

高质量发展看昌吉

新视界·疆内新闻纵览

破“僵”焕新 盘活存量

——昌吉国家高新区盘活“僵尸企业”赋能经济高质量发展实践观察

□本报记者 刘茜 通讯员 李晓旭

向存量要效益，以盘活促升级。走进昌吉国家高新技术产业开发区(以下简称昌吉国家高新区)，曾经沉寂闲置的厂房如今机器轰鸣，自动化生产线全速运转；昔日的低效用地上，优质项目接连落地，新产能持续释放。近年来，昌吉国家高新区紧盯资源闲置这一发展痛点，以破解低效资源利用难题为突破口，将“腾笼换鸟”作为盘活存量资产的核心抓手，全力攻坚闲置资产盘活增效工作，让沉睡的土地、闲置的厂房“活起来、生出来”，为园区高质量发展注入源源不断的强劲动能。

4月2日，记者走进新疆云图水溶肥有限公司智能化生产车间，春耕保供的繁忙景象映入眼帘。企业3条智能生产线24小时不间断作业，调度中心大屏实时跳动着生产速率、原料配比、封装数量等核心数据，机械臂自动投料、智能化反应釜精准配比、自动化设备规范打包，各环节衔接紧密、高效运转。一袋袋水溶肥顺着生产线平稳下线，随即装车发往北疆各地农田，争分夺秒保障春耕农资供应。

这条总投资2600余万元、年产10万吨水溶复合肥的生产线于2025年3月建成投产，配套2.3万平方米现代化智能仓储中心，让企业年产能提升至25万吨，仓储能力达5.2万吨，实现了产能规模与仓储能力的双重升级。这是该企业自2021年扩建生产基地以来实施的第二次重大投资，彰显了龙头企业对园区发展的坚定信心。

“眼下企业所有生产线均满负荷运转，生产订单已经排到今年6月，日均生产量达到600吨，产品基本实现当日生

产、当日发出，重点保障北疆各地春耕用肥需求，预计全年产量可达5万吨。”新疆云图水溶肥有限公司总经理林兴文介绍，企业搭建起从原料生产到成品加工的完整产业链，除肥料外其余大宗原料均实现自主生产，凭借稳定的低成本优势，牢牢筑牢农资保供根基。针对新疆土壤盐碱化问题研发的高磷高钾系列产品，特别添加螯合相关元素，大幅提升肥料利用率，适配棉花、林果、小麦、玉米等主要农作物生长需求。同时，企业组建专业研发与农技售后团队，为经销商和农户提供全程技术指导，形成了自身的核心竞争力。

“企业增资扩产盘活园区闲置土地，园区管委会给予我们全方位支持，主动搭建政企对接平台，协调解决项目落地、生产经营中的各类难题，让企业一期、二期项目快速投产，也让园区闲置资产真正发挥价值，实现了企业发展与园区增效的双赢。”林兴文说。

无独有偶，鸿星东南建筑科技(新疆)有限公司的生产基地，同样完成了从闲置地块到智能制造标杆厂区的蝶变。该地块原为一家企业的闲置用地。2024年3月，园区主动对接、精准招商，总投资3亿元的鸿星东南智能制造产业基地项目正式签约落户。项目从签约到落地仅用1个月时间。2025年8月，一期项目建成投产，昔日沉寂的地块重焕生机，成为园区盘活闲置资产、推动产业升级的又一典范。

走进鸿星东南建筑科技(新疆)有限公司钢结构生产车间，焊花飞溅、机床轰鸣，工人们专注地进行焊接、拼装、打磨作业，激光切割、钢材预处理、精

细加工、成品涂装等工序在数字化系统管控下有序推进，全流程可追溯、可调控。专业质检团队全程值守，对钢构件各项指标进行严苛检测，牢牢守住质量底线。企业以智能制造为核心，融入绿色建造技术，优化生产流程，走出了低碳高效的可持续发展之路。

“目前企业6个生产车间配备8条智能化钢结构生产线，具备年产10万吨钢结构的生产能力。产品不仅广泛供应疆内工业厂房、基建项目，有效填补了新疆在装配式建筑钢结构领域的市场空白，还凭借过硬品质远销中亚五国。”鸿星东南建筑科技(新疆)有限公司生产副总经理张坤介绍，企业从2025年8月全面投产，截至2026年1月，已完成钢结构产品交货12000吨，实现产值约6500万元；2026年3月复工后，企业承接多个国家能源项目生产任务，与多家央企、国企达成深度合作，当前在手订单量已达23000吨，发展势头强劲。“从项目立项到投产运营，园区管委会全程保驾护航、倾力帮扶，为企业发展扫清障碍，让我们能够轻装上阵。未来三年，企业将全力冲刺疆内钢结构行业一流企业目标。”张坤表示。

自2023年启动“僵尸企业”盘活专项行动以来，昌吉国家高新区成效显著。截至目前，园区33家“僵尸企业”已成功盘活23家，盘活率70%；68栋涉僵厂房盘活40栋，盘活率59%；58.7万平方米闲置厂房盘活41.7万平方米；2326.33亩低效土地盘活1415.56亩，盘活率超60%。一组组亮眼数据，彰显着园区打破发展瓶颈、优化资源配置的坚定决心，更是园区推动产业提质升级、

转换发展动能的生动实践。

从“沉睡资产”到“活力产能”，昌吉国家高新区破“僵”焕新的核心，在于科学精准、靶向发力的施策思路。“我们坚持分类施策、一企一策，创新推出同业式、链接式、帮扶式、收储式、依法式五种盘活模式，为每一家‘僵尸企业’量身定制盘活方案，让存量资产实现最优利用。”昌吉国家高新区招商二局副局长孙娟介绍，园区通过租金入股、产业链招商、纾困帮扶、土地收储、依法处置等多种方式，多管齐下激活存量资源，让每一寸土地、每一栋厂房都发挥最大效益。

一系列务实举措落地生根，催生出一批优质产业项目，持续筑牢园区产业根基。新疆金桥新型建材有限公司盘活5000平方米厂房，引入北京东方雨虹防水卷材项目，去年8月投产以来稳定生产；新疆农牧投集团盘活闲置15年的索麦娅“僵尸企业”，落地5.2万吨番茄制品加工项目；斯威克电子、克瑞重工、业盛科技、西部节水等闲置厂房，先后落地高端铝板、重型钢结构、电缆辅料、工装轮等配套项目，有效补链强链；江北纸业顺利复工；依法收储、司法处置地块也陆续引进新项目、形成新产能，持续为园区稳产增收、延链补链夯实产业根基。

孙娟表示，昌吉国家高新区将聚焦剩余17万平方米闲置厂房、910.77亩低效用地，集中力量攻坚清零。紧扣园区主导产业，精准对接上下游优质项目，全程做好服务保障，加快项目改造、落地、达产。健全常态化监管机制，严控新增闲置资源，持续把存量资源转化为实实在在的产业效益和发展支撑。

新疆16个部门联合出台《措施》

全面提升乡村医疗卫生服务能力

据新疆日报报道 日前，自治区卫生健康委等16部门联合印发《关于进一步办好乡村医疗卫生机构的若干措施》(以下简称《措施》)，包含基层用药打破“一品两规”限制、乡村医生全面签订劳动合同并落实养老待遇等27条措施，旨在通过系统性改革破解基层医疗资源不均、人才短缺等难题，全面提升乡村医疗卫生服务能力。

根据《措施》，新疆将大力推进医疗卫生强基工程，合理布局中心乡镇卫生院和中心村卫生室。在重点中心乡镇卫生院升级影像和医学检验设备，建立县域影像、检验分中心，辐射周边乡镇共享资源。同时，推动城市和县级医院医师常态化下沉乡镇卫生院，连续服务不少于6个月，其间暂停原单位处方权，确保基层群众在家门口就能见到“大专家”。

针对农村群众关心的用药问题，明确医共体内建立统一药品目录，不受“一品两规”等限

制，常见病、慢性病药品将下沉到村里。对于急危重症患者，有条件的乡镇卫生院将建设紧急医学救援站点，甚至在重要工业基地、旅游景区附近设立直升机停机坪，试点利用无人机开展急救药品配送。

《措施》明确，将不低于70%的家庭医生签约服务费用于团队人员薪酬，医疗服务收支结余的60%至80%用于发放绩效工资，让扎根基层的医务人员“多劳多得、优绩优酬”。

在医保支付方面，新疆将实现不同层级医疗机构“同病同付”，扩大基层病种实施范围，扩大乡村医疗卫生机构门诊报销范围。医共体通过精细化管理实现的医保基金结余，可用于健康管理和家庭医生签约服务。

此外，《措施》提出，对南疆地区加大支持力度，优先实施强基工程和特色专科建设。兵地医疗卫生机构间将推进检查检验结果互认，健全重大传染病联防联控机制。

新疆下放121项林草行政职权事项

据新疆日报报道 为进一步优化政务服务、提升行政效能，新疆依法将121项自治区级行政职权事项调整为地州市、县市区层级行使。相关事项于4月8日正式施行。

调整的121项行政职权中，行政许可26项、行政处罚72项、行政确认3项、行政给付1项、行政强制10项、行政检查7项、行政征收1项、其他行政权力1项。内容涉及林木林地资源管理、草原管理、野生动植物保护、湿地保护、自然保护区管理、林场种苗、防沙治沙、森林草原防灭火、林业有害生物防治检疫、古树名木保护等多个方面。

据了解，此次调整采取委托下放、向下赋权、重心下移三种形式推进。调整事项中，60%为行政处罚事项，其中96%重心下移至县市区级行使，使之前由县级以上林草主管部门行使的行政处罚权，通过调整，重心下移至

县市级林草主管部门实施，赋予了县市区林草主管部门更为直接的日常监管与执法手段，切实强化了属地监管责任，解决了监管不及时、管控不到位的问题。

为确保职权调整平稳落地，自治区林业和草原局制定工作方案、理顺工作流程，将职权相关的依据、标准、服务指南等移交承接部门，并通过官方渠道向社会公布相关信息接受监督。同时，开展专项培训、打通数据壁垒、强化日常监管，全方位提升基层承接能力，确保职权“放得下、接得住、管得好、有监督”。

通过此次行政职权调整，各级林草主管部门获得了更多的执法权限，能够更快速、更直接地响应和处理违法行为，提升治理效率与响应速度。同时，可以激发基层积极性与创新活力，推动政府从“管理者”向“服务者”转变，为新疆生态保护提供有力支撑。

呼图壁县

首批农机购置补贴资金足额到位

本报讯 通讯员吾拉恩·巴合提努尔、王晓爽报道：近日，呼图壁县今年第一批农机购置补贴资金2444万元已足额到位。县农业农村局启动各乡镇农机具核验工作，确保补贴资金精准发放到农户手中，保障国家惠民政策落到实处。

在大丰镇验收现场，工作人员逐一核对购机者身份信息、补贴机具型号、出厂铭牌、技术参数等关键内容，严格把关审核流程，杜绝信息不实、套取补贴资金等违规行为。同时，工作人员面向购机农户，详细讲解农机购置补贴标准、申请流程、办理要件等内容，帮助农户了解政策，提升政策知晓率和群众满意度。农机购置补贴政策实行“自主购

机、定额补贴、先购后补、县级结算、直补到卡(户)”的办理流程，核验坚持“见人、见机、见票、查参数”原则，并留存人机合影，农户需携带身份证、购机发票、购销合同、惠农一卡通、机具合格证等材料办理相关手续，公示无异议后，补贴资金将通过一卡通发放到农户手中。据了解，此次核验工作为期10天，预计核验农机具360台，使用资金620万元，计划4月底完成第一批农机购置补贴资金发放。

呼图壁县农业农村局农机购置补贴项目负责人蒋寿娟表示，将继续加大农机购置补贴政策宣传力度，加强监督管理，确保补贴资金安全、高效使用。

(上接01版)

六、优化行业协会商会发展环境

(十八)优化支持政策。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施。落实相关税收优惠政策。鼓励金融机构按照市场化法治化原则对符合条件的行业协会商会提供金融支持。鼓励社会力量支持行业协会商会发展。建立健全从业人员培养评价体系、畅通职业发展通道。加大行业协会商会人才培养培训力度。适合由行业协会商会承担的职能和事项，各地各有关部门要依法依规程序转移或者委托给具备条件的行业协会商会。建立向行

业协会商会征集人民建议的制度化渠道。向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，树立“一盘棋”思想，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导，及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调、督促落实，推动相关政策措施落地见效。加强宣传引导，营造支持行业协会商会发展的良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。(新华社北京4月13日电)



智造争先

4月13日，特变电工新疆输变电科技产业园特高压变压器工程技术研究中心，研发人员对组装完成的变压器开展试验前准备工作。“十四五”期间，特变电工持续深耕绿色节能装备研发，共完成260件新产品鉴定，累计荣获108项国家级及行业级重大科技奖项。

□本报记者 何龙摄

昌吉州牵头完成首个跨区域远程评标工程建设项目

喀什地区、阿勒泰地区、克州协同配合 确保评标流程高效推进

聚力建设“典范营商环境”

本报讯 通讯员刘芳报道：近日，昌吉州、喀什地区、阿勒泰地区、克州四地公共资源交易中心顺利完成首个跨区域远程评标工程建设项目，项目投资额1700万元。这标志着四地公共资源交易区域一体化协作机制取得实质性突破。

据悉，为深入推进公共资源交易领域区域协同发展，打破地域资源壁垒，提升工程建设项目评标工作质效，打造公平公正的交易环境，四地公共资源交

易中心于3月13日正式签订《工程建设项目远程异地不见面评标四地协作合作协议》，并联合印发相关协作工作方案，构建起跨区域公共资源交易协同联动工作机制。协议及方案落地后，四地迅速行动，推动跨区域远程异地不见面评标工作从制度设计转向实践操作。

本次评审严格遵循协作方案要求，创新采用“主场统筹、副场协同”的高效运作模式。昌吉州公共资源交易中心切

实履行主体责任，牵头负责评标统筹协调组织、专家随机抽取、现场规范管理、技术支持保障、交易全过程见证、交易资料归集等核心工作；喀什地区、阿勒泰地区、克州三地公共资源交易中心配合做好本地评标专家签到、身份信息核验、现场秩序维护、音视频实时保障、技术辅助服务及项目资料初步收集等工作，形成上下联动、协同发力的工作合力。

评审全过程实现线上留痕、全程可溯、有据可查，确保公开透明、结果公正。同时，四地统一执行专家劳务费用“就高不就低”计价标准，保障各方合法权益，确保评标流程高效推进、规范有序。此次跨区域联合评审是四地贯彻

落实《自治区发展改革委关于推动全区远程异地评标常态化运行的通知》精神，深化公共资源交易领域改革，优化专家资源配置的首次成功实践，有效破解了单一地区评标专家资源匮乏、评审专业水平受限等难题，为后续四地持续推进工程建设项目远程异地评标工作积累了实践经验。四地公共资源交易中心将以此为契机，持续深化跨区域协同协作，优化评标流程，提升服务保障水平、强化技术平台支撑，推动公共资源交易阳光化、规范化、一体化发展，为各地工程建设项目建设提供坚强有力的服务保障。