

» 答卷·奋进的“十四五”

# 以环境之优 蓄发展之势

## ——“十四五”期间昌吉市营商环境持续优化提升

□本报通讯员 白珂 贾小萱



昌吉市发展欣欣向荣。

昌吉市融媒体中心供图

“十四五”期间，昌吉市锚定高质量发展首要任务，将优化营商环境、深化“放管服”改革作为破局突围的“先手棋”与激发活力的“关键招”，创新推行“三会三员、两评两督”等特色服务机制，持续擦亮投资发展名片。

### 专班护航，项目建设跑出“加速度”

初冬时节，新疆盛林科机械制造有限公司项目建设现场暖意融融。作为一家专注智慧农业装备研发制造的科技型企业，该项目于今年8月开工建设。目前，现代化制造基地已初具规模，预计2026年7月建成投用。项目达产后，其自主研发的节水灌溉设备、智能农机具等核心产品，将为昌吉市农业现代化转型注入强劲动能，提供关键技术装备支撑。新疆盛林科机械制造有限公司总裁助理荣荣说：“从项目洽谈到落地开工，项目推进速度之快令人瞩目。优质高效的营商环境，让我们发展的信心更足了。我们将持续深耕智慧农业装备领域，为昌吉市现代农业高质量发展贡献力量。”

项目在哪里，服务就跟进到哪里。

“十四五”以来，昌吉市始终坚守“兑现比承诺更重要”的发展理念，创新推出“三会三员”“两评两督”“四定八帮”“走宣解”等一系列惠企服务机制，以“面对面”精准对接、“实打实”破解难题的务实举措，靶向攻克企业发展中的痛点堵点，用“事事有回应、件件有着落”的闭环服务保障企业发展。截至今年11月底，全市经营主体总量达64883户，“十四五”以来新增24250户，增幅7.06%；其中企业14914户、个体工商户48883户，分别较“十三五”末增长74.27%、26.36%。一组组攀升的数据，彰显市场主体蓬勃发展的活力，也充分印证了昌吉市营商环境在持续优化提升。“我们的核心就是抓住企业群众需求这个根本，将减环节、提效率、优服务贯穿工作始终。以前是企业围着审批转，现在我们围着企业跑，让企业少跑腿、少费心，把更多的精力放在发展上。”昌吉市行政审批局（数字化发展局）局长高扬说。

### 改革攻坚，政务服务实现新跨越

“十四五”期间，昌吉市打破制度壁垒、破除思想藩篱，立足本地资源禀赋

深化“放管服”改革，推进政务、市场、法治、创新、要素五大环境协同提质，构建起全方位、多层次、立体化的营商环境优化体系。其中，政务环境成为改革攻坚的重中之重。市民王璐说：“以前办业务要跑好几个部门，准备一大摞材料，现在只跑一个窗口、交几张表单就全部搞定，省时又省心。”

改革的深度，决定服务的温度。数据显示，昌吉市民服务中心已集中进驻41家职能部门，971项政务服务事项实现“一站式”集中办理，事项集中度达99.1%，网上可办率达100%。其中，88项事项实现“免证办”、166项事项实现“跨省通办”、13个高频事项做到“一次办”，在全疆率先推行不动产登记与房产交易一体化办理。通过“审核合一”“容缺受理”等创新举措，审批环节压缩80%以上，平均办理时限缩短超60%，政务服务满意度高达99.9%，让企业群众感受到了实实在在的改革成效。

### 筑巢引凤，高质量发展增添新动能

“十四五”期间，昌吉市招商引资和外贸发展交出亮眼答卷。2024年，全市

执行招商引资项目75个，到位资金143.6亿元，同比增长12.2%；新增培育外贸进出口企业7家，实现外贸进出口总额7.1亿美元，开放型经济水平持续提升。截至今年10月，昌吉市招商引资项目已达74个，到位资金154.2亿元，同比增长11%。其中，新建项目45个，到位资金56.1亿元；续建项目29个，到位资金98.1亿元；区外投资项目37个，到位资金121.3亿元，占比达78.7%；外来投资已成为推动区域经济高质量发展的重要支撑。2025年，昌吉市不仅跻身中国西部地区综合竞争力百强县第17位，更在营商环境评价中实现跨越式提升。

展望未来，昌吉市将始终保持战略定力，锚定高质量发展航向，以更大决心破除体制机制障碍，以更实举措擦亮营商环境“金字招牌”。聚焦服务新极点、智造新高地等建设，聚力构建“1+2+3”现代化产业体系，为建成全疆新兴产业集群县域样板厚植沃土、蓄势聚能。持续激活市场主体活力，强化创新驱动引领，让投资兴业的热土持续升温，让新质生产力发展动能愈发强劲，在新时代新征程上奋力书写北疆新质生产力发展活力之城的崭新篇章。

## 新疆粮食单产蝉联全国第一

据新疆日报报道 2025年新疆粮食总产再创新高，全年粮食产量达2432.3万吨，较去年增加102.1万吨，继续保持全国第13位。粮食单产达552.8公斤/亩，较去年增加28公斤/亩，蝉联全国第一。

今年以来，新疆深入实施新一轮粮食产能提升行动，落实区内结余、供给国家的粮食生产方针，通过压实粮食生产主体责任、加大政策资金支持力度、突出关键技术集成推广等措施，持续提升粮食生产综合能力。

数据显示，新疆全年粮食播种面积达4400万亩，居全国第17位。粮食总产量居全国第三位，超额完成了年初下达的10亿斤粮食增产目标。

“科技在粮食增产中发挥了显著带动作用。”自治区农业农村厅种植业管理局负责人辛涛介绍，今年，新疆普及推广以高标准农田为支撑、以合理密植为主推模式、以水肥一体化为重点的精准调控技术。小麦采取密播模式，六成以上小麦亩产过千

斤。玉米采取宽窄行配置下的精准水肥调控模式，亩收获株数7000株以上，三成以上玉米实现一季吨粮，小麦和玉米两个主要粮食作物实现大面积均衡增产。

这些措施使新疆粮食单产水平得到了进一步提升。数据显示，今年新疆粮食单产较全国平均单产高153.7公斤/亩，增量高于全国粮食平均单产增量4.4公斤/亩水平，单产连续两年增加超20公斤/亩。

目前，新疆粮食生产基础得到进一步提升。全区已形成区、地、县、乡、村五级党政共抓粮食生产的工作格局，近七成耕地已普及节水灌溉技术，亩均节水25%以上。全区分区区域分布小麦主导品种16个，玉米主导品种20个，引导种植户对照选择，良种推广应用力度进一步提高。各地全面推广应用北斗导航、密植高性能精量播种等技术，小麦、玉米耕种收综合机械化率分别达99.7%和97.8%，为粮食增产提供了有力保障。

## » 高质量发展看昌吉

中国林科院林业所

## 开展杨树种质资源采集工作



□许添玉摄

林业科研人员采集的杨树木芯样本。

本报讯 通讯员许添玉报道：近日，中国林业科学研究院林业研究所玛纳斯县平原林场开展了杨树种质资源采集工作。

为确保种质资源的保存质量与科研价值，科研人员严格遵循相关技术规范，详细记录每个品种的生长环境、形态特征和生物学特性，并完成样本编号、拍照存档等流程。

林业研究所此次共采集250个杨树品种，获取样本500份。这些样本将被送回中国林业科学研究院，用于后续研究。该研究成果将为“三北”工程生态建设与防护林公益事业提供支撑。

中国林业科学研究院林业研究所助理研究员张磊介绍，本次工作主要采集穗穗用于明年扦插繁殖，调查植株生长性状，并采集杨树木芯以测定木材物理性质，为后续选育适合“三北”地区的新杨树种质提供依据，助力“三北”工程建设。

据了解，平原林场杨树基因库占地150亩，包括白杨派、黑杨派、青杨派、胡杨派、大叶杨派品种和品系，是目前新疆面积最大、品种最多、保存最完善的杨树基因库。该基因库的建立对杨树基因资源保护与科学利用具有重要作用。

## » 高质量发展看准东

# 资源型地区“钱管家”如何巧算发展账？

□本报通讯员 顾军

今年以来，准东经济技术开发区财政局深入贯彻新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》，全面落实财政部关于推进财政科学管理的部署，坚持问题导向，主动作为，运用整体性、系统性思维，打出“统资源、控成本、讲绩效、提效能”组合拳，持续强化财政管理水平，不断提升财政资金资源使用效益，有效节约财政支出，为准东开发区高质量发展提供了坚实保障。

### 强化统筹理念 优化资源配置

准东开发区财政局集国资、财政、金融管理职能于一体，充分发挥资源统筹优势，牢固树立“大财政”理念，全面做好资金资产资源“大统筹”文章。

在资金统筹方面，该局充分发挥财政资金引导作用，整合存量资金、本级预算、上级专项资金和债券资金，围绕创新链、产业链、人才链布局资金链，“四链”融合集中财力办大事。重点支持“产业强区”战略，聚力打造现代煤化工、硅基新材料两大千亿级产业集群，以及煤炭清洁利用、煤电、新能源三个百亿级产业集群，推动传统能源基地向现代产业高地转型，为新疆高质量发展注入新动能。

在资产统筹方面，建立跨部门资产调剂机制，全面清查部门资产，动态掌握资产分布，设立“公物仓”，新增资产优先通过调剂解决，闲置资产及时划转至急需部门，信息化设备实行共享共用，避免重复购置。同时，将可经营性国有资产注入国有企业，建立经营收入考核激励机制，充分调动企业积极性，有效提升国有资产运营效益。

在资本统筹方面，该局创新“财政+金融”模式，引导社会资本参与项目建设。引进8家银行机构入驻，建立常态化政银企对接机制，开展“银行行长进百企”等活动，解读金融政策，推介创新产品，全程帮办新企业开户。转型金融、供应链金融、绿色金融等产品相继落地。开展碳金融试点，筹建碳计量中心，建立企业碳账户，创新碳金融产品，财政支持企业绿色低碳转型，探索零碳园区建设，实现碳金融产品零的突破，助力绿色低碳发展。

### 深化零基预算改革 提升预算管理水平

针对政府投资项目多的特点，准东开发区财政局以项目资金预算和管理为关键，系统推进零基预算改革。

分步实施改革。坚持实事求是，因地制宜，按照分步实施、渐进推广的原则推进零基预算改革全覆盖。建立由自然资源局、经济发展局和行业主管部门参与的重点项目审查机制，对项目建设的依据、内容、规模及必要性、土地规划等进行全面审核，确保立项科学。将刚性必保、债务偿还、安全应急等项目直接纳入预算；对科技创新、基础设施等重点项目严格论证效益，分批编制零基预算；一般性支出严格按零基原则审核。

整合优化项目。针对部门项目散、小等问题，该局在预算编制环节按同类、同项、相近原则进行整合，取消重复和成熟度不高的项目，统筹功能相近支出。如统一招标律师事务所为各部门提供法律服务，避免重复采购。通过有效统筹，既避免了资金浪费，又为预算执

行和绩效评价奠定了基础。

健全支出标准。针对基础设施建设规模大、环境特殊等实际情况，该局边探索、边总结思路，搜集整理历史数据，分类制定动态调整支出标准。对无历史数据项目，赴周边县市学习采集数据，结合实际情况完善标准。对复杂项目，先对易量化部分制定标准。支出标准体系的建立，显著提高了预算编制的科学性和精细化水平。

### 实施成本绩效管理 提高资金使用效益

为解决预算绩效管理成本“虚化”、质量“弱化”、效益“软化”等问题，准东开发区财政局认真学习北京、上海等地成本预算绩效管理经验，在绿化领域开展试点，为全面实施积累经验。

梳理历史成本。该局通过收集历年防护林、市政绿化的养护等级、人员配置、养护面积等数据，整理人工费、材料费、机械使用费等支出。赴周边县市调研了解实际支出情况，为成本核算提供参考。

开展成本核算。该局明确运营维护类项目的成本构成，包括人工、材料、动力、维修、管理等费用。通过收集明细账、凭证、合同、入库单等资料，核实实际成本构成和占比。通过历史数据对比分析，进行科学合理的成本核算。2025年防护林养护成本核减率达13%，有效节约了财政支出。

优化财政管理。该局对绿化运营维护项目的现状、管理、资金保障和绩效实现等进行全面剖析，分析投入产出匹配度，查找养护管理中的不足和风险，从财政监督、行业管理和养护单位等层

面提出加强过程监管、优化流程、成本控制等建议，为后续项目管理提供依据。

### 加强精细化管理 规范财务运行

针对财政支出量大的特点，准东开发区财政局通过强化项目管理、完善制度体系，开展常态化培训等举措，不断提升财务管理规范化水平。

强化项目管控。针对初步设计概算与施工图预算脱节等问题，该局提前介入项目设计，了解设计意图和建设内容，重点审核施工图预算，严格遵循概算控制预算、预算控制合同、合同控制结算的分级控制体系，及时削减不必要的支出。针对控价审核和全过程跟踪审计衔接不畅问题，整合中介服务，通过统一委托提高效率，节约资金。

完善制度体系。结合工作实际，制定《行政事业单位财产损失赔偿管理办法》《政府投资类项目移交管理办法》等10余项制度，覆盖资产、项目、采购等领域。收集整理财务报销审核、巡视巡察中发现的共性问题，制定包含差旅费、工会福利、资产管理、项目管理、采购等工作流程、负面清单和报销依据的财务管理手册，供财务人员学习使用，有效防范问题反复发生。

开展常态化培训。针对财务人员流动频繁的特点，该局坚持每季度至少开展一次培训，不定期组织专题辅导，突出实操性，讲解最新财经政策、法律法规、典型案例和报销审核中易发问题，通过反复讲、经常讲、面对面讲，实现入脑入心，提升财务人员业务能力。

## 昌吉州34名宣传文化干部

## 在厦门参加专题培训

本报讯 记者刘军报道：12月16日，在昌吉州党委宣传部的周密组织和福建省援疆前方指挥部大力支持下，为期9天的昌吉州“丝路同源·智慧闽昌”推进文化润疆加强和改进宣传思想工作专题培训班在福建省厦门市结业。来自全州宣传文化系统的34名业务骨干参加了此次学习。

本次培训班采用“理论授课+现场教学”的模式，先后邀请了厦门大学、尤溪县融媒体中心、厦门市文联等单位的专家学者进行授课。培训聚焦宣传思想工作，围绕党的创新理论、媒体融合发展、文艺精品创作、群众性文化活动等展开学习交流，授课内容兼具高度与深度，实现了“上接天线、下接地气”。

听完专家授课后，昌吉市融媒体中心记者胡晓丽说：“这次培训课程紧贴实际，特别是尤溪县融媒体中心记者张敏的关于融媒体时代文艺作品创新表达课程，通过大量案例从技术、主题、形式等维度给我带来很大的启发，我将把所学内容融入到日常的采编策划工作中，推出更多优质融媒体产品，讲好昌吉故事。”

呼图壁县委宣传部常务副部长韩小虎也感慨道：“这次培训对我是一次非常及时的充电赋能，加深了我

对新时代宣传思想工作使命任务的理解，明确了工作思路和方法，我将把学习成果运用到实践中，不断推动宣传思想工作提质增效。”

现场教学环节，学员们先后走进厦门市湖里区殿前街道、集美影视产业园、翔安宋江阵非遗文化基地以及漳州市东山县樟塘镇等地实地观摩交流，重点学习当地在基层文化阵地建设、文旅产业发展、非遗保护与传承等方面的典型经验做法。

谈到此次培训收获时，昌吉州党委宣传部对外宣传科科长李东泽表示：“州党委宣传部在前期课程策划、沟通设计等方面充分考虑了学员需求和实际，既有党的创新理论的学习、解读和研讨，还有当地的成功实践经验，既开阔了视野，又更新了观念。回去后我将结合工作实际，不断创新宣传方式和手段，深化闽昌协作，讲好昌吉故事。”

“此次培训内容充实、贴合实际，为我们今后工作夯实了基础、指明了方向。通过这种跨区域交流学习，有助于大家开阔视野、更新观念，优化知识结构，切实提升综合素质与履职能力，助力昌吉州宣传思想工作提质增效。”昌吉州文化广电新闻出版局、副局长马生岩表示。