

» 锚定现代化 改革再深化

让各族群众“就近医”“就好医”

——昌吉州深入推进紧密型县域医共体建设综述

□本报记者 王薇

在雪山与草原交织的木垒县大石头乡，蜿蜒的牧道曾阻隔着牧民与健康的距离。

针对地广人稀的难题，木垒县总医院将县级医院的12个临床科室像毛细血管般延伸至11个乡镇分院，每周派出专家团队踩着晨霜出发，将“诊疗台”搬进田间地头、毡房牧场。

2024年，木垒县总医院专家团队的124次巡诊足迹遍布所有偏远牧村，2300余名慢性病患者从此有了“云端健康档案”。

“有了流动门诊，不用折腾去县城，家门口就有大医院的大夫看病，真是赶上好时候了。”大石头乡牧民别肯·哈布力由衷赞叹。

当医疗资源如融雪渗入庭州大地，背后是紧密型县域医共体编织的健康守护网络。

近年来，昌吉州坚持以人民健康为中心，整合县乡村三级医疗卫生资源，在全州7个县(市)构建起了“一家人、一条心、一本账”的紧密型县域医共体“昌吉模式”，让优质医疗资源如涓涓细流，润泽每一位基层群众。

顶层设计有力 补齐服务短板

曾经，基层医疗资源薄弱，城乡医疗水平差距大是昌吉州医疗卫生事业发展面临的突出问题。昌吉州党委、政府将紧密型县域医共体建设作为深化基层医疗卫生综合改革等重大探索，以高位推动、政策赋能、部门协同的“组合拳”，筑牢健康根基。

什么是紧密型县域医共体？它如何让老百姓实现在家门口看好病呢？

“紧密型县域医共体就是将县域内的县级医疗机构和基层的乡镇卫生院，通过建立一套班子管理、唯一法定代表人制、‘一院多区’总医院运行机制，对内按一家医院进行管理，形成责任、管理、服务、利益四方面的共同体。”州卫健委党组成员、副主任邵渤介绍。

2023年起，昌吉州探索紧密型县域医共体建设，州县两级建立“双组长”推进机制，党政“一把手”挂帅出征，分

管领导一线调度，将医共体建设纳入政府绩效考核，形成“一级抓一级、层层抓落实”的责任链条。

政策设计更是彰显改革智慧。《昌吉州深化“三医联动”综合改革实施意见》及4个配套方案构成的“1+4”政策体系，如同精密齿轮驱动改革前行：医保基金打包付费机制，让医共体从“治病”转向“防病”；人事薪酬制度改革，为人才下沉破除体制壁垒；财政保障机制，让基层医疗机构告别“等米下锅”。

与此同时，昌吉州组织、编办、财政、人社、卫健、医保等部门协同发力，赋予全州8家总医院人事、薪酬、财务等自主权。

在昌吉州，组织部门为总医院搭建一套班子管理一管到底的“指挥部”，编制部门打开总医院编制统筹使用“旋转门”，人社部门推行全员工分计算年薪制“破冰行动”，财政部门搭建统一核算“资金池”，多部门联合出台的16条具体措施，让医共体建设中的指挥管理、编制流通、薪酬分配等“卡点”一一疏通，形成改革合力。

“这些政策明确了紧密型县域医共体的实施路径，形成了‘州级统一制度设计、县市负责落实反馈’的政策闭环，让优质资源能顺畅地‘流’向基层。”邹渤说。

体制创新求实 优质资源下沉

如何让百姓在家门口享受更多优质医疗服务？

利民之事，丝发必兴。昌吉州以“一家人”的理念重构县域医疗体系，在7县市组建8家总医院，将79个乡镇卫生院(社区卫生服务中心)及下辖村卫生室、社区卫生服务站纳入“一院多区”管理版图，让县级医院的“大手”与基层医疗机构的“小手”紧紧相牵。

“我们实行总医院党委领导下的院长负责制，将过去医共体内多个党组织领导转变为一个党委领导。同时，总医院院长作为牵头医院和各乡镇卫生院院长，担任各成员单位的法定代表人，构建起‘一套班子’管理的责任体系。”

州卫生健康事业发展中心主任王若鹏说。

在奇台县医共体总医院半截沟分院，执行院长柳晓成的工作日记见证着变革：过去药品目录只有100余种，如今通过总院中心药房统一直供管理，可用药品种类已增至300多种，基本满足了当地群众的用药需求。曾经做DR检查要驱车近50公里到县城医院挂号，再去排队找医生看病开单，接着排队到放射科排队等候。现在到乡镇卫生院就诊，直接拍片、由二甲医院专家远程读片诊断已经成为常态。

2024年起，昌吉州推行“一院多区”的扁平化、垂直化、一体化运行模式，将县级医院设为总医院院区，乡镇卫生院设为分院，实现人、财、物、绩等“八统一”管理。

如今，全州各总医院行政后勤人员平均缩减13.7%，行政管理成本有效降低，让更多的资源投入到医疗服务中。

人才活水的涌动最能体现改革温度。2024年，昌吉州在玛纳斯县试点按比例类别设置岗位、全员竞聘上岗，881名医务人员通过“双向选择”找到更合适的岗位。

为鼓励人才下沉，昌吉州聚焦编制、人员、资金、物资“共而不通”的问题，打通各要素流动壁垒；8家总医院统筹使用人员编制，建立能进能出、能上能下的灵活用人机制；267名县级专家下沉基层，138名乡村医生通过定向培养获得执业资格，基层医疗队伍从“输血”走向“造血”。

设备资源的统筹调配更显改革精度。昌吉州医共体单位建立闲置设备台账，实行设备统一流转调配，全州节约设备支出1800余万元。

打造智慧平台 护佑生命健康

5月21日深夜，昌吉市绿洲路街道园丁社区居民张秀英突感头晕、头痛，她用家里的血压计测量，显示血压为160/95mmHg，她立即打开“昌吉健康云”APP，30秒内接通医生视频问诊。

医生精准询问后，指导张秀英静坐休

息15分钟，复测血压降至130/90mmHg。随后医生通过互联网医院开出处方，叮嘱她监测血压并保持线上沟通。

线上支付药费及6元快递费，张秀英次日便收到顺丰同城配送的药品。谈及此次体验，她感慨：“紧急时刻能随时找到医生，就像身边有个健康管家，方便又安心。”

随着“线上诊疗+快递送药”的快速发展，令人耳目一新的就医场景不断涌现：网上挂号、远程会诊、手机查询、移动支付、快递送药等日益普及，患者就医体验明显改善。

“医共体建设的目的就是让老百姓提升家门口的就医获得感。让健康数据‘多跑路’，让人民群众‘少跑腿’，是健康医疗大数据应用发展的方向。”昌吉州卫健委党组书记周友仁说。

2021年，昌吉州启动“三医”数据共享的昌吉健康云平台，这个整合了全州575家医疗机构数据的“智慧大脑”，实现了电子健康档案、电子病历、检验检查结果的全域共享。

“互联网+医疗健康”的春风，更吹暖了百姓的就医路。打开“昌吉健康云”APP，15家互联网医院的1000余名医生在候线诊，慢病患者足不出户就能完成复诊开方，药品通过物流网送药上门；AI辅助诊断系统在基层落地，让村医借助智能设备就能识别200余种常见病症，基层诊疗准确率稳步提升。

数据是最生动的注脚：2024年，全州远程诊断16万例次，为患者节省交通费用605.8万元；开展新技术新项目213项，基层诊疗量同比提升7.2%；参保人员住院率下降3.6个百分点，住院总费用下降8.3%；医务人员平均薪酬较2022年增长10.38%，职业归属感显著增强。

“站在新的起点上，我们以深化医改的勇气、科技创新的锐气、服务为民的底气，在管理体制、运行机制、服务模式等方面实现新突破，让优质医疗资源更加均衡可及，让老百姓在家门口就能享受到更加优质、高效、便捷的医疗服务，为全疆医共体建设提供更多‘昌吉经验’。”周友仁说。

新疆新获批10家科技小院

木垒鹰嘴豆科技小院等上榜

据新疆日报报道 日前，中国科协所属中国农村专业技术协会印发《关于同意设立“中国农村专业技术协会科技小院”的批复》，在全国新设285家科技小院。其中，新疆共有10家科技小院上榜。

至此，全疆已建成70家科技小院，覆盖棉花、林果、畜牧等50余个农业产业。

科技小院是整合涉农院校、科研院所、企业和地方政府等社会优势资源，集人才培养、科学研究与社会服务于一体的农业科技社会化服务平台，在服务农业增效、农民增收、农村绿色发展的进程中发挥了重要作用。

此次获批的新疆木垒鹰嘴豆科技小院依托木垒县鹰哥生物科技有限公司建设，聚焦鹰嘴豆全产业链发展，涵盖种植、良种繁育、加工等环节。目前企业联合科研院所开发了五大系列40余种产品，鹰嘴豆年综合加工能力达2万吨。

“我们和企业长期开展合作，在鹰嘴豆品种选育及机械化收获等方面取得重要突破。未来借助科技小院这个平台，将进行更加紧密的产学研合作，提高鹰嘴豆的产品附加值。”新疆木垒鹰嘴豆科技小院首席专家、自治区农业科学院粮食作物研究所副研究员王仙说。

木垒县鹰嘴豆种植面积已连续多年稳定在10万亩左右，平均亩产120至150公斤，总产量超1.5万吨。

记者了解到，2021年7月，新疆科协启动科技小院创建工作。近年来，新疆科协立足各地(州、市)主导产业和特色产业，发挥科技小院“科技创新+人才培养+社会服务”作用，推动新疆农业大学、塔里木大学、石河子大学、自治区农业科学院等涉农高校、院所将研究生长期派驻到农业生产一线，重点研究解决农业农村生产实践中的实际问题。截至目前，全区70家科技小院已入驻首席专家70人、研究生100余名。

玛纳斯县计划新建村组道路35公里

项目涉及全县11个乡镇、19个行政村

本报讯 通讯员胡伟杰报道：连日来，玛纳斯县农村道路建设现场一片火热，以路为纽带打通县乡村发展“经络”，让群众出行之路愈发通畅。

在玛纳斯县乡村振兴村组道路建设项目施工现场，只见同步碎石封层车、沥青摊铺机、压路机等大型机械正有条不紊地作业，轰鸣声交织成一曲激昂的建设乐章。“我们正在旱卡子滩路段进行下分层铺设和沥青摊铺工作，争取上述路段在5月31日之前通车。”项目安全员潘有新介绍。

据悉，玛纳斯县乡村振兴村组道路建设项目总投资2520万元，计划新建沥青道路35.155公里、路面32265平方米，严格按照四级公路标准实施。该项目覆盖范围广泛，涉及全县11个乡镇、19个行政村，预计年内全部建成通车。玛纳斯县交通运输局干部段世豪说：“项目建成后，将有效改善各乡镇村组道路状况，最大程度满足人民群众的出行需求。同时，进一步完善各乡镇基础设施，改善村容村貌，有力带动当地农村经济发展。”



平坦的道路直通村民家门口。

□胡伟杰摄

» 保护碧水蓝天 共建美好家园

昌吉市启动无人机“灭虫军团”

智能飞防日均作业1200亩，全力阻击虫害蔓延

本报讯 通讯员成石麟、刘华报道：随着气温持续攀升，昌吉市公益林、天然林草场和荒漠植被近期遭受虫害侵袭。春尺蠖、榆跳象、榆小蠹等多种有害生物呈中度发生态势，13.5万亩林草资源面临威胁。为守护生态安全，昌吉市林草部门迅速行动，利用植保无人机开展有害生物飞防作业，全力阻击虫害蔓延。

近日，在昌吉市三工滩，5架植保无人机在飞手的操控下，对1万亩沙枣、红叶海棠、黄叶榆等春尺蠖虫害严重的公益林展开精准防治。昌吉市林业和草原局林业技术员李瑞瑞介绍，此次飞防选用的是高效氟氰茚菊酯水乳剂。该药剂能破坏害虫神经系统，使其麻痹死亡，兼具触杀和胃毒作用，速效性强、残留期短，对植物安全无害。

飞防现场，植保无人机飞手通过极飞农服软件远程操控，5架无人机

沿着指定航线，在万亩公益林地上空灵活穿梭。雾化后的药剂如白纱般均匀覆盖枝叶，作业过程高效有序。据昌吉市植保无人机操作手姚聪介绍，借助RTK系统实现高精度定位，日均作业面积达1200亩，效率是人工作业的100倍。

据悉，昌吉市拥有森林、草地、荒漠和公益林960万亩。4月监测显示，三工滩公益林、北部荒漠和南部山区草原的13.5万亩区域出现中度虫害。为此，林草部门筹措46万元专项资金，自4月26日起，组织30人次，调配15架无人机、7.5吨药剂开展防治工作。“我们将根据虫害发生规律，科学安排防治工作，减少有害生物对林草资源的危害，保障生态环境稳定与可持续发展，为建设美丽昌吉贡献力量。”昌吉市林业和草原局有害生物测报防治检疫科科长李跃忠说。



昌吉市三工滩，植保无人机在技术人员操控下，对公益林展开精准防治。

□刘华摄

» 高质量发展看昌吉

这里的西瓜为何这么“甜”？

——新疆设施西瓜高产高效栽培技术集成与示范现场会见闻

□本报记者 刘茜

地处昌吉国家农业高新技术产业示范区(以下简称昌吉国家农高区)腹地的老龙河，西瓜的香甜早已声名远扬，而今一抹新“甜”正从这片土地上“探出头”。

5月21日，由中国农业科学院西部农业研究中心(以下简称西部中心)牵头组织的新疆设施西瓜高产高效栽培技术集成与示范现场会在老龙河试验基地召开，连片的西瓜大棚在阳光下熠熠生辉。

在传统印象里，西瓜是“躺”在地里生长的。而走进老龙河试验基地西瓜种植大棚，这里的瓜藤不是“匍匐”在地，而是采用吊挂式种植方式，西瓜在空中“安家落户”。记者在现场看到，一根根牵引绳上，一株株绿藤攀爬而上，一个个圆润饱满的小西瓜悬吊半空，形成一片片独特的绿色“西瓜林”。

据介绍，这种“吊”着长的西瓜，也就是大家常说的吊蔓西瓜。科研人员通过吊蔓栽培、环境精准调控和水肥一体化技术，将传统设施西瓜产量提升，使其糖度稳定在13%以上，商品果率突破90%。

这里的西瓜为何这么“甜”？靠的是科技栽培。国家西甜瓜产业技术体系岗位科学家、西部中心西部特色瓜类育种与轻简化栽培创新团队首席科学家朱迎春，与西瓜打交道已有17个年头。“设施西瓜高产高效栽培技术，采用空中吊蔓密植技术，在不需要加温的条件下，5月到11月都可以有西瓜错峰上市，提高瓜农收益。我们自主培育的中兴红6号、中农艳玉1号、早春翠玉、中兴红1号、中农彩虹1号等小果型西瓜品种，重量约在1.5公斤—2.5公斤，瓜皮薄、口感爽甜，是目前市场上的‘明星产品’。”朱迎春站在一株瓜藤旁，轻轻托起一个小西瓜，眼中满是自豪，“传统种植模式下，每亩只能栽700株西瓜幼苗，现在采用立体栽培，每亩能种植近2000株，空间利用率提高了约2倍，亩产能达到3000



昌吉国家农业高新技术产业示范区老龙河试验基地吊蔓西瓜长势喜人。

□本报记者 刘茜摄

公斤—4000公斤。”现场会上，朱迎春一边查看西瓜长势，一边给种植户们讲解：“咱们是采用单蔓整枝方式，一个蔓只留一个瓜，利于轻简化管理，更利于密植栽培。”

虽说每株瓜藤只保留一颗瓜，但种植户的收入并不低。“这里的西瓜‘吃’着有机肥，‘住’着阳光房，‘睡’着吊蔓床，成熟后皮薄肉甜，瓜皮只有3到4毫米，用手轻轻一撕就能撕开。市场价格也很诱人，一茬瓜至少可以卖到八九块钱一公斤。”谈起吊蔓西瓜的前景，新疆豫盟瓜果种植专业合作社理事长褚付义满是期待。

在现场会新品种品鉴环节，台上陈列的6个礼品西瓜新品种成为全场焦点。刀起瓜开，清脆的“咔嚓”声后，或鲜红或金黄的瓜瓤渗出蜜露般的汁水，空气中顿时弥漫着清甜的芬芳。与会嘉宾

化身“品鉴官”，从外观形态到果肉质地，从甜度数值到口感风味，进行全方位细致品鉴，对吊蔓西瓜的品质赞不绝口，尤其对其高甜度、低纤维、绿色环保等特性给予高度评价。“这西瓜口感清脆，甜度高，销路一定很好！”前来观摩的商超负责人竖起大拇指。

种好一颗瓜，富裕一方人。老龙河地区种植西瓜历史悠久，这里产出的西瓜皮薄肉厚、纤维极少、含糖量高，深受广大消费者的喜爱。2014年，“老龙河西瓜”获国家农产品地理标志保护认证；2019年，国家第6个、新疆第1个“中国西瓜之乡”落户昌吉国家农高区。

“以老龙河为龙头，昌吉国家农高区和西部中心合作，通过引进新品种、推广节水滴灌、增施有机肥、使用综合防治病虫害等新技术，不断提升西瓜的品质和产量，形成繁种、育苗、种植、销