



丝路吉吉客户端

中共昌吉回族自治州委员会主管主办
昌吉州融媒体中心出版

昌吉日报

CHANGJI RIBAO

2026年4月

15

星期三

丙午年二月廿八

总第12477期

今日8版

国内统一刊号 CN 65—0010 邮发代号 57—103 中国昌吉网: http://www.cjxww.cn 昌吉日报邮箱 cjrb@sina.com 24小时新闻热线: 2881100

中共中央办公厅国务院办公厅关于推动行业协会商会深化改革的意见

(2025年11月1日)

为推动行业协会商会深化改革,促进行业协会商会规范健康发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,强化党建引领,既注重积极培育发展又注重严格监督管理,健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的行业协会商会管理制度与运行机制,完善政府监管、社会监督、自律自治相结合的综合治理体系,优化行业协会商会结构布局和发展环境,推动行业协会商会按照市场化、专业化、规范化的要求转型发展,充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用。

二、坚持和加强党的全面领导

(一)理顺党建工作管理体制。加快构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作格局,建立健全“管行业也要管党建”工作机制,落实各部门齐抓共管工作责任。进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系,建立健全全面覆盖、顺畅运行的党组织体系。有业务主管单位的行业协会商会党建工作,由业务主管单位党组织领导和指导,接受党委社会工作部门的工作指导。

(二)增强党组织政治功能和组织功能。提高党的组织和政治工作覆盖质量,健全党组织发挥作用机制。开展行业协会商会党建质量提升行动,推进党支部标准化规范化建设,全面夯实党建工作基础。行业协会商会党组织要严格按照党章和有关党内法规履行职责,贯彻落实党中央决策部署,强化引领发展的政治责任,把本行业本领域的从业人员凝聚服务好;严格落实意识形态工作责任制,有效防范化解意识形态领域风险。

(三)加强换届规范和负责人队伍建设。依法依规依章程严格规范换届,推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策,建立健全理事会按期换届和负责人到龄督促提醒机制,规范和细化换届流程,加强换届乱整乱治,加大对换届违规行为发现和惩戒力度。党委社会工作部门要突出政治标准,强化政治把关,做好负责人选审核工作。建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出等

制度。推动党员管理层人员与党组织班子成员实行“双向进入、交叉任职”。建立健全主要负责人定期述职、责任追究制度。严格规范负责人名誉职务设置。加强对负责人的监督管理,对不符合条件以及不胜任、不称职等不适宜担任负责人的及时调整。

(四)持续加大监督执纪力度。行业协会商会党组织要切实履行全面从严治党主体责任,内设纪检组织要切实履行监督责任,结合实际健全纪检工作机制。加强纪检工作规范化法治化正规化建设,建立和完善问题线索处置制度,严肃查处违反中央八项规定精神等违规违纪行为。完善行业协会商会反腐倡廉制度,深化整治不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

三、完善行业协会商会管理制度与运行机制

(五)巩固拓展脱钩改革成果。建立健全党委统一领导,党委社会工作部门统筹协调,登记管理机关、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。对有业务主管单位的行业协会商会,按要求逐步推动机构分开、职能分离、财务独立、人事自主,加强日常指导和管理监督,实现依法自主规范运行和健康有序发展。

(六)持续深化登记制度改革。研究制定行业协会商会直接登记办法,建立登记信息共享机制,在设立登记时同步明确行业管理部门。规范不同层级行业协会商会吸纳会员的范围和条件。探索行业协会商会简易注销程序,完善退出制度。

(七)探索建立分类管理制度。加强行业协会商会分类监管,根据分类情况科学配置监管资源,实施差异化监管。对经法律法规授权或者受党政机关委托管理公共事务,具有一定强制性或者垄断性,以及日常问题较多、违规风险较高的行业协会商会,加大监管力度,提高抽查比例和检查频次。建立健全重大事项请示报告制度,加强对行业协会商会收费、重要业务活动等重点事项的监管。完善行业协会商会等级评估制度。

(八)压实部门管理服务责任。明确直接登记和脱钩行业协会商会的行业管理部门,涉及多个部门的,应当确定主要行业管理部门。行业管理部门要通过交流座谈、走访调研、听取意见等方式加强与相关行业协会商会的工作联系,按职能落实业务指导、行业监管、党建工作等责任。各地各有关部门要梳理

涉及行业协会商会的管理服务事项,重点排查脱钩后出现的问题,研究提出改进举措。未脱钩的行业协会商会,继续由业务主管单位加强管理服务。

(九)建立完善社会监督机制。建立行业协会商会信息公开制度,鼓励支持新闻媒体、人民群众、会员对行业协会商会进行监督。探索建立专业化、社会化的第三方监督机制。畅通投诉举报渠道,建立健全投诉举报处理反馈机制。

(十)推动提升依法自治能力。加强联合性、综合性行业协会商会建设,发挥全国性行业协会商会示范带动作用。建立健全行业协会商会会员(会员代表)大会、理事会(常务理事)、监事会(监事)制度,完善以章程为统领的内部管理制度。落实民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,规范设立和严格管理办事机构、分支(代表)机构。规范行业协会商会收费行为以及涉外交流与合作。

(十一)全面加强资产管理。建立健全行业协会商会财务管理制度,严格执行会计法律法规制度,保证会计资料真实完整准确。行业协会商会要落实资产管理主体责任,明确重大资产事项范围。规范行业协会商会内部决策和管理,引导资产管理活动围绕主责主业开展。加强行业协会商会资产综合监管工作,完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督严格的资产管理模式。

(十二)从严管理行业协会商会设立企业。行业协会商会应当按照合法、必要、规范、有效的原则,严格控制设立企业;不得设立与会员有直接竞争关系的企业,不得超出自身宗旨和业务范围设立企业,不得利用所设立企业实施妨碍市场秩序的行为;所设立企业一般不得再设立新的企业,不得利用行业协会商会名义对外经营,获得的利润应当用于符合行业协会商会宗旨的事业;行业协会商会及其分支(代表)机构负责人以及上述负责人亲属不得在所设立企业任职或者领取报酬和各种名目的补贴。制定行业协会商会设立企业管理办法,严格设立程序,完善监管措施,加强风险管控。

四、调整优化行业协会商会结构布局

(十三)优化结构布局。按照协同高效的原则,优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会。依法加快运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会退出;重点培育和优先发展

契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。

(十四)合理调控规模。对全国性行业协会商会加大整合力度。对地方行业协会商会,根据各地经济社会发展和产业结构变化情况,加强宏观调控和引导。对市地级和县级行业协会商会,依法简化退出程序,通过有序竞争控制总体规模。按照试点先行、稳步推进的原则,在全国性行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试,积累经验后稳步推开。

五、积极发挥行业协会商会功能作用

(十五)规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制,自觉抵制“内卷式”竞争;制定并组织实施行业职业道德规范,依法开展行业信用评价工作,提升行业诚信建设水平,更好维护行业发展秩序。对违反自律规则的会员,通过通报、暂停或者取消会员资格等方式进行惩戒。积极发挥行业协会商会在化解信访矛盾中的作用,探索在行业协会商会设立专业调解组织。

(十六)拓展服务功能。行业协会商会要引导会员和从业人员学习贯彻党的理论和路线方针政策,推动落实国家发展战略和相关行业专项规划,促进行业高质量发展。依法提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护等服务,及时反映会员和行业合理诉求。深入开展调查研究,依法开展行业统计,加强经济运行监测预测和风险预警。研究制定并实施高质量的团体标准,推动行业先进标准体系建设,积极参与行业法律法规和政策、规划等研究制定,更好促进新技术新产品推广应用。打造品牌性公共服务平台,助力先进产业集群发展。主动参与乡村全面振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。

(十七)参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与相关国际交流与合作以及国际标准、国际规则制定,推动国内标准、认证认可与国际互认。参加或者推动国际经贸对话机制,服务搭建国际供需对接平台。引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

(下转02版)

《昌吉州农村集体经济组织条例》5月1日起正式施行

本报讯 记者王薇报道:创设“名誉成员”制度,让“外乡能人”合法融入农村集体经济组织、构建全链条民主决策机制……随着今年5月1日《昌吉回族自治州农村集体经济组织条例》(以下简称《条例》)施行,昌吉农民普遍关心的这些问题将得到明确。这是4月13日记者从昌吉州人大常委会获得的明确消息。

《条例》于2026年1月22日昌吉回族自治州第十六届人民代表大会第六次会议通过,2026年3月25日新疆维吾尔自治区第十四届人民代表大会常务委员会第二十八次会议批准。这是自2025年《中华人民共和国农村集体经济组织法》颁布后新疆首个配套地方性法规,其施行标志着昌吉州农村集体经济发展迈入法治化、规范化新阶段。

为规范农村集体经济组织运行管理,维护其及成员合法权益,促进新型农村集体经济高质量发展、推进乡村全面振兴、促进共同富裕,昌吉州人大常委会依据《中华人民共和国农村集体经济组织法》及相关法律法规,结合自治州实际,制定本条例。

《条例》共30条,明确自治州行政区域内农村集体经济组织及其经营管理活动适用本条例;农村集体经济组织应当在乡镇党委、街道党工委和村党组织领导下依法履职,健全民主管理机制,履行管理集体财产、开发集体资源、发展集体经济、服务成员及分配使用集体收益等职能。

《条例》明确规定,农村集体经济组织可探索资源发包、物业出租等多

样化经营方式;可按发展需要聘请经营管理人才,其职责、薪酬由理事会提出建议,经法定程序后报成员(代表)大会决定。

“《中华人民共和国农村集体经济组织法》为农村集体经济组织的运作搭建了基础框架,但在经营实操、投资风控、收益分配等环节,仍需地方立法予以补充。”昌吉州人大常委会法制工作委员会主任李忠说,《条例》将填补地方立法空白,构建“国家法律+地方法规+配套政策”完整体系,为全疆农村集体经济法建设提供示范。

《条例》规定,非农村集体经济组织成员长期在农村集体经济组织工作,对农村集体经济组织作出贡献的,经过法定程序可以认定为“名誉成员”,在农村集体经济组织工作期间,依法享有参与分配集体收益、享受农村集体经济组织提供的服务和福利、法律法规和农村集体经济组织章程规定的其他权利。

《条例》还对农村集体经济组织成员权益、组织资产发包租赁、对外投资、执行国家财务会计制度等重大事项都做出了明确规定和规范。

“《条例》规范了农村集体经济组织内部治理,完善了运行机制,将有效破解发展难题、促进农村集体经济提质增效提供坚实保障。”昌吉州党委农办主任、州农业农村局党组书记王星雷说。

目前,昌吉州共有469家农村集体经济组织,成员69.11万人,农村集体资产总额达84.5亿元。

吉木萨尔县

农机审验“送上门”助春耕

本报讯 通讯员张德峰报道:连日来,吉木萨尔县农业农村局组织专业技术人员深入各乡镇,开展农机审验工作,为新一年的农业生产打牢基础。

4月12日,在二工镇农机审验现场,技术人员对每一台农机进行细致检查,包括发动机、传动系统、刹车装置等关键部位,确保农机性能良好、安全可靠。同时,还为农民提供农机维修、保养等方面的技术指导,帮助他们提高农机的使用效率和使用寿命。

农机手李明军看着自己的拖拉机顺利通过审验,脸上露出了满意的笑容。他说:“以前审验农机要跑很远的路,还耽误农时。现在农业农村局的工作人员上门服务,既方便

又贴心,让我们能更安心地投入春耕生产。”

除了现场审验外,县农业农村局工作人员还利用这次下乡的机会,向农民宣传农机安全生产知识,讲解农机操作规范和注意事项,提醒农民在使用农机时要严格遵守操作规程,确保自身和他人的生命财产安全。

“此次农机审验工作覆盖吉木萨尔县9个乡镇,预计审验各类农机6500余台。通过开展上门服务和技术服务,不仅提高了农机的安全性和可靠性,也为春耕生产提供了有力保障。我们还将继续加强对农机市场的监管,严厉打击假冒伪劣农机产品,维护农民的合法权益。”吉木萨尔县农业农村局干部陈树军说。

今日评点

为“绿色活文物”撑起“保护伞”

□彭江燕

近日,昌吉州为34棵百年古树挂上保险标识牌,此举标志着全疆古树名木公益保险守护行动正式启动。为古树上保险,看似小事,实则是生态保护理念的一次重要升级。这不仅为“绿色活文物”撑起了实实在在的“保护伞”,更折射出我州在生态文明建设中敢于创新、善用金融活水的治理智慧。

古树名木是“有生命的文物”,是不可再生的自然遗产。然而,树龄增长带来的生理机能衰退、自然灾害与病虫害的侵袭,以及高昂的日常管护成本,常常让传统保护模式捉襟见肘。单纯依靠财政拨款或志愿服务,往往陷入“救火式”保护的被动局面。公益保险机制的引入,精准破解了这一困局。通过建立风险数据库,将风灾、水灾、病虫害等15类风险纳入精算模型,古树保护实现了从“被动抢救”向“主动防护”的跨越。保险这根“金融杠杆”,撬动的是稳定的救

治资金来源和科学的灾前预警。当风险变得可量化、可保障,古树的日常维护与紧急救治便有了底气。更值得关注的是,这一行动构建了“政府主导、企业助力、社会参与”的多元共治格局。企业以纯公益形式参与,减轻了财政负担;遥感卫星等科技手段的应用,实现了风险防控关口前移。这种“资金+技术+服务”的组合拳,让生态保护告别了“单打独斗”,走向了专业化、精准化的新阶段。放眼未来,古树保险的意义远不止于“保树”。新疆正在推行的“公益+商业”双轨投保模式,计划实现500年以上一级古树投保全覆盖,最高保额达10万元。这不仅是保险产品创新,更是探索生态价值转化机制的有益尝试。

为古树投保,是为历史留根,为未来留绿。期待这一“昌吉实践”能走深走实,让每一棵古树都能在风雨中傲然挺立,让“绿色乡愁”在法治与金融的护航下代代相传。



满格电力 护航春灌

4月10日,供电所员工在昌吉市榆树沟镇曙光村田间排查灌溉设备供电情况。

连日来,国网昌吉供电公司榆树沟供电所组织员工深入田间地头开展线路巡查,重点对农用配电线路、排灌设备进行排查消缺,确保春灌用电安全。

□本报记者 何龙摄