五周年活动，向昌吉市牧区儿童和家庭捐赠了爱心物品。

在庙尔沟乡中心学校，志愿者为孩子们测试视力，并将文具、衣服、运动鞋等爱心温暖包送到他们手中。该校学生阿依波塔说：“叔叔阿姨送来的学习用品、生活用品，我都很喜欢，我一定会努力学习，将来回报社会。”

“爱心公益活动，在孩子的心中种下了一粒希望的种子，我相信他们会将这一份爱心传递下去。”庙尔沟乡中心学校校长陈文强说。

活动期间，志愿者还给该乡10户空巢、高龄、低收入老人送去了慰问品。张岩一家亲爱心工作室负责人张岩说：“每年我们至少开展3次公益活动，助力牧区的孩子健康成长。希望未来有更多的公益团队和爱心人士关注牧区儿童和家庭，解决牧民群众的各种困难。”

“牧童加油站”由昌吉市委宣传部、庙尔沟乡党委政府、张岩一家亲爱心公益团队共同发起，是致力于为偏远牧区的儿童及家庭提供生活帮扶、思想引导和学习支持的公益性组织，于2020年成立。为形成长期、有效、精准帮扶机制，“牧童加油站”配备专人负责物资补充、更新、维护和监督，不断助力持续改善牧区儿童学习条件和生活质量。截至目前，“牧童加油站”累计联动46家公益团队与12家爱心企业，完成16次物资补充，捐赠物资超16万元。“牧童加油站”公益项目于2021年成功入选中宣部、中央文明办建设新时代文明实践中心工作方法100例，成为昌吉市新时代文明公益实践的典范，在昌吉市、木垒县、奇台县和呼图壁县建成4座站点。