

新就业形态劳动者权益保障新规回应哪些关切

□新华社“新华视点”记者 张晓洁

人力资源社会保障部10月8日发布《新就业形态劳动者权益保障办法(征求意见稿)》,从即日起至11月8日,向社会公开征求意见。这是我国首次以规章形式,将企业实施劳动管理、不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入劳动法律制度保障。

随着依托互联网平台就业的新就业形态劳动者数量持续增长,新就业形态劳动者权益保障办法将着力保障该群体合法权益,推动新就业形态健康发展。

分类规制用工形式

新就业形态用工方式多元,与传统用工有较大差异。征求意见稿将新就业形态细化为三类具体形态。

一是对符合确立劳动关系情形,适用劳动法律法规,企业应依法与劳动者签订劳动合同;二是对于不符合确立劳动关系情形,但平台企业通过劳动规则、指令组织劳动者提供劳动的新型用工关系,平台与劳动者应签订用工协议,同时规定如果平台与第三方共同实施劳动管理的,应签订三方协议,明确各主体间权责边界;三是个人依托互联网平台自主开展经营活动、从事自由职业的,不适用本办法。

“实践中,当事人之间权利义务约定不明、用工主体不清,是新就业形态

领域争议多发、劳动者权益受侵害的重要原因。引导和规范当事人签订事项完整、内容合理的协议,是维护新就业形态劳动者权益、预防争议的重要路径。”中央财经大学法学院教授沈建峰说。

征求意见稿进一步压实平台责任,不仅明确平台企业对合作企业的选任和监督义务,还提出,合作企业不具备合法经营资质的,平台企业承担用工主体责任。征求意见稿禁止平台企业通过多层转包、诱导劳动者注册个体工商户等方式规避用工责任。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆认为,这些规定有助于推动平台企业发挥更积极作用,督促合作企业、加盟企业及网点站点等履行用工责任,约束管理好各主体行为,塑造更为良好的平台用工生态。

保障基本劳动权益

实践中,报酬支付不规范、工作时间长、工作强度大等是新就业形态劳动者常常反映的问题。征求意见稿规定了平等就业和自由择业、劳动报酬、工作时间和劳动强度、休息、劳动安全卫生、恶劣天气劳动保护、职业培训、社会保险等基本劳动权益,设置了新就业形态劳动者劳动条件的底线。

以劳动报酬为例,最低工资保障方

面,明确考虑劳动者自备生产资料成本后的工资,不得低于工作所在地最低工资标准;工资支付方面,规定按约定周期提取劳动报酬且不得收取手续费,“劳动报酬结算支付周期最长不得超过1个月”;针对新就业形态领域扣罚款滥用现象,鼓励采取正向激励方式,不得滥用罚款等惩罚性措施;聚焦法定节假日劳动报酬,规定“企业应当在法定节假日向新就业形态劳动者支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬”。

又如,休息方面,征求意见稿要求企业合理确定日、周最长工作时间,“连续工作4小时的,应当保障劳动者适当的休息时间”。

黄昆认为,征求意见稿充分体现党和政府在鼓励创新和技术发展中对于人的关注,坚持以人为本,推动平台企业增强责任意识和法治意识,合理确定劳动报酬,加强劳动保护,保障劳动者基本权益。

确立算法取中原则

平台经济飞速发展,基于互联网平台数据技术运用而形成的包括算法在内的劳动规则,深刻影响着新就业形态劳动者的工作任务分配、绩效考核、劳动报酬、任务完成过程等各方面。

征求意见稿确立算法取中原则,要

求企业坚持以人为本、公平正义、安全可控的价值导向,充分采纳利益相关方意见,不得将显著异常数据作为普遍考核指标,不得仅通过算法自动作出减损劳动者重大利益的决定,有义务向劳动者和有关部门解释算法。

“征求意见稿要求企业向劳动者解释算法基本原理和运行机制,禁止算法歧视,规定停止派单、封禁账号等涉及劳动者重大利益的决定不得由算法自动作出,必须经人工审核,回应‘困在算法里’的社会关切。”中国社会科学院法学研究所研究员王玉玉说。

黄昆认为,这些规定将算法监管的范畴限定在劳动规则之内,有助于让新就业形态劳动者走出算法之“困”,也有利于帮助企业摆脱基于算法的内卷式竞争。

构建纠纷解决机制

遇到问题能解决,是新就业形态劳动者的普遍期待。征求意见稿构建了多层次、多元化的纠纷解决机制。

其中,在企业内部,要求建立常态化沟通和申诉机制,劳动者对劳动报酬、工作时长、考核评价、封禁账号等提出异议的,企业应当核实处置,在48小时内人工答复。在企业外部,构建一站式调解工作模式,发挥劳动人事争议调解、人民调解、行政调解、司法调解作

用,劳动者有权向工作所在地负有监管职责的主管部门投诉、举报,或者依法申请仲裁、提起诉讼,并可将平台企业和平台用工合作企业列为共同当事人。

“征求意见稿还规定了工会监督和法律援助制度,明确劳动关系认定争议的考量因素,进一步畅通新就业形态劳动者的维权渠道。”王玉玉说。

沈建峰认为,这些规定体现预防为主、基层为主、调解为主的争议解决基本理念,也延续了我国在劳动争议领域多元协同化解争议的思路。

“我们建立了覆盖全国的骑手协商代表体系,定期召开区域协商座谈会和全网协商恳谈会,确保骑手在规则制定中有声音、有参与。”淘宝闪购有关负责人表示,将全面对照新规要求,进一步完善劳动规则,优化算法体系、健全骑手权益保障机制,实现平台发展与骑手权益保障的互促共赢。

滴滴出行有关负责人表示,企业成立司机生态发展委员会,就是希望更及时地听到司机的意见和诉求,推动企业尽快研究、解决。“保障数百万司机的权益,是平台沉甸甸的责任。企业将不断提升管理水平,使规则透明可查、算法以人为本、保障贴心到位,让司机师傅们每一单都赚得明白、跑得舒心。”(新华社北京10月8日电)



外国游客在广西龙胜族自治县龙脊镇龙脊村体验稻谷收割和脱粒(2025年10月26日摄)。 □新华社发(韦吉阳摄)

老外爱上在这里“干农活”

龙脊村位于广西壮族自治区桂林市龙胜族自治县龙脊镇。村落所处山形地貌似长龙,山上梯田宛若鳞片缀满龙身,“龙脊”一名由此得来。壮族村寨依梯田而建,传统木楼背靠青山、鳞次栉比,完好保留浓郁的民族风貌。一块块梯田、一幢幢传统民居,承载着深厚的农耕文明。2012年,龙脊村入选

第一批中国传统村落名录。2018年,中国南方山地稻作梯田系统被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产,龙脊梯田作为其中的一部分,进一步走进国际视野。

近期,网络新词“Chinamaxxing”在外网持续刷屏,该词由“China(中国)”与“maxxing(做到极致)”组合而来,意指外国游客深入中国城市和乡村,沉浸

式体验中式生活、感知中华文脉的旅行热潮。依托千年农耕文化底蕴,龙脊村将传统农事与旅游体验深度融合,在暑期和重要农事节点,通过开发山间徒步、村寨探秘、农耕体验、手工制作等文旅项目,吸引一批批外国游客,在梯田之上,沉浸式感受自然山水之美、东方农耕稻作和少数民族文化的魅力。

来源:新华社



这是10月6日在广西龙胜族自治县龙脊镇龙脊村拍摄的一处“晒秋”场地。“晒秋”是村民把秋收的农作物拿出来晾晒的农事活动。

□新华社记者 曹祎铭摄



10月8日,外国游客在广西龙胜族自治县龙脊镇龙脊村体验水果采摘。

□新华社记者 曹祎铭摄



外国游客在广西龙胜族自治县龙脊镇龙脊村徒步游玩(8月16日摄)。

□新华社记者 曹祎铭摄



外国游客在广西龙胜族自治县龙脊镇龙脊村体验“晒秋”活动(8月26日摄)。“晒秋”是村民把秋收的农作物拿出来晾晒的农事活动。

□新华社发(陆恒江摄)

新华网评

让工业遗产“活”起来

□马若虎

眼下,全国乃至全球各地的游客来到江西景德镇,当地人总会推荐去陶溪川文创街区看看。这里由废弃瓷厂改造而成,大批热爱陶瓷的青年创客扎根老厂房,深耕陶瓷技艺。工业遗产与新潮创意在此碰撞,千年瓷艺和现代审美在此交融,成为年轻人打卡的城市新地标。

陶溪川的蝶变,是工业遗产活化利用的生动样本。老厂房“潮”起来,工业遗产“活”起来,推动城市加快更新,让城市有了新活力,发展有了新动能。

在北京石景山,首钢园变身特色产业园,不仅是市民休闲打卡的热门地标,还因北京冬奥会成了世界级“网红”赛场;在山东济南,数十年历史的老模具厂通过精细化“微更新”,变身年轻人喜爱的潮流文创园;在江西上饶,由原广丰卷烟厂改造而成的微短剧影视工厂,融合了“拍摄+剧本游+消费”多元业态;在湖南长沙,闲置老旧车间改成便民健身乐园,工业旧址成为公共休闲场所……

让工业遗产“活”起来,不只是建筑意义上的翻新,它关乎着记忆和生机。传统工业园区承载着一座城市的产业记忆和奋斗基因。当老厂房变身文创园、旧车间成为健身场,人们在这里触摸历史,也在这里创造新的故事。

让工业遗产“活”起来,既要守好根脉,也要加强创造性转化、创新性发展,找到与本地资源、产业基础、人群需求的真实连接点。陶溪川文创街区连接的是景德镇的千年瓷脉和年轻创客的创新创业热情,上饶微短剧影视工厂连接的是微短剧的风口和闲置厂房的低成本优势,一些创业园区连接的是城市工业底蕴和科创企业的落地需求。工业遗产活化利用,因地制宜才是长久之道。

《城市更新“十五五”规划》明确提出,加强工业遗产保护利用,盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施,植入新业态新功能。截至目前,全国认定国家工业遗产264项,省级工业遗产600余项,一大批老厂房、老仓库转型为文旅地标、创新基地,成为城市更新和新型消费的重要载体,不仅盘活了存量空间,也释放出实实在在的发展活力和社会效益。

夜幕降临,陶溪川文创街区依然游人如织,人们或选购陶瓷文创,或亲身体验陶瓷创作。这里的老厂房,和新潮文创、夜市烟火交相辉映。那些褪色的车间、斑驳的墙面、老旧的设备,没有被遗忘,而是在新的时光里,焕发了生机。

来源:新华网