

既算好“大账”也算好“细账”

□徐晨晔 张爱武

习近平总书记指出：“大国之大，也有大国之重。千头万绪的事，说到底是千家万户的事。”领导干部做为民谋利的大事，实为初心所在、职责所系。同时也应看到，做大事并非凌空蹈虚，不能忽视具体细节。在算好“大账”的同时也算好“细账”，才能让决策举措的“大手笔”充盈柴米油盐的烟火气，真正让人民群众满意。

“大账”如参天巨树，“细账”似深扎之根。倘若只想着枝繁叶茂而忽视根系滋养，一棵树终究难以蓬勃生长。现实中，个别地方上项目、搞建设总是同人民群众的切身感受“隔着一层”，在倾力打造大项目、追逐亮眼数据时，对群众身边的“关键小事”反应迟钝、疏于解决，究其原因，有时就在于处理不好算“大账”和算“细账”之间的关系。比如，城市建设发展“大账”，而老街坊们故土难离的情感与过渡期安置等则是“细账”，在拆迁安置过程中，一些领导干部对工作细节考虑不周，群众工作做不到位，使本身惠民利民的好事在执行过程中遇到阻力、出现矛盾，就是没有处理好算“大账”与算“细账”的关系。

“天下难事，必作于易；天下大事，必作于细。”如果只是醉心于宏大叙事而怠于精细行事，再美好的蓝图也只能像飘在空中的云朵，高高在上却难以落地落细。善做大事者的能力，往往就在于能将全局发展的磅礴伟力精准转化为惠及个体的涓涓暖流。具备这样的能力，首先需要领导干部俯下身、察实情，在街巷阡陌间倾听呼声，于急难愁盼处了解民情。只有这样，才能对事关群众柴米油盐的民生实事做到心中有数。

习近平总书记任在陕北梁家河插队期间，亲历了乡亲们生存的艰辛，对当地老百姓的这样一句话印象深刻：“肥正月，瘦二月，半死不活三四月”。多年后，习近平总书记访问美国，在华盛顿州当地政府和美国友好团体联合欢迎宴会上，对全世界这样坦陈自己当年质朴的心愿：“我很期盼的一件事，就是让乡亲们饱餐一顿肉，并且经常吃上肉。”这份沉甸甸的基层经历，成为习近平总书记高度关注民生的情感基石。从那以后，无论在地方工作还是在中央工作，她始终秉持亲民爱民、深入基层、体察民情，把对群众冷暖的细微体察转化为精准施策的工作方法，聚焦痛点难点靶向发力，以惠民实事纾解民生之忧。

“大惠之功，非一足之力也；骥骥之速，非一足之力也。”宏伟目标的实现，从不是一蹴而就，疾风骤雨般完成的，而是在不弃微末、久久为功的持续深耕中点滴推进的。善治之道，精微为要。善算“大账”者，还需淬炼善算“细账”的匠心和耐心。每一项政策举措的落地生根，都需以钉钉子精神一锤接着一锤敲，在精准对接群众需求中校准施政方向；每一个民生难题的破解，都需秉持“致广大而尽精微”的智慧，既观大势谋全局，又于细微处见真章。这就要求领导干部既心怀“国之大者”，又具备下足“绣花功夫”的恒心韧劲，在穿针引线中以“小切口”撬动“大民生”，于方寸之间彰显治理温度，在日积月累中厚植发展根基。

新征程上，强国建设、民族复兴伟业的“大账”同万家灯火的“细账”是紧密关联、彼此成就的有机体。唯有自觉在大局下思考、在大局下行动，同时心手挂住街边大街小巷、田间地头的急难愁盼，才能以涓滴活水汇聚奔腾江河，让改革红利更加可感可及，让中国式现代化建设成果更好惠及千家万户。

来源：人民日报

以理念之变引领发展之变

——从发展实践看新发展理念引领高质量发展的历史性成就

□金社平

(一)

贯彻新发展理念，有利于解决我国发展不平衡不充分问题，满足人民日益增长的美好生活需要。

一项“工程”，绘就融合发展新图景。

借助智能传感设备，在手机上认养“共享菜园”；无人超市、智能医务室……乡村生产生活现代化水平持续提升，城乡一体化发展进程加快。

农创客、文创客、科创客，乡村运营师、农村职业经理人……共建共享，城乡统筹发展动能澎湃。

在“浙”里看见“未来乡村”。20多年来，在“千万工程”引领下，浙江一张蓝图绘到底，城乡融合发展深入推进。

“坚持以人民为中心的发展思想，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。”从“浙”里走向全国，“千万工程”为实现协调发展、共享发展开辟了广阔路径、提供了宝贵经验。

针对城乡区域发展不平衡这一“最大短板”，广东省坚持以新发展理念为指引，结合实际提出实施“百千万工程”，推进强县促镇带村，努力变短板为“潜力板”。

白云区，广州市面积最大、人口最多的中心城区，城乡二元结构制约高质量发展。“百千万工程”实施以来，白云区累计筹集帮扶资金2.2亿元，助力涉农镇街发展，去年农村居民人均可支配收入首次突破4万元，增速在广州市排名第一。

如今，广东农村集体经济收入10万元以下薄弱村基本消除，102个建制镇入围“2025镇域经济500强”。

推动高质量发展，创造高品质生活、促进高效能治理，协调发展、共享发展理念日益深入人心。

通一座桥、兴一片业、富一方百姓，花江峡谷大桥的通车带来山乡巨变，布依族刺绣、苗银等民族工艺品走出大山；“单打独斗”变为“攥指成拳”，福建仙游构建起一个个乡村特色共富工坊，以村

(三)

开放是国家繁荣发展的必由之路，贯彻新发展理念是推进深层次改革、扩大高水平开放的必然要求。

一个市场，塑造开放发展新机遇。

10月14日，浙江义乌第六代市场全球数贸中心开业运营，义乌市场开启从传统贸易模式向数字贸易生态跃升的新进程。

小商品，大市场。今天的义乌，一手牵着230多个国家和地区，但义乌不求“一家独大”，始终坚持与世界互利共赢。

“各国经济，相通则共进，相闭则各退。”开放的义乌，开放的中国，为全球发展注入更多正能量和确定性。

特斯拉上海储能超级工厂投产，雷克萨在沪设立独资电动汽车工厂……今年以来，一批跨国车企加码在华投资、坚定“重仓”中国。

5年投入25亿美元，国际医药巨头阿斯利康在北京建立第六个全球战略研发中心；总投资约5亿元、汇聚500多名科学家、德国汉高粘合剂技术上海创

来源：人民日报

昌吉州“三医联动”改革的实践与启示

□顾丽叶 王鹏远

培训宣讲员

阜康有套“三个一”办法

本报讯 通讯员张新珍报道：10月15日至17日，阜康市2025年基层理论宣讲员培训班在阜康市新时代文明实践中心讲习所开班，来自全市各乡镇街道、部门单位的63名基层理论宣讲员参加培训。

此次培训由阜康市委宣传部、阜康市新时代文明实践中心联合举办，旨在着力培养一支政治立场坚定、理论素质过硬、联系群众紧密的优秀宣讲员队伍，有力提升阜康市基层理论宣讲工作整体水平。

此次培训邀请州、市相关领域的领导和专家学者授课，课程涵盖习近平新时代中国特色社会主义思想、新时代宣讲能力理论与实践、碎片化信息时代如何深耕内容等。培训采取“理论教学+专题辅导+互动交流”的形式，通过理论与实践深度融合，助力宣讲员夯实理论根基，丰富宣讲形式、增强宣讲感染力，进一步提升宣讲队伍的能力素质水平。“讲师们用鲜活的语言将党的创新理论讲得透彻生动，既有理论高度又紧贴基层实际，这让我明白，宣讲不是照本宣科，而是要贴近居民生活。今后我会带着所学走进居民家中，助力社区宣讲更有温度、更有实效。”阜康市阜康街道文化路社区干部万有兄说。

近年来，阜康市深入推进文化润疆，大力实施基层宣讲员能力素质提升“三个一”行动，即打造一个品牌、开展一次宣讲大赛、举办一期培训，同时积极创新宣讲方式方法，采取群众喜闻乐见的形式，在全市开展了一系列规模大、覆盖广的宣讲活动，有效打通基层理论宣讲的“最后一公里”，切实推动党的创新理论既走“新”又入“心”。阜康市准东石油基地街道宣传干部杨威说：“参加此次培训，我认识到宣讲工作的重要性，同时也意识到提高自身宣讲能力有方法可以借鉴。宣讲要紧贴群众有感可知可见的生产生活实际，要将理论融入案例、融入生活、融入群众。未来我会把学到的技巧运用到实际宣讲中，用更接地气、更有温度的表达，切实把学习成果转化为凝聚群众、服务发展的生动实践。”

阜康市将以此次培训活动为契机，从中选拔优秀宣讲员加入“阜有回响”宣讲队，积极整合资源力量、创新平台载体、转变话语表达，组织开展对象化、分众化、互动化的宣讲活动，让理论宣讲言之有物、生动有力，持续推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》将深化医药卫生体制改革作为重要任务，明确强调“促进医疗、医保、医药协同发展和治理”，并实施健康优先发展战略，以解决群众看病就医最关心最直接最现实的利益问题，推动卫生健康事业高质量发展，为建成健康中国奠定根基。

2021年12月，昌吉州医改考察组赴福建省三明市学习“三医联动”改革经验。2022年，昌吉州出台《关于深入推进“三医联动”深化“三医联动”综合改革试点的实施意见》及医共体建设、医保总额付费、薪酬制度改革、公益性考核4项配套政策，构建起具有昌吉特色的“1+4”医改框架。

学习借鉴三明医改经验，昌吉州在全疆首建“一院多区”的总医院管理模式，推动县乡村医疗机构扁平化、垂直化、一体化管理，中心药房、审方中心、“流动门诊”、共享中心等措施推进县域医疗资源有效统筹、共享扩容，达到了1+1>2的效果。

三明医改的昌吉实践通过实际案例验证了跨区域制度迁移中顶层设计与地方创新并非对立，而是通过动态平衡实现协同增效。昌吉实践将顶层设计的权威性与地方创新的灵活性相结合，验证了跨区域制度移植中动态平衡的必要性与可行性，为其他地区提供了“制度移植—本地活化”的可复制方法论。

坚持以人民为中心的改革方向与立场

2021年3月，习近平总书记在福建考察时来到三明市沙县总医院，指出：“三明医改体现了人民至上、敢为人先，其经验值得各地因地制宜借鉴。”在进行政策移植和适配时，只有始终坚持以人民为中心，才能确保政策目标真正符合人民的利益和期望。

生的影响。只有那些在原产地能够有效解决类似问题并得到人民认可的政策，才有可能在移植后符合人民群众的利益。在政策适配阶段，要尊重人民的意愿和选择，紧密结合昌吉州特点、文化传统和社会背景等因素，对政策进行调整和改造，使其更贴合植入地的实际需求。在政策移植和适配完成后，评估政策的效果不能只看经济指标或技术参数，更重要的是要看人民是否满意。例如，三明医改和昌吉实践中，都将“群众满意”作为唯一评价标准，人均医疗费用下降、个人卫生支出占比下降、“三明经验”深化“三医联动”综合改革的实施意见》及医共体建设、医保总额付费、薪酬制度改革、公益性考核4项配套政策，构建起具有昌吉特色的“1+4”医改框架。

要系统精准提高移植适配的兼容效果

在全面深化改革背景下，政策移植的适配性成为破解“水土不服”难题的关键。

要坚持问题导向与动态适配，避免机械复制。三明医改的核心价值在于其“以人民健康为中心”的理念内核，而非具体政策工具本身。昌吉州在移植过程中，首先精准识别了本地的三大核心矛盾，即在需求侧，新疆地广人稀、医疗资源分布不均，基层服务能力薄弱；在供给侧，公立医院药占比高达33%，医保基金穿底风险加剧；在治理能力方面，部门协同不足，存在数据孤岛与政策碎片化。因此，政策移植需建立问题清单匹配机制，避免落入“为改而改”的形式主义陷阱。

耗材价格降幅超50%；在路径层结合本地特点，在玛纳斯县试点“流动门诊+牧区健康驿站”，通过马背医疗队、无人机送药等方式突破地理屏障。改革后，县域内就诊率达92%。因此政策移植需做到既坚守改革价值观，又允许工具背景创新。

要破解部门利益固化的藩篱，真心实意改革。昌吉州将医改纳入“一把手工程”，建立党委书记任组长的深化医改领导小组，赋予其跨部门协调权、干部考核否决权；通过“三保合一”整合医保、财政、卫健职能，打破药品流通、检查检验、基建采购三大利益链；对改革滞后单位实施“红黄牌”预警。通过薪酬改革，昌吉州公立医院人员经费占比从25%提升至45%，体现“薪酬阳光化”对既得利益的突破。

要加强资源整合，发挥杠杆效应。在移植过程中，许多还未能获得成功的地区面临的最大问题是资金不足。昌吉州通过“中央转移支付+对口支援+市场撬动”组合拳破解资源约束。例如，用好财政杠杆，85亿元投入中43%来自中央专项资金，重点投向县域医共体信息化建设及设备更新；发挥对口支援力量，福建省三明市派出医疗团队开展帮扶工作，将“年薪制”“全员目标年薪制”等经验本地化为“基础年薪+绩效奖金+健康结果激励”复合模式；激活市场要素，引入社会资本建设第三方影像中心、消毒供应中心，使基层医疗机构运营成本下降18%。因此，当植入地资源匮乏时，要善用政策杠杆，实现制度移植的可持续性。

全面深化改革要尊重规律

要建立容错机制，为改革者构建“安全空间”。昌吉实践中进行了风险对冲设计，在DRG付费改革中设置三年过渡期，允许医疗机构通过“结余留用”弥补改革成本；设立弹性考核体系，对木垒县和牧区医疗机构单独设置“健康管理覆盖率”“慢病控制率”等指标，弱化传统经济考核；启动改革者保护机制，出台《医改容错纠错实施办法》，明确12类不予追究情形。因此，政策移植需降低改革者