

答卷·奋进的“十四五”

# 村办企业登上项目建设大舞台

□本报记者 刘辉 通讯员 罗丽



工人们在奇台县红业物业服务生活服务有限公司生活设施改造项目现场加紧施工。  
□本报记者 刘辉摄

11月25日，准东经济技术开发区（以下简称准东）国家能源集团准东20亿立方米/年煤制天然气项目旁的一块空地上，电焊工马振虎在工友的配合下，有条不紊地焊接钢材，为搭建活动板房做前期准备。

这片工地是奇台县红业物业服务生活服务有限公司生活设施改造项目的施工区域，汇聚了包括马振虎在内的12名电焊工。他们在项目经理张正儒的带领下加紧施工，计划搭建160余套活动板房。

“项目自9月21日开工以来，我们已经完成了管网、水电、地面设施硬化等各项建设任务。”张正儒介绍，项目的建设方——奇台县红业物业服务生活服务有限公司，是由奇台县西地镇西地村创办的企业。项目所在地距离西地村60多公里，建成后将为周边项目建设人员提供餐饮、住宿等配套服务，成为准东地区新的生活物资保障与就业基地。

一个村级的物业公司何以在准东大展拳脚，建项目谋发展促就业？

西地村党委书记李炬军给出了答案：“在奇台与准东协调发展工作领导小组的协调帮助下，我们得以在准东实施生活设施改造项目。这6亩地和160余套活动板房是我们村融入准东发展的一小步。”

党的好政策让村子走上富裕路。近

年来，西地村积极落实国家农村集体产权制度改革、党支部领办合作社等政策，成立了村股份经济合作社，将3442名村民转变为股民；同时抢抓政策机遇，争取到脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目资金1680万元，陆续创办多家村属企业，建设蛋鸡养殖场、有机肥厂、饲料加工厂等，构建起“蛋鸡养殖—粪污处理—

有机肥—有机种植—有机饲料—蛋鸡养殖”的循环经济产业链，不仅还清了89万元债务，更实现了产业大发展，村民获得感、幸福感持续提升。

目前，西地村村民增收主要依靠三方面保障：一是就业保障，村股份经济合作社下属企业每年提供长期和短期工作岗位2000余人次，有效解决了村

民就近就业问题；二是民生改善，村属物业公司承担全村垃圾转运、绿化养护、公共区域保洁等工作，村民享受到高质量的公共服务；三是资产增值，自2018年农村产权改革以来，村集体固定资产从9000多万元增至1.2亿元，每股价值从900元涨至1300元，村民手中的股份“含金量”不断提升。

党的二十届四中全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村振兴。这让李炬军倍感振奋，也更觉责任重大。“脚踏实地加油干，乡村振兴不是梦。我们要不忘初心、接续奋斗，建设鸡蛋深加工生产线和幸福互助大院，进一步延伸产业链，补齐民生短板，实现村民老有所得、老有所养、老有所依；同时打响西地村农副产品品牌，加快融入准东发展步伐，拓宽致富渠道，带领大家走在乡村振兴的道路上行稳致远。”

根据调研测算，国家能源集团准东20亿立方米/年煤制天然气项目在建设高峰期将吸引1万余名建设者，对生活物资、住宿等配套服务等有巨大需求。“最近我们已经接到来自河南、四川等地打来的咨询电话，现在生活服务设施改造项目招商工作已全部完成。希望能带动更多村民就业和增收。”李炬军对未来充满信心。

高质量发展调研行

## 一场跨越海山的教育连线

□本报记者 常谊

福建省第三批“组团式”援疆教师厦门工作队（以下简称工作队），用真心和智慧，在吉木萨尔县书写了生动的教育新篇章。11月28日，参加“人民城市·温情中国”吉木萨尔网络主题宣传活动的记者，在吉木萨尔县第三中学听到了他们跨越千山万水的教育援疆故事，敬意油然而生。

厦门市杏南中学副校长石进德是工作队队长，还担任吉木萨尔县第三中学副校长。2024年8月，从东海之滨到西北边陲，他和9位队友一起，带着援疆昌吉州教育工作的任务来到天山脚下，分别在昌吉州第四中学和吉木萨尔县第三中学的各个岗位任职，全面开展帮扶教育工作，把心血和智慧倾注在这片广袤的土地上。

“我们来了，就是想实实在在在这里做点事。”石进德说得朴实。工作队坚持“融入式”工作，深入教育教学一线，推出了一系列提高教育教学质量的扎实举措：月月有主题、周周有行动、日日有反思。他们不仅是来上课的，更是来搭桥、来育苗、来种下教育理念的。

工作队采用“引进来+走出去”的模式，推动厦门15所中小学、幼儿园与吉木萨尔的学校结对共建，加强两地师生的互动、交流。两地师生通过远程教研、资源共享，实现了课堂的“千里连线”，

仅一场生物学科的跨区域教研，就联动了厦门、新疆、北京、福州4地的600多人同时参与。

据石进德介绍，工作队通过“一对一、层级带帮”精准帮扶指导17名当地教师，并开展示范课、教研活动百余场，来助力提升当地教育教学质量。仅石进德一人就办了22场讲座、上了12节示范课，还把他撰写的《生物STEM教育》书籍赠予当地老师。

更亮眼的是工作室带来的辐射效应。工作不仅引进了厦门的名师工作室资源，还在吉木萨尔县创建了“集吉科创工作室”，多方筹集资金近25万元。石进德主持的“厦吉融创援疆教师工作室”，汇聚两地25名骨干教师，组织跟岗学习、专题培训，把厦门先进的教学理念引入吉木萨尔县，并在这片土地上扎下根。

吉木萨尔县三中七年级学生包热说，以前觉得学英语“比爬天山还难”，厦门援疆英语教师吴书的新鲜教学方法让他重拾信心，成绩上去了。“我想她……她将来能熟练地用英语聊天。”

吉木萨尔县第三中学九年级学生迪娜，提起已经“回乡”的援疆教师郑雪芳，眼眶一下子就红了。“我想她……她现在还会在微信里教我做题，晚上很晚也会回复。”屏幕那端的老师身影虽远了，但知识的温度、关爱的痕迹，却深深



石进德接受媒体记者采访。  
□本报记者 常谊摄

留在了迪娜的心里。

工作队的教育帮扶不止于课堂。经工作队牵线搭桥，厦门大学生志愿者来昌吉州带社团，厦门高校与昌吉州的共建机制也逐步健全。在教育领域，厦门援疆教师和昌吉州共同建立的一套“教育输血+技能造血+创业活血”的模式正在发挥作用，昌吉州36名职业学

校毕业生受助前往厦门就业，从实习到就业再到创业，路越走越宽。

时光匆匆，一年半的援疆使命转眼就要结束，但厦门援疆教师的故事仍在延续。石进德和在工作队队友已经开始谋划未来：通过工作室联动、课题共研、教师培训等项目，让教育援疆的效应持续发热。

高质量发展看准东

## 破冰前行开新局 扬帆奋进谱新篇

——准东开发区国企改革取得扎实成效

□本报通讯员 顾军

准东经济技术开发区近日召开专题座谈会，庆祝新疆准东投资建设（集团）有限公司（以下简称准东投资建设集团）营业收入突破10亿元，提前60天完成翻番目标。这一成绩为“冲刺四季度、决胜全年”注入强劲动力，也成为准东开发区深化国企改革、推动高质量发展的生动注脚。

今年以来，准东开发区认真贯彻落实习近平总书记关于国有企业改革发展的重要论述，围绕“七化”（管理规范、项目市场化、产业伴生化、规模量化、人才高端化、资本证券化、薪酬激励化）改革路径，系统推进准东投资建设集团、准东能源集团改革，着力破解发展难题、疏通机制堵点，推动国有企业效益显著提升。截至10月底，准东投资建设集团资产总额达48亿元，实现营业收入10.15亿元，同比增长186%；利润达4094万元，同比增长208%。

准东投资建设集团党委副书记、总经理杜彦兵表示：“集团持续深化国企改革，增强造血功能，做精服务保障，提

升运营效率。在全年营收、利润再翻一番的基础上，我们将朝着营收30亿元、利润6000万元的目标迈进，全力推动企业高质量发展。”

**优化布局，增强核心竞争力**

针对主业不突出、资源配置分散等问题，准东开发区强化顶层设计，制定《准东开发区国有企业改革深化提升行动方案（2025—2027年）》及年度“五定”工作方案，系统推进管控模式、组织架构与资本配置改革，推动国有资产向关键领域集中，实现“专而精”发展。

准东投资建设集团聚焦“工程建设、综合贸易、教育文旅、服务保障”四大板块，准东能源集团则深耕“水、电、煤、气”核心领域。通过强化产业链协同与配套能力，两大集团推动资源要素向主业聚集。今年以来共实施项目28个，总投资超70亿元，招商引资到位资金超40亿元。其中，准东能源集团在水务板块投资建设的多个产业园供水项目总投资达7亿元，建成后预计新增营业收

入超3亿元。

**整合资源，拓展发展空间**

面对部分企业市场意识不强、依赖政府资源等问题，准东开发区推动集团内部整合重组，优化资源配置，并在绩效考核中加大外部利润权重，引导企业主动开拓市场。

今年，准东投资建设集团将供应链板块剥离，整合昌吉州久康物流有限公司资产，成立新疆准建供应链公司作为二级公司独立运营，当年即实现营业收入突破3亿元。市政服务板块同步剥离，原新疆准东经济技术开发区城市市政建设公司更名为新疆准东工程建设有限责任公司，专注工程建设，并通过合资合作引入先进管理模式，拓展矿山剥离、电厂维修等新业务。准东能源集团注册成立吉木萨尔县新准热电有限责任公司，加快推进吉木萨尔2×250兆瓦热电项目，总投资32亿元，建成后预计年发电量35亿千瓦时，实现电费收入约8亿元、利润5000万元。

**深化改革，激发内生动力**

解决管理层级冗余、运行效率不高等问题，准东开发区推动集团实施“扁平化、平台化、专业化”管理，压缩管理层级，清理非主业企业和低效资产。准东投资建设集团三级公司数量压减60%，准东能源集团退出6家未实际运营的参股公司。

在人事与薪酬方面，全面深化“三项制度”改革，重构绩效管理体系，实行集团班子捆绑制度，绩效与经营指标挂钩权重达20%-40%。推进薪酬结构改革，建立“基本年薪+岗位年薪+绩效奖金”体系，强化业绩导向，落实“收入能增能减、管理人员能上能下”机制，实现“多劳多得、不胜任退出”，有效激发干部职工干事创业的内生动力。

准东开发区财政局（国资局）局长张旭说：“今年以来，我们深入推行以战略聚焦、产业融入和内部重组为三大支柱的系统性、深层次变革，让企业主动出击，摆脱路径依赖，将资源优势有效转化为市场优势和效益优势，取得了立竿见影的效果。”

## 新疆推动“医共体”迈向“健共体”

**据新疆日报报道** 近日，自治区卫生健康委、财政厅、人力资源和社会保障厅联合印发《推进医共体深度融合融入医共体建设的实施方案》。《方案》明确到2026年底，新疆将基本形成体系完整、分工明确、协作高效的疾控机构融入医共体发展模式，稳步推动医共体向健康服务共同体（以下简称“健共体”）升级，逐步实现县域内健康管理服务全覆盖。

“健共体”强调健康管理与疾病预防，目标是构建一个全面的健康管理体系。疾控机构等公共卫生机构深度融合融入医共体，有助于提升县域内传染病监测预警与慢性病防控能力，推动服务模式从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。

《方案》聚焦三项重点任务：一是

一体化管理，要求医共体规范设置公共卫生管理中心，构建基层智慧化传染病监测预警网络，推动数据共享与疾控人员下沉。同时，支持慢性病门诊建设，试点公共卫生医师处方权；二是明确公共卫生职责，建立“防筛治康管护养”全生命周期健康管理服务模式，强化各机构在疾病防控、慢病管理中的协同，建立完善疾控人员与临床医生双向交流机制；三是强化绩效考核，明确可从医共体相关资金中提取一定比例，对参与公共卫生工作的疾控人员给予绩效奖励，并将核增的奖励绩效重点向关键岗位、业务骨干及下沉人员倾斜。

《方案》的实施，标志着新疆在深化医药卫生体制改革、推动医防深度融合方面迈出关键一步。

### 阜康构建“三维联动”机制

## 推动数字政府项目高效合规落地

**本报讯** 通讯员赵永亮报道：今年以来，阜康市构建“政策落地+专家支撑+联审协同”三维联动机制，对数字政府项目开展全周期联合会审。目前该市已累计高效完成4个项目合规性审查，复函率达100%。

阜康市将《昌吉州数字政府项目建设管理办法（试行）》纳入全市干部必修课，同步出台《阜康市数据专家库管理办法》，首批21名涵盖信息化、法律、网络安全等领域的专家入库，实行“一票否决”评审模式，确保项目“进门”就合规。落实跨部门联席会议制度，实施行业主管部门联合会审，形成标准化申请

书模板，实现项目单位“一次提交、一次办成”。目前，教育、医疗两大民生领域的软件采购、设备采购及综合类数字政府项目已全部通过合规审查。

建立与发改、财政部门常态化对接机制，提前掌握资金、规划信息，形成《阜康市数字化项目清单表》，目前动态入库项目28个。“十五五”阜康市将重点谋划人工智能+教育、人工智能+旅游、人工智能+政务等场景，持续优化联合会审机制，强化数据共享与安全防护，确保数字政府项目“审得快、建得好、用得起”，为全市高质量发展注入数字新动能。

### 昌吉市

## 秋延晚蔬菜陆续上市

**本报讯** 通讯员张圆报道：眼下，昌吉市秋延晚蔬菜迎来收获季，开始陆续上市。

12月6日，在榆树沟镇四畦村种植户胡正华的农业设施大棚里，绿油油的油白菜长势喜人，农户们正忙着采收。胡正华今年承包了34个蔬菜大棚，种植辣椒、油白菜、芹菜等蔬菜，目前辣椒已全部售罄，油白菜已收割了两茬，西红柿即将上市。

为了让种植户增产丰收，榆树沟镇农业发展中心技术人员定期

前往各村农业设施大棚，指导种植户做好病虫害防治、水肥管理、温湿度控制等各项工作。榆树沟镇农业发展中心技术员吕桂荣说：“我们针对大棚蔬菜的生长特点制定管理方案，提供技术服务，确保蔬菜健康生长，让更多的优质农产品走向市场。”

据了解，昌吉市共有340座蔬菜大棚，种植品种包括黄瓜、西红柿、辣椒、豆角、生姜、蒜苗等。截至目前，黄瓜、辣椒、生姜等已大量上市，西红柿、小青菜将进入采收期。

### 邮储银行阜康市支行

## 为农业生产施足“金融底肥”



银行工作人员正在了解合作社农资储备情况。  
□张新珍摄

**本报讯** 通讯员张新珍、杨涛、王惠萍报道：“从提交申请到300万元贷款到账，只用了短短几天，这明年春耕的农资储备有着落了。”近日，中国邮政储蓄银行股份有限公司阜康市支行向阜康市九运街镇新天业种植专业合作社负责人闫新虎授信300万元农收贷。这笔贷款，正是阜康市金融机构精准对接农业经营主体需求，破解“融资难”的生动实践。

随着经营规模持续扩大，合作社在春耕备耕、农资采购等关键节点的大额资金需求日益迫切，而传统贷款模式中抵押物不足、审批流程繁琐等问题，曾让闫新虎屡屡陷入融资困境。闫新虎说：“以前办农资贷款，前前后后要跑三个月，能不能批下来还没底。”

了解到合作社的经营情况和资金需求后，邮储银行阜康市支行专属服务团队迅速对接，上门服务简化申请材料、全程指导填报流程，实时跟进审批进度，为他精准匹配农收贷产品，将金融服务搬到了田间地头。邮储银行阜康市支行信贷客户经理董蕊说：“我们最高授信额度可达300万

元，此类贷款是纯信用模式，无需担保抵押，彻底解决了农业经营主体贷款难、担保难的问题。农收贷利率低至3厘左右，最快3至5个工作日即可实现放款。”

今年以来，邮储银行阜康市支行已累计投放经营性贷款1.9亿元，惠及农牧民1003户，耕地面积超10万亩，从土地承包、种子、化肥、农药、农机等方面全方位满足规模种植户农业生产资金需求，为农业生产施足“金融底肥”，助力农业增产、农民增收。邮储银行阜康市支行副行长郭明说：“我们将持续深耕乡村金融市场，提升服务效率，以更优质、高效、便捷的服务，赋能更多农业经营主体发展壮大，为区域农业产业高质量发展和乡村全面振兴注入源源不断的金融动能。”

金融服务的精准落地，让农业经营主体发展信心更足。为确保农业生产工作平稳高效推进，邮储银行阜康市支行还针对不同区域、不同企业特点，量身定制融资方案，开辟办贷“绿色通道”，推动贷款审批、发放各环节高效衔接，信贷资金及时足额到位。