

“改文风”不只是“改文字”

□毕文俊 朱瑛辉

习近平总书记强调：“要转变文风改文风，俯下身、沉下心，察实情、说实话、动真情，努力推出有思想、有温度、有品质的作品。”文风是作风的重要表现，在改进作风中改进文风，以改进文风引领和推动作风改进，是我们党的优良传统。说起“改文风”，不少人首先会想到“改文字”，比如，有人讲改文风就是写文章不搞穿靴戴帽、摒弃空话套话；也有人认为，文风要精雕细琢、反复打磨，做到表述干净、表意明白；还有人认为，要把文章篇幅改短、把文句内容改实、把文字表达改新……这些说法都与改文风“短、实、新”的要求相关，但尚未触及文风问题的实质和要害。

文风问题本质上是作风问题。文章为写而写、文件为发而发，没有实质内容、不解决实际问题，究其根源，是形式主义作风衍生出的形式主义文风。改文风不触及改作风，即便将文字“反复推敲”、将文稿“千锤百炼”，不仅于事无补甚至可能适得其反。在一些地方和部门，改文风之所以成了老大难问题，根子往往就在只盯文风不抓作风，把“改文风”狭隘地等同于“改文字”。

改文风，不能仅仅停留在“改文字”“改文稿”层面，必须改之于心、改之于行，以作风之变推动文风之新。做到这一点，必须加强调查研究，有的同志习惯于“闷”在办公室当“文抄公”“剪刀手”，写文章、写材料东拼西凑、拾人牙慧，这样怎能写出言之有物、文风鲜活的文章呢？还有的同志总是把“十月怀胎”和“一朝分娩”颠倒过来，写文章、写材料经常是调查研究一两天、闭门造车十几天，这样写出的文章材料，虽然文字看上去精雕细琢，但内容读起来只能是凌空蹈虚。只有坚持“白天走千讲，晚上读万想”，把基层走遍、把民情吃透、把问题摸准，才能掌握真情实况、产生真情实感、得出真材实料，进而写出事业所需、群众爱读的好文章。

改进文风，重在推动机关转变作风。干部个体的作风和文风，很大程度上受所在单位的工作生态影响。营造有利于转变作风改文风的政治生态、工作氛围，要严格落实中央八项规定、国务院办文办会印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》，对机关单位工作运行机制、开展方式中存在的问题来一次大起底、大整改，切实把精简会议减负、大兴调查研究、联系服务群众等作风要求落到实处，实打实解决文字“空卷”、文章“通胀”、文件“空转”问题。

作风优、正学风、改文风，党员领导干部都要带好头、作表率，一方面，要带头多搞调查研究，多些亲自动笔，多讲实话实情。另一方面，鲜明树立用实干实绩说话选人用人导向，让干部既当“笔杆子”、又当实干家，培养更多能干、能写、能讲的复合型干部，推动形成一级带一级、层层转作风改文风的良好氛围。

来源：人民日报

学习规划建议问答

如何把握“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》总结新时代以来党领导经济社会发展实践经验，把握当前和今后一个时期我国发展面临的形势任务，提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循“六个坚持”的重大原则。准确把握和把握这些重大原则，对于确保“十五五”规划顺利实施并取得成功具有重大意义。

第一，关于坚持党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本保证。党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

第二，关于坚持人民至上。坚持人

民至上是我们党的根本政治立场，是我国经济社会发展的根本价值取向。党中央提出到2035年基本实现社会主义现代化的目标，其中一个重要方面就是人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。“十五五”时期，必须牢牢把握共同富裕本质要求，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义。既注重在发展中保障和改善民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，又坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于民紧密结合，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第三，关于坚持高质量发展。高质量发展体现了我国发展阶段性特征，是做好当前和今后一个时期经济社会发展工作的根本要求。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求我们必须以新发展理念引领

发展，按照创新、协调、绿色、开放、共享要求谋划和推动发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级；加快构建新发展格局，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，以国内循环的稳定性对冲国际循环的波动性；统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动；做优增量、盘活存量，全面提高资源配置效率，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

第四，关于坚持全面深化改革。改革是推动我国经济社会发展的根本动力。新时代以来特别是“十四五”时期经济社会发展实践证明，唯有全面深化改革，才能更好践行新发展理念，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。“十五五”时期，破解高质量发展深层次矛盾问题的“解题之钥”在深化改革，应对各种风险挑战的“治本之方”也在深化改革，必须把“十五五”规划实施同党的二十届三中全会关于进一步全面深化改革部署落实统筹起来，聚焦

制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，着力完善社会主义市场经济体制、健全高水平对外开放体制机制，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

第五，关于坚持有效市场和有为政府相结合。处理好政府和市场关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，是发展社会主义市场经济必须解决好的重大课题。党的十八大以来，我们坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，减少政府对资源直接配置和对微观经济活动直接干预，提高资源配置效率和公平性，推动现代市场体系加快形成，各类经营主体活力和创造力不断激发；同时，统筹有效市场和有为政府，仍面临许多现实挑战。“十五五”时期，必须更好发挥“两只手”作用，一方面完善市场经济基础制度，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，把政府不该管的事交给市场，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系；另一方面着

(新华社北京11月20日电)

二十届四中全会名词卡片

数字贸易

“创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放。”

——“十五五”规划建议

释义

数字贸易是以数据为关键生产要素、数字服务为核心、数字订购和交付为主要特征的贸易，包含数字订购贸易和数字交付贸易。

当前，全球数字贸易蓬勃发展，已成为国际贸易发展新趋势和经济新增长点。

延伸阅读

近年来，我国数字贸易快速发展，已同货物贸易、服务贸易一道，成为贸易强国建设的“三大支柱”。

如何创新发展数字贸易：

第一，扩大数字领域对外开放。放宽数字领域市场准入，完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，推动电信、互联网、文化等领域有序扩大开放，鼓励外商扩大数字领域投资。深入破除市场准入壁垒，提高数字贸易领域外商投资企业在境内投资运营便利化水平。促进和规范数据跨境流动，健全数据出境安全管理制度，明确数据安全边界，切实把握好度，平衡好发展和安全。在保障重要数据和个人信息安全的前提下，建立高效便利的数据跨境流动机制。

第二，发展数字贸易新业态新模式。积极发展数字产品贸易，加强数字应用场景和模式创新，提升数字内容制作质量和水平，培育拓展跨境数字交付渠道，扩大数字影视、数字动漫、网络游戏、网络文学等领域出口。持续优化数字服务贸易，促进数字金融、在线教育、远程医疗、专业服务新业态创新发展。大力发展数字技术贸易，加强关键核心技术创新，加快发展通信、物联网、云计算、人工智能、区块链、卫星导航等领域对外贸易。推动数字订购贸易高质量发展，支持“跨境电商+产业带”发展。不断壮大数字贸易经营主体，培育具有较强创新能力的数字贸易领军企业和具有独特竞争优势的中小型数字贸易企业。

第三，打造数字贸易高水平开放平台。启动国家数字贸易示范区建设，对标高标准国际经贸规则，打造开放水平更高、制度创新更活、营商环境更优、引领作用更强的数字贸易集聚发展高地。做强做优国家数字服务出口基地，提升数字服务出口竞争力。高标准建设服务外包示范城市，推进服务外包数字化高端化转型升级。更好发挥各类展会作用，把全球数字贸易博览会打造成全球品牌展会，依托中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会等拓展数字贸易合作渠道。

第四，深化数字贸易国际合作。积极参与各类多双边和区域数字贸易相关规则制定，营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。加快推进区域和双边贸易投资协定进程，积极推进加入《数字经济伙伴关系协定》。加强与东盟国家、中亚国家、金砖国家、上海合作组织成员国等数字贸易合作，扩大数字贸易“朋友圈”。

来源：新华社

昌吉论坛

“三乡工程”，按下乡村振兴“加速键”

——玛纳斯县探索城乡融合新路径

□王梦雪

党的二十届四中全会明确提出“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”，新时代背景下，激活乡村发展内生动力、推动农村经济社会高质量发展成为亟待破解的时代课题。玛纳斯县立足县域实际，深耕民下乡、能人回乡、企业兴乡的“三乡工程”，以精准施策激活城乡要素流动，以创新实践构建乡村振兴新范式。

锚定振兴方向的战略价值

聚力推动乡村振兴提质增效。玛纳斯县通过“三乡工程”精准引入优质生产要素，吸引市民资本注入、能人智慧回流、企业资源集聚，为乡村经济注入强劲动能。能人回乡带来先进管理经验与前沿技术，推动特色产业向标准化、品牌化转型；企业兴乡落地一批高附加值产业项目，培育形成规模化特色农业集群，有效破解乡村产业“小散弱”难题，实现乡村产业提质与规模扩张的双向突破。

着力促进城乡深度融合。“三乡工程”搭建起城乡资源优化配置的桥梁纽带，推动城市消费理念、生活方式与乡村生态资源、特色产业深度融合。市民下乡催生乡村休闲旅游、康养体验等新业态，让乡村生态价值转化为经济新价值；能人回乡与企业兴乡引入城市现代经营模式，推动乡村经济从单一农业向“农业+文旅+加工”多元业态升级，加速城乡要素双向流动、优势互补的融合发展格局形成。

全力增强乡村治理效能提升。“三乡工程”创新乡村治理参与机制，引导市民、能人和企业以多元身份参与乡村公共事务管理，激发村民自治活力。通过构建“多元主体协同共治”格局，村民主人翁意识与责任担当显著增强，乡村矛盾调解、公共服务供给效率持续提升，为乡村社会和谐稳定筑牢治理根基。

绘就发展图景的实践硕果

打造民俗风情游、沙漠探险游、生态康养游等精品旅游线路，构建“山水联动、文旅融合、景城一体”的全域旅游新格局。通过提升乡村旅游基础设施与服务品质，推出农事体验、乡村民宿等特色产品，让乡村成为市民休闲度假、亲近自然的优选目的地，推动乡村旅游从“季节性热”向“全年性火”转型。

坚持“三个一批”，招引企业。创新人才提供全方位的服务和指导。提升设施建设与服务水平。不断整治和改善人居环境。人居环境是乡村的门面，也是吸引能人、市民和企业的第一印象。要积极争取资金用于基础设施建设，重视乡村的绿化美化工作，通过种植树木、花草等方式提升乡村的生态环境质量，为“三乡工程”打下良好的环境基础。

加快和升级基础设施建设。积极争取上级资金和地方配套资金，补短板、强弱项，解决道路、给排水、垃圾分类回收等群众“急难愁盼”问题；整合政府、企业、社会等各方资源，共同参与乡村基础设施建设；通过新建停车场、卫生间所、游客服务中心等旅游配套设施，满足乡村旅游产业发展需求。

丰富和优化公共服务供给。完善县域内综合交通网络，建立连接县域内节点城镇、主要景区、重点乡镇的交通网络，提升道路通达度和游客体验；加强乡村教育、医疗、文化等公共服务设施建设，实现城乡服务均等化；利用现代信息技术手段创新公共服务供给模式，提供更加便捷、高效的公共服务。

激发特色优势与创新动力

加快产业转型升级。推动农业与加工业、旅游业等产业的融合发展，形成生

破解发展瓶颈的优化良方

事迹宣讲等形式强化宣传，扩大“三乡工程”影响力与吸引力。

完善创业模式与人才培养

优化置业环境。加强政策倾斜力度，适时出台一系列优惠政策降低返乡能人、市民和企业进入乡村置业的门槛和成本；持续加强用地支持，在符合土地利用总体规划 and 年度计划、国家产业政策和供地政策前提下，争取优先安排、优先办理和优先使用，打造“回得来、留得住、能致富”的良好环境。

拓展创业渠道。建立创业指导服务体系，为创业者提供政策咨询、项目评估、市场分析等全方位服务，为市民下乡、能人回乡提供良好的保障服务；积极争取项目，为返乡能人和返乡企业提供良好发展平台；定期为能人、市民和企业举办创业培训班和技能培训课程，提升创业能力和经营管理水平，实现个人价值与家乡发展的双赢。

培育乡土人才。对乡土人才进行全面摸底和登记，建立详细的乡土人才信息资源库，实现人才信息的动态管理和更新；针对不同层次的乡土人才，实施梯次培养工程，提升专业技能和综合素质；在全县范围内建立一批乡土人才示范点，展示他们的创业成果和先进经验；整合精干力量，组建由各类技能人才组成的乡村振兴综合服务团，为乡土

来源：人民日报