

## 学习规划建议问答

## 为什么保持制造业合理比重

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“保持制造业合理比重”。这是新形势下坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设制造强国，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的重大战略部署。

保持制造业合理比重是建设现代化产业体系的需要。现代化的工业是现代化产业体系最重要的基础和核心，工业的现代化水平决定了现代化产业体系的水平。新中国成立特别是改革开放以来，在党中央坚强领导下，我国用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，建成规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，成为拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。2024年制造业增加值达到33.6万亿元，占国内生产总值比重为24.9%。我国已连续15年保持全球制造业第一大国地位，创新能力显著增强，产业链供应链韧性和竞争力持续提升，智能化绿色化发展水平不断提高，形成了一批具有全球竞争力的优势产业、优质企业和先进制造业集群，有力推动了现代化产业体系建设。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时，我国制造业总体上大而不强，正处在由大向强转变的重要关口。必须坚定不移实施制造强国战略，保持制造业合理比重，发展先进制造业，为现代化产业体系建设提供有力支撑。

保持制造业合理比重是筑牢实体经济根基的需要。制造业是国民经济的重要支柱，是立国之本、强国之基。把发展经济的着力点放在实体经济上，必须保持制造业合理比重。国际经验表明，随着工业化进程的推进，制造业比重一般在达到峰值后呈下降趋势，但比重过低会带来产业空心化，对增强经济实力、提高抗风险能力造成不利影响。历史上，有些国家由于放松对工业特别是制造业的坚持，陷入经济增长缓慢、收入增长停滞的“中等收入陷阱”。近年来一些发达国家在经历去工业化后，重新推动“再工业化”，但难度极大。对于我们这样一个拥有14亿多人口的发展中大国来说，建设社会主义现代化国家、发展壮大实体经济，都离不开制造业。

保持制造业合理比重重要树立全社会重视制造业、发展制造业的鲜明导向。制造业合理比重是从全国整体来看的，各地区不宜搞“一刀切”，要根据实际情况因地制宜发展制造业。认真贯彻落实习近平总书记关于制造强国的重要论述和党中央决策部署，要始终把握发展经济的着力点放在实体经济上，坚持发展制造业的鲜明导向，重视和支持制造业发展。要以建立保持制造业合理比重投入机制为抓手，完善和优化制造业发展环境。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动产业体系优化升级，不断提升产业先进性。要统筹内外发展，优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移，发展先进制造业集群，引导产业链供应链合理有序跨境布局，保持产业体系完整性。要滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，提升产业链自主可控水平，有力维护产业安全。要大力发展生产性服务业，促进现代服务业与先进制造业深度融合，推动制造业向产业链价值链高端延伸，提升产业竞争力。要加快建设更多世界一流企业，推动大中小企业协同融通发展，增强制造业发展内生动力和活力。

(新华社北京11月23日电)

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 结合实际 推动全会精神落地生根

## 吉木萨尔县庆阳湖乡

**本报讯** 通讯员徐婷报道：近日，吉木萨尔县庆阳湖乡人大组织辖区各级人大代表开展“深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神和区州党委全会精神”宣讲活动，把全会精神转化为服务群众的实际行动，促进高质量发展和乡村全面振兴。

庆阳湖乡人大主席张立炜以党的二十届四中全会关于乡村振兴的部署要求为切入点，用接地气的“家常话”开启宣讲。宣讲结合昌吉州打造新疆高质

量发展先行区的目标要求，以及庆阳湖乡特色种植产业发展、高标准农田建设、畜牧养殖、民生服务等工作实际，对党的二十届四中全会精神进行深入解读。

西庆村人大代表耿兴华说：“作为基层代表，我们既要当好全会精神的宣传员，更要做好群众的服务员。聚焦高标准农田建设、农村基础设施完善、特色农产品产销等民生实事，把学习成果转化为纾民困、解民忧的具体行动。”

## 呼图壁县苗木花卉产业园区

**本报讯** 通讯员吾拉恩·巴合提努尔报道：2025年12月23日，呼图壁县苗木花卉产业园区举办学习贯彻党的二十届四中全会精神宣讲会。

宣讲围绕“十五五”时期的战略定位、经济社会发展的指导方针与主要目标进行阐释，并结合苗木产业发展实际，重点解读全会精神与“三农”工作、乡村振兴、产业升级的结合点与发力点。

呼图壁种牛场苗木种植户江家壮听完宣讲激动地说：“党的二十届四中全会把乡村振兴、农业现代化放在重中

之重，给我们苗木种植户吃了‘定心丸’。现在政策支持足、技术有保障，我打算扩大种植规模，积极培育特色品种，跟着政策红利把苗木产业做强，既美化乡村又增收致富，把日子过得红红火火。”

呼图壁县二十里店镇林场村苗木种植户林英说：“听完宣讲后我备受鼓舞，后续我要加大投入扩大苗木种植规模，把标准化种植做大做强，不断引进专业育种技术，重点培育特色盆景和优质绿化苗，带动周边农户一起发展，大家抱团增收。”

## 木垒县西吉尔镇

**本报讯** 通讯员赵阳报道：近日，木垒县西吉尔镇举办“全会精神领航共筑·援疆暖冬兴乡村”学习贯彻党的二十届四中全会精神宣讲活动。活动采用“文艺+宣讲”模式，让理论政策变身群众喜闻乐见的文化盛宴。

宣讲活动融合理论解读、互动问答与文艺表演等形式。快问快答环节聚焦全会精神、移风易俗等群众关切，以即时互动点燃学习热情，推动理论学习从“被动听”转为“主动学”。文艺表演环

节，文艺团体的节目以身边故事传递政策温度，将全会精神转化为通俗易懂的乡土语言，让群众听得懂、能领会。

村民何玉芳说：“今天的宣讲活动内容扎实、形式新颖，我从中学习到很多与自身息息相关的政策知识。”

西吉尔镇分层分类、通俗易懂的传播方式，进一步推动了全会精神在基层落地生根，引导广大党员干部群众将学习成果转化为投身乡村振兴、基层治理、民生改善的具体行动。

## 昌吉市宁边路街道

**本报讯** 通讯员希仁古丽报道：2025年12月25日，昌吉市专家宣讲团巡回宣讲报告会宁边路街道专场举行。

昌吉市委党校老师李悦以“‘掌画’‘十五五’谱写中国式现代化新篇章”为主题，给街道、社区干部及辖区党员、居民代表带来了一场内涵丰富、通俗易懂的专题宣讲。结合基层实际，老师用“家常话”解读“大政策”，重点阐释了高质量发展、新质生产力培育、民生保障改善等与群众生活密切相关的部署，生动展现了中国式现代化在基层的鲜活实践。

整场宣讲既有理论高度又有实践温度，参会干部群众纷纷表示，宣讲报告接地气、有干货，不仅明晰了国家发展方向，更找到了基层落实的着力点。“我们要主动了解政策、支持街道社区工作，共同把家园建设得更好。”昌吉市宁边路街道办事处副主任杨秋月表示，社区将以此次宣讲为契机，持续创新宣讲形式，通过“网格宣讲”“入户解读”等方式，切实把学习成果转化为提升基层治理效能的实际行动，让发展成果更多更公平地惠及辖区群众。

## 二十届四中全会名词卡片

## 主体功能区战略

“强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。”

——“十五五”规划建议

## 释义

主体功能区战略是国土空间开发保护的重要战略，旨在根据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，将国土空间划分为不同主体功能定位的区域，明确发展方向和开发保护方式，促进各地区发挥比较优势、各展所长。

## 延伸阅读

## 发展现状：

目前，我国已总体形成“两横三纵”城镇化战略格局、“七区二十三带”农业发展格局、“三区四带”生态安全格局。在省域国土空间总体规划中，以县(市、区)为基本单元分别确定其主体功能定位。

在城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区三大类主体功能区的基础上，叠加确定特殊功能区，是构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局的重要举措。

## 如何部署：

《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》明确要求，细化主体功能区分类。

《建议》提出细化明确特殊功能区，就是结合国土空间规划编制实施，在三大类主体功能区划分的基础上，因地制宜叠加识别特殊功能区，精准制定支持政策，更好发挥这些地区的比较优势。

## 怎样推动主体功能区战略实施：

一是保持主体功能区格局总体稳定。现行城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局充分考虑了各地区自然禀赋条件、资源环境承载能力和国家发展战略布局，细化明确特殊功能区，不是对主体功能区格局的大调整，而是在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，对个别地区承载功能和定位的局部优化。

二是明确特殊功能区的类型和用途管制规则。

在三大类主体功能区的基础上，基于边境地区发展、能源资源开发、文化和自然遗产保护、海洋经济发展等需要，叠加确定边境地区、能源资源富集区、历史文化资源富集区、海洋空间重点优化区等，明确各类特殊功能区的空间范围，纳入国土空间规划管理，建立与之相适应的用途管制规则。

三是制定特殊功能区差异化开发保护政策。

对边境地区，加强城镇化、基础设施、特色产业发展的土地和投资政策支持，推动产业和人口适当集聚。

对能源资源富集区，统筹规划矿产资源勘探开发布局，鼓励在沙漠、戈壁、荒漠地区发展新能源，支持能源资源就地转化利用。

在历史文化资源富集区，健全文化遗产保护制度，划定历史文化保护线，支持文化和旅游产业发展，促进文化遗产整体保护和活化利用。

对海洋空间重点优化区，健全陆海协同的用地用海政策，有效保护典型海洋生态系统，强化海洋资源保护和高效利用，引导海洋产业优化布局。

## 昌吉论坛

## 让千年北庭讲述中华民族共同体故事

## ——深入挖掘与创新弘扬北庭历史文化资源的思考

□成军芳

2022年7月习近平总书记考察新疆时在自治区博物馆指出：“要加强中华民族共同体历史、中华民族多元一体格局的研究，充分挖掘和有效运用新疆各民族交往的历史事实、考古实物、文化遗存，讲清楚新疆自古以来就是我国不可分割的一部分和多元民族聚居地区，新疆各民族是中华民族大家庭血脉相连、命运与共的重要成员。”

2023年8月26日习近平总书记听取自治区和兵团工作汇报时指出：“要加强文物和文化遗产保护利用，引导干部群众树立正确的国家观、民族观、历史观、宗教观。”加强文物和文化遗产保护利用，对于认识新疆北庭、还原历史真相、树立正确观念意义重大，有利于铸牢中华民族共同体意识。

位于吉木萨尔县的北庭古城遗址，是天山北麓保存最完整的一座古城池。北庭西大寺是天山北麓唯一一处历经唐、宋、元时期的佛寺遗址。深入挖掘北庭的历史文化资源，让北庭文物说话、让北庭历史发声，对新时代有形有感有效铸牢中华民族共同体意识具有十分重要的价值。

## 创新文物表达方式，活化文物资源利用

端正历史文化认知，加强文物和文化遗产保护利用，加强中华民族共同体历史等方面研究，创新文物资源活化等各项技术，用各民族交往的历史事实、考古实物、文化遗存，多角度全方位构建展现中华文化共同性、新疆同国内其他地区各民族交往交流交融历史事实的活态语体系和有效载体，突出凝结着共同历史记忆、烙刻着共同文化基因的中华文化符号和中华民族形象，加强非物质文化遗产保护传承，把各民族优秀传统文化发扬光大，促进各民族优秀传统文化创造性转化、创新性发展，共同打造具有中华文化底蕴、融合现代文明的文艺精品，让中华文化通过实物实景实事得到充分展现，直抵人心，教育引导各族群众像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结。

让文物“说话”“发声”，让文化“有形”“可见”，认同才更有力量。一是活化北庭，借鉴《如果国宝会说话》、云游故宫等，利用现代高科技打造云游北庭、北庭文物会说话。二是数字北庭，效仿数字敦煌，打造数字北庭，加快北庭古城遗址数字化保护。三是VR北庭，借鉴阜康“飞览天下·新疆会客厅”经验，打造“飞览北庭”“飞览西大寺”“飞览车师古道”等。四是创意北庭，从北庭文物中提取历史文化元素，创作系列北庭文创产品。

## 优化传播手段，形成合力宣传北庭

一是全媒体宣传，发挥昌吉州各类媒体和宣传平台的作用，在本地电视栏目开设北庭历史文化专访，在昌吉日报微信公众号打造系列北庭历史文化短视频，在各类自媒体平台推送北庭。二是借力宣传，发挥援疆省市的作用，加强与援疆省市各类媒体的合作，邀请福建省、山西省各类媒体来北庭采风并制作节目。三是引流宣传，邀请国内历史文化类知名主播来昌吉推介北庭。四是微宣讲宣传，精选昌吉州优秀宣讲员，开展“让北庭历史发声、让北庭文物说话”北庭文物宣讲大赛、北庭故事党课大赛、北庭历史精品课比赛，选拔优秀宣讲员在全州范围内开展宣讲。五是学术性宣传，发挥北庭学会的影响力，利用北庭学研究专家的影响力，提升北庭影响力。

## 加大北庭文物挖掘，推进北庭文化研究

北庭历史作为铸牢中华民族共同体意识的有力见证，加大北庭历史文化研究，可以为开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育提供学术支持。一是研究北庭各民族交往交流交融的悠久历史，以北庭学研究院为依托，从州级层面支持北庭学研究院加大与中国社会科学院考古研究所、北京大学历史学系、敦煌研究院等国内知名考古机构的合作，深入挖掘北庭地区各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文物遗存。二是研究铸牢中华民族共同体意识在北庭的历史见证，整合研究北庭的本土文化人才，依托本土文化人才及州内党校教师发掘文物背后蕴藏的历史政治价值，为北庭干部教育基地打造系列精品课程。三是研究古丝绸之路中的北庭，组织专家学者大力研究北庭在古丝绸之路中的历史，挖掘古丝绸之路之上各个国家和平交往、共同繁荣的故事，为今天讲好“一带一路”核

心区中的北庭，组织专家学者进行古丝绸之路与当前丝绸之路经济带核心区相互关联的研究，探索新疆作为“一带一路”核心区，昌吉州如何更好融入“一带一路”建设。

## 力促研究成果转化，创作文化润疆精品

一是创作一批“文艺北庭”精品力作，以北庭历史事件、北庭历史人物和北庭历史遗迹为内容，创作一批正确反映新疆历史、具有中华文化底蕴、融合现代文明、群众喜闻乐见的实景剧、电影、电视剧、小说、戏曲等文艺节目。建议借鉴《张骞》《班超》拍摄大型歌舞剧《岑参》；以唐代丝绸之路上的山西商人为原型打造晋疆文化品牌节目《裴仙先》，展现唐代丝绸之路上经贸往来繁盛的景象。二是建设一批“印象北庭”工程项目，建设一批以北庭古城和北庭历史为原型的，具有中华文化特征和中华文化视觉形象的重点工程项目。北庭是唐代屯田的重地，建议在吉木萨尔县建立历代屯田屯戍博物馆、农耕文化体验馆；利用屯田援疆优势，在吉木萨尔县修建北庭都护府影视基地，邀请各类电影电视剧在北庭取景，创作系列北庭历史文化题材电影电视剧。三是开展“诗词北庭”传唱活动，开展北庭诗词传唱工程和跟着诗歌游北庭活动，在昌吉州学校开展北庭诗词大会。

## 发挥基地政治功能，培训教育铸就共识

习近平总书记在第三次中央新疆工作座谈会上强调：“要加强中华民族共同体历史、中华民族多元一体格局的研究，将中华民族共同体意识教育纳入新疆干部教育、青少年教育、社会教育，教育引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，让中华民族共同体意识根植心灵深处。”北庭干部教育培训基地以北庭古城为基础，以铸牢中华民族共同体意识为主线，构建“基地+教学点”模式，全方位开展铸牢中华民族共同体意识教育培训和实践体验。我们要充分发挥北庭干部教育培训基地的重要作用，通过开展铸牢中华民族共同体意识教育培训和实践体验，让铸牢中华民族共同体意识根植在各族干部群众的心灵深处。

一是组织新疆各级党员干部到北庭干部教育培训基地地学习，到北庭古城遗址和西大寺遗址进行现场教学。二是发挥北庭干部教育培训基地在青少年建筑工程中的作用，着重设计以“北庭

## 阜康市卫健系统

**本报讯** 通讯员张海燕报道：2025年12月23日，阜康市卫健系统学习贯彻党的二十届四中全会精神“阜有理响”专家学者宣讲报告会在阜康市医共体总医院市人民医院院区举行。阜康市委党校高级讲师杨伟以“夯实基础、全面发力，奋力谱写中国式现代化新篇章——学习贯彻党的二十届四中全会精神”为题，结合阜康市卫健工作实际，深入剖析了当前卫健系统面临的机遇与挑战，提出了将全会精神转化为推动医疗服务提升、公共卫生体系完善、医患关系和谐的具体思路和实践路径。

阜康市卫生健康委员会党组书记、主任董勇说：“此次报告会，为我们搭建了学深悟透全会精神的重要平台。我们将以此次宣讲为契机，组织全系统深入开展分层分类学习研讨，把学习成果转化为推动卫健事业高质量发展的具体举措。”

阜康市医共体总医院党委副书记、院长余江平说：“宣讲让我们对全会精神中感知历史、理解文化，从而将中华民族共同体意识深植于心、践之于行。三是充分发挥北庭干部教育培训基地在面向各族群众开展铸牢中华民族共同体意识教育中的阵地作用。利用基地资源，系统开展基层宣传骨干培训，特别是博物馆、历史古迹讲解员的培训，锻造一支政治强、业务精、作风实的宣传教育队伍；依托北庭干部教育培训基地及专业师资，广泛开展群众性主题宣传教育活动，深入普及北庭历史与新疆“四史”；同时，创新运用北庭文物遗迹、博物馆和北庭干部教育培训基地平台，丰富“民族团结一家亲”联谊活动形式，促进各民族在交往交流交融中不断深化情感认同与文化共融。四是在吉木萨尔县开展北庭历史大宣讲，让吉木萨尔县的各族群众都了解北庭历史文化、都能讲好北庭故事。”