

准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位

□人民日报评论部

(一)

实现社会主义现代化，寄托着中华民族孜孜以求的美好夙愿，承载着中国共产党矢志不渝的历史宏愿。今天，中国式现代化航船，又行至新的关键一程——

党的二十届四中全会擘画了“十五五”时期发展蓝图，这是新征程上的又一次总动员、总部署。全会指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”

习近平总书记就“十五五”时期的重要地位作出了深刻阐述。学习贯彻全会精神，一个十分重要的方面就是准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位。

(一)

从基本实现现代化的历史进程看，“十五五”时期起着“承前启后”的重要作用。

党的二十大作出全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，其中第一步是到2035年基本实现社会主义现代化。通过实施“十四五”至“十六五”三个五年规划，我们就能完成这第一步的历史任务。

分步部署，“十四五”是开局起步，“十六五”将是最后收官，“十五五”时期恰好处于中段，“承前启后”正是对这一时期的精准定位。全会提出“十五五”时期“具有承前启后的重要地位”，这是根据这一时期应承担的历史任务作出的重要判断。

对“十五五”时期的重要地位，我们可以从三个角度进行分析，深化理解。

放在接续奋斗的现代化进程中来把握，我们要奋力开创中国式现代化建设新局面。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。从“一五”到“十四五”，一以贯之的主题就是把我国建设成为社会主义现代化国

家。新时代以来，我们党领导人民完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标，成功推进和拓展了中国式现代化。

贯彻好全会对“十五五”时期经济社会发展的战略部署，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，将确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

放在加速演进的世界百年变局中来把握，我们要在激烈国际竞争中赢得战略主动。

当今世界战乱交织，单边主义、保护主义抬头，全球政治经济格局继续经历大调整、大分化、大重组。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家间的竞争合作关系面临重塑。

只有抓住机遇，应对挑战，坚定不移扩大高水平对外开放，以开放促改革、促发展，以中国新发展为世界提供新机遇，我们才能在风云变幻的环境中赢得国际竞争主动权，始终成为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

放在势不可挡的复兴大势中来把握，我们要乘势而上续写两大奇迹新篇章。

“十四五”主要目标任务即将胜利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量今年预计达到140万亿元左右，中国式现代化迈出新的重要步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，中华民族伟大复兴势不可挡。

在新的起点上开启新的进发，其时已至，其势已成。同时要清醒认识到，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这要求我们必须集中力量办好自己的事，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，在抵御冲击、应对考验中赢得优势、赢得未来。

走人间正道，干正义事业。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，我们信心十足，底气十足。

从基本实现社会主义现代化的目标要求看，“十五五”时期是“夯实基础”的重要阶段。

从现在起到2035年，只有10年时间，前5年发展好了才能为后5年乃至更长远的未来争取更大主动。“十五五”时期，加紧巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，正是要为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。这是“夯实基础”的重要意义所在。

让发展的根基更稳，我们要进一步筑牢引领未来的物质技术基础。

实体经济是国民经济的根基所在，创新是引领发展的第一动力。底盘牢固、引擎强劲，发展的列车才能跑得快、跑得好。

习近平总书记创造性提出发展新质生产力重大论断，引领世界第二大经济体向新而行。2024年中国高技术制造业增加值比“十三五”末增长42%，制造业总体规模连续15年领跑全球。

“十五五”规划建议把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务首位，体现的正是对“立国之本、强国之基”的高度重视。

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领，以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系，创新中国的基础更牢固、动力更强劲。

让发展的韧性更强，我们致力为未来中国赢得更大回旋空间。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，增强的是经济的韧性、发展的稳定性。

过去五年，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《扩

大内需战略纲要(2022—2035年)》《有效降低全社会物流成本行动方案》……一系列政策文件接续出台，打通制约高质量发展的堵点卡点。

贯彻全会精神部署，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，全球最具成长性的市场必将可靠性更强、内驱力更足。

无论全球风云如何变幻，充分发挥好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大进展，我们定能应变局、开新局，推动中国式现代化稳扎稳打向前进。

(三)

从基本实现社会主义现代化的实践路径看，“十五五”时期是“全面发力”的重要时间窗口。

面向未来，时与势仍然在我们一边。抓住“十五五”时期这个时间窗口，聚焦经济社会发展各领域协同发展，实现系统性突破、整体性提升，就能进一步巩固和形成良好势头，确保如期实现目标任务。这是“全面发力”的内在要求。

“十五五”规划建议瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确重点领域的思路和重点工作。这里从把握好三对关系深入阐释。

把握好质与量的关系，实现质的有效提升和量的合理增长。

习近平总书记强调：“2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这就要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

2024年，我国人均国内生产总值超1.3万美元，但距中等发达国家水平还有不小差距。世界第二大经济体要保持适当速度，不可能走粗放发展的老路，必须坚持高质量发展。

从“更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系”，到“充分激发各类经营主体活力”，再到“促进高质量充分就业”……着眼长远谋划，在关键处落子，旨在为高质量发展积聚势能。

把握好域与乡的关系，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

着眼缩小区域差距、城乡差别，“十五五”规划建议在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域发展布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。

既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村。贯彻全会部署，就要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，发展各具特色的县域经济，促进城乡融合加快发展。

让人民生活幸福是“国之大者”。在发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕，一定能推进中国式现代化汇聚起无穷智慧和力量。

把握好内与外的关系，拓展中国式现代化发展空间。

外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。

“十五五”规划建议就做强国内大循环部署了重点任务，正是要加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。同时提出拓展国际循环，积极扩大自主开放，旨在主动运筹外部空间，营造有利外部环境。

开放合作、互利共赢，高水平开放的中国是投资兴业的沃土、创新创造的舞台，将同各方在开放联通中相互成就。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定必胜信心、凝聚磅礴力量，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

思想纵横

“刀要在石上磨、人要在事上练”

□徐远健

习近平总书记指出：“刀要在石上磨、人要在事上练，不经风雨、不见世面是难以成大器的。”“让广大干部在实践中磨炼不畏艰险、攻坚克难的意志，增强团结服务群众、驾驭复杂局面的本领。”实践是检验真理的唯一标准，也是干部成长成才的必经之路。当前，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大，都是前所未有的，迫切需要一支能扛重活、打硬仗、善作为的高素质干部队伍。打造高素质干部队伍，提升党员干部能力水平，不是心里想想、嘴上说说就能办到的，必须在实干中锻炼，在实践中历练。

在同一个党员干部交流中发现，部分年轻干部学历高、理论功底扎实，但缺乏基层历练和实践经验，导致他们在面对复杂问题时容易出现“本领恐慌”。习近平总书记强调：“让领导干部特别是年轻干部在游泳中学会游泳，经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在严峻复杂的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。”这既是对干部成长规律的深刻把握，更是新时代干部队伍建设的重要遵循。帮助这些年轻干部克服“本领恐慌”，真正练就几把谋发展、促改革、惠民生的“硬刷子”，就要在适当的时候把他们派到改革发展的主战场、维护稳定的第一线、服务群众的最前沿去“墩苗”，让他们在处理复杂矛盾中学会统筹协调，在应对风险挑战中增强斗争本领，在解决群众难题中厚植为民情怀，从而真正把理论知识转化为干事创业的实干能力。

基层是政策落地的“最后一公里”，也是干部了解民情、熟悉民意的“活课堂”；群众是历史的创造者，也是干部汲取智慧、提升能力的“好老师”。现实中，有的党员干部抓工作习惯于决策拍脑袋、干事想当然，脑中想的、手中干的同群众期盼的总是“隔着一层”，结果往往事倍功半。只有把基层作为“练兵场”，从“走近群众”到“走进群众”，让干部在火热一线摸爬滚打，才能锻造出可堪大用、能担重任的栋梁之才。

温室里长不出参天大树，马厩里养不出千里马，干部成长成才无捷径，实践磨砺才是正道。越是条件艰苦、情况复杂、任务繁重的地方，越能考验和锻炼干部，越能激发干部的潜能智慧。年轻干部特别是年轻干部想要成为懂基层、通民情、善治理的行家里手，既不能坐而论道，只在纸上看不愿到场干；也不能因循废食，怕出事不干事。只有甩开膀子在干中学、扑下身子在事上练，多接“烫手山芋”、多钻“矛盾窝子”，才能对群众的急难愁盼感同身受，对基层实际心中有数。

学走路摔跟头、学游泳呛口水，是在所难免的。干部在干事创业中成长成才，同样不是一蹴而就、一帆风顺的。工作中，因经验不足、办法不多而当几回“热锅上的蚂蚁”，并不是丢人的事，就怕在群众面前高高在上摆架子，遇到问题不懂装懂充专家。只要在群众面前甘当“小学生”，做实探索的“有心人”，就一定能够从群众的“土办法”中提炼出推动发展的“金点子”，从探索中找到破解问题的“金钥匙”。

让党员干部在实践中成长成熟、在实干中担当作为，不能让躺平者躺赢，使实干者吃亏。只有鲜明树立重基层、重实干、重实绩的用人导向，把敢干事、愿做事、能干事作为考评干部的硬杠杠，为实干者“搭台子”“架梯子”，为敢干事者撑腰、为担当者担当，才能形成敢闯敢试、积极作为的干事创业氛围，引导和激励广大党员干部敢担当、勇创新、善作为。

来源：人民日报

党媒声音

人文环境也是营商环境

文化，在关键处落笔。关于苏州，还有一个故事广为流传。苏州工业园区是中新合作的先行者，当年吸引新加坡合作方的，一是古朴精巧的苏州园林，二是许多苏州干部身上兼容并蓄的文化气质。两者都体现了文化的巨大魅力和影响力。文化建设的成绩折射营商环境建设成果，转化为投资落地的故事吸引力，印证人文经济学的实践力量。

“文化很发达的地方，经济照样走在前面”，一个重要原因，是文化为优化营商环境、推动高质量发展提供重要支撑。全国首家“黑神话BLACKMYTH”线下零售店人头攒动，北京古代建筑博物馆的天宫藻井冰箱贴带动参观人数成倍增长，“一部剧带火一座城”的故事频频上演……高质量的文化产品和服务，不仅可以丰富人们的精神世界，也能有效推动发展增量、激活增长潜能。

摒弃竭泽而渔、急功近利的短视思维。文化氛围营造是一个长期过程，营商环境打造亦然。过去一段时间，一些地方热衷于制造“政策洼地”，使招商引资异化为“比地价低、拼补贴多、争优惠大”。这种行为看似提供了一时之利，实则可能导致资源的错配，损害发展的持续性。一旦给人以不计长远的印象，企业怎敢投资、人才岂会扎根？破除政策性“内卷”，解决好企业、人才的急难愁盼问题，涵养有序竞争的制度环境，栽好“梧桐树”，“金凤凰”自然来。

好的营商环境是一个健康的生态系统。优化文化环境、营商环境，需要系统思维，既要看得见见的文章做好做扎实，也要修练好“诗外功夫”。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“以文化赋能经济社会发展。”当前优化营商环境的比拼，已经进入比文化、比生态、比细节的新维度，关键看谁的措施更系统、更精准、更有针对性，更能让经营主体和广大群众有感可知、可及可享。以群众切身体验为标尺，持续深化营商环境改革，守护看得见的烟火气、营造更包容的文化氛围，定能织就更多经济繁荣、人文鼎盛“双面绣”。

——摘自11月4日《人民日报》
(作者邹翔)

昌吉论坛

以碳达峰碳中和为牵引 增强昌吉绿色发展动能

□许红

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，明确提出“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能”。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。昌吉州作为新疆乃至国家重要的能源基地、产业重镇和农业大州，面临协同推进降碳、减污、扩绿、增长等一系列挑战。面向“十五五”，昌吉州应立足自身生态优势，将挑战转化为机遇，以碳达峰碳中和为牵引，增强绿色发展动能。

“十四五”时期，昌吉州绿色低碳转型步伐加快，围绕能源、工业、交通等重点领域，加快推进产业结构调整，能源绿色低碳转型、生态环境质量持续改善。聚焦污染防治攻坚，推进“四大污染源”治理，关停退出焦化产能230万吨，4.3米及以下焦炉全面清零，投入58.7亿元实施“一企一策”减排治理项目306个，完成农村清洁能源取暖改造13.2万户，燃煤发电机组超低排放改造47座，整治65蒸吨以下燃煤锅炉665台，淘汰国三及以下车辆41624辆；聚焦新能源供给提高，在建及开展前期工作新能源项目48个，其中2个氢能工厂项目开工建设，600万吨煤制甲醇项目通过核准，60亿立方米煤制气项目获得国家赋码(20亿立方米已获得核准)，160万吨煤制烯烃等煤炭资源清洁高效利用项目开工建设，疆内首个中深层地热示范项目运行供热，新能源年发电量185.38万千瓦时，新能源规模达5344.8万千瓦，位居全疆首位；聚焦新质生产力发展，推动6个智算项目落地昌吉，全疆唯一碳捕集利用与封存技术中心获批建设；聚焦绿色交通体系建设，加快更新新能源汽车，新增纯电动重卡1286辆，新建新能源充电桩2737座，重点行业大宗货物清洁运输比例达71%，江布拉克机场、将淖铁路建成运营，投入铁路干线、铁运专线分别达4条482公里、26条211公里。

“十五五”时期是基本实现社会主义

现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位；是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。对于昌吉而言，这五年是承前启后、决胜转型、动能转换见成效的核心阶段。昌吉州必须牢牢抓住这个时间窗口，深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持以碳达峰碳中和为牵引，以国土空间开发为契机，以能源清洁低碳为重点，以产业协同转型为导向，以交通运输体系为依托，以资源集约高效为主线，增强昌吉绿色发展动能，为建设人与自然和谐共生的美丽中国做出昌吉新贡献。

以碳达峰碳中和为牵引。落实自治区碳达峰“十大行动”和节能减排“十大工程”，推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控。部署二氧化碳捕集驱油和封存、二氧化碳用作原料生产化工产品等项目，推进低碳工艺革新和减碳升级改造。发挥二氧化碳源匹配优势，推进准东经济技术开发区(以下简称准东开发区)二氧化碳强化石油开采技术示范工程和二氧化碳强化水开采技术示范工程建设，支持煤电、化工、冶金等行业开展CCUS试点示范。推进主要温室气体清单化管理，加强甲烷及其他非二氧化碳温室气体排放控制。通过科学的林业、草原和农田管理，提升生态系统的固碳能力，开发林业、草原碳汇项目，积极参与全国碳市场交易。加强碳市场数据质量管理、配额分配和清缴履约工作，积极发挥公共机构在推进碳达峰碳中和工作中的带头作用，逐步降低昌吉州单位GDP二氧化碳碳排放量。

以国土空间开发为契机。充分衔接国土空间规划，落实国土空间用途管制制度，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，使昌吉州生态保护红线面积保持在12646.20平方公里以上，坚决守牢922.64万亩耕地保护面积和766.98万亩永久基本农田保护红线。立足资源环境承载力，积极实施“三线一单”生态环境分区管控，强化重大交通基础设施

规划与国土空间规划，从而与城市发展规划相衔接。建立生态环境分区管控体系，推动以准东开发区为引擎，“一市两区”为高地，辐射带动东西协同发展新格局，立足服务国家战略，打造新疆工业高质量发展样板区，推动要素向准东开发区集聚、项目向准东开发区集中、产业向准东开发区集群，推进天山北坡城市群西片区环境质量持续改善，东片区高质量绿色低碳发展。

以能源清洁低碳为重点。一体化推进风电、太阳能、抽水蓄能、新型储能等产业协同发展，重点在木垒县、准东开发区等区域布局千万千瓦级新能源产业，打造国家大型清洁能源基地，大力推进建设氢能产业示范区。建成投运五彩湾北、将军庙750千伏输变电工程，积极打造昌吉市、木垒县2个算电协同示范园区，推动建成万卡智算集群，构建绿色高效的算力网。加快供热供气“一城一网”建设和城际管网互联互通，启动呼图壁县燃气调峰电厂建设，加快推进五家渠市至昌吉市火电余热远距离供热，推进准东开发区至天山北坡城市群骨干电网建设，有序提高准东开发区火电发电总量，逐步减少替代天山北坡城市群燃煤发电小时数。充分发挥30万千瓦及以上热电联产电厂的供热能力，对其供热半径15公里范围内的燃煤锅炉和落后燃煤小热机组(含自备电厂)进行关停或整合。推动重点企业能源管理体系建设，加快现役煤电“三改联动”改造。

以产业协同转型为导向。加快数字化绿色化协同转型发展，持续完善绿色制造体系，围绕有色、化工等重点行业，引导工业企业持续开展绿色设计产品和绿色工厂、形成绿色供应链，力争实施30项绿色制造示范项目。严把准入关口，坚决遏制高耗能高排放、低水平盲目上马，严格落实钢铁产能置换项目、西片区严禁新增钢铁产能。围绕新能源产业，大力发展上游高端装备制造(如光伏组件、风电主机、储能电池、氢能装备等)和以电子级多晶硅、碳纤维等为代表的绿色新材料产业，形成集群效应，提升产业附加值。实施涉气企

业环保绩效“创A晋B争优”和清洁生产水平提升工程，推进传统产业工艺、技术、装备升级，大幅减少独立焦化、烧结、球团和热轧企业及工序，实现产绿色绿色低碳转型。

以交通运输体系为依托。加快昌吉—准东开发区生产服务型物流枢纽承载城市布局建设和中疆物流昌吉物流货运转基地建设。研究推进准东开发区—木垒县—石河子市客货两用城际铁路建设项目。推进西片区物流枢纽建设，引导物流企业使用换电重卡、氢能车等绿色物流装备，重点发展重点物流企业零排放车队，提升大宗货物清洁化运输水平。在高速公路服务区、交通枢纽、重点园区和乡镇，构建“适度超前、布局均衡、智能高效”的充电网络。结合绿氢产业规划和氢燃料电池车的示范路线，在乌鲁木齐—昌吉核心区、准东开发区等关键节点，优先布局加氢站，为氢能交通的发展奠定基础。加快公共领域车辆清洁化，推动火电、煤炭、钢铁、焦化、有色、水泥等重点行业大宗货物清洁运输，除应急车辆外，确保公共交通、环境卫生、邮政快递、城市物流等领域基本使用新能源、清洁能源汽车。

以资源集约高效为主线。实施全面节约战略，推进节能、节水、节地、节材、节矿。持续深化钢铁、有色金属、建材等传统高耗能行业节能改造，加强新型基础设施用能管理。深入实施节水行动，强化用水总量和强度双控，实施污水资源化利用和非传统水源利用工程、重点区域地下水超采综合治理工程、重点领域节水工程。大力发展高效节水农业，在工业领域实施中水回用、一水多用。严格落实节约集约利用土地制度，推广节地技术和模式。提升建筑节能水平，稳步实施既有农房节能改造，推进城镇新建建筑全部达到绿色建筑基本级。加快构建废弃资源循环利用体系，促进废旧风机叶片、光伏组件、动力电池、快递包装等废弃物循环利用。全面推进原材料节约、资源循环利用及绿色矿山建设，确保单位GDP用水量稳步下降至合理水平。

(作者为昌吉州党委党校(行政学院)高级讲师)